

**Информация о результатах финансово-экономической экспертизы
проекта закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области
«О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской
области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»**

Заключение на проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – законопроект) подготовлено на основании статьи 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области» (в ред. от 01.11.2021), пункта 2 раздела I «Экспертно-аналитическая деятельность» Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2021 год, решения Совета Законодательного Собрания Тверской области от 12.11.2021 № 22.

Сроки проведения экспертизы: с 12.11.2021 по 17.11.2021.

В результате экспертизы представленного законопроекта установлено следующее:

1. Законопроектом предусматривается изменение основных характеристик бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области (далее – ТФОМС, Фонд) на 2021 год:

- увеличение доходной части бюджета ТФОМС на 2021 год на сумму 1 157 360,4 тыс. руб., или на 6,5%, к бюджетным назначениям, утвержденным законом Тверской области от 28.12.2020 № 87-ЗО «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Закон № 87-ЗО);

- увеличение расходной части бюджета ТФОМС на 2021 год на сумму 1 157 360,4 тыс. руб., или на 6,3%, к бюджетным ассигнованиям, утвержденным Законом № 87-ЗО;

- дефицит бюджета ТФОМС – в сумме 359 662,4 тыс. руб. (соответствует утвержденному Законом № 87-ЗО).

2. С учетом внесенных законопроектом изменений общий объем доходов бюджета ТФОМС на 2021 год составит 19 055 279,7 тыс. рублей.

Законопроектом предусмотрено увеличение прогнозируемого объема поступлений на 2021 год по группе «Безвозмездные поступления» на сумму 1 157 360,4 тыс. руб., или на 6,5%, к утвержденным бюджетным назначениям (17 782 947,9 тыс. руб.).

Рост безвозмездных поступлений обусловлен поступлением в бюджет ТФОМС межбюджетных трансфертов (Законом № 87-ЗО данные поступления не предусмотрены):

- из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию (далее – ОМС), с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией в рамках реализации территориальной программы ОМС – в сумме 265 388,3 тыс. руб.;

- из областного бюджета (за счет иных межбюджетных трансфертов, предоставленных Тверской области из федерального бюджета за счет средств резервного фонда Правительства РФ) – в сумме 891 973,0 тыс. руб., в т.ч. на финансовое обеспечение проведения углубленной диспансеризации застрахованных по ОМС лиц, перенесших новую коронавирусную инфекцию (COVID-19), – в сумме 37 403,2 тыс. руб.; на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ ОМС – в сумме 854 568,9 тыс. рублей.

В нарушение положений ст. 8, п. 1 ст. 85, п. 1 ст. 154 Бюджетного кодекса РФ, пп. «ж» ст. 5 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области» на дату подготовки заключения не приняты постановления Правительства Тверской области об утверждении порядков предоставления из областного бюджета Тверской области в 2021 году бюджету ТФОМС межбюджетных трансфертов:

- на финансовое обеспечение проведения углубленной диспансеризации застрахованных по обязательному медицинскому страхованию лиц, перенесших новую коронавирусную инфекцию (COVID-19), в рамках реализации территориальной программы ОМС;

- на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальной программы ОМС;

- на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в рамках реализации территориальных программ ОМС (бюджетные ассигнования на указанные цели в сумме 562 487,4 тыс. руб. предусмотрены законом Тверской области от 28.04.2021 № 30-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»).

3. С учетом внесенных законопроектом изменений общий объем расходов бюджета ТФОМС на 2021 год составит 19 414 942,1 тыс. рублей.

Законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований по разделу «Здравоохранение» на сумму 1 157 360,4 тыс. руб., или на 6,4%, к законодательно утвержденным бюджетным ассигнованиям (18 156 361,7 тыс. руб.), в том числе предусмотрены расходы (Законом № 87-ЗО расходы не предусмотрены):

1) на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи:

- лицам, застрахованным по ОМС, с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией в рамках реализации территориальной программы ОМС – на сумму 265 388,3 тыс. руб.;

- лицам, застрахованным по ОМС, в том числе лицам с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ ОМС – на сумму 854 568,9 тыс. рублей.

2) на финансовое обеспечение проведения углубленной диспансеризации застрахованных по ОМС лиц, перенесших новую коронавирусную инфекцию (COVID-19), в рамках реализации территориальной программы ОМС – на сумму 37 403,2 тыс. рублей.

4. Законопроектом предусмотрено увеличение общего размера средств нормированного страхового запаса ТФОМС (далее – НСЗ) на 2021 год на сумму 1 166 594,7 тыс. руб. (35,0%): с 3 336 161,6 тыс. руб. до 4 502 756,3 тыс. рублей.

Отсутствие в составе документов к законопроекту информации о направлениях использования средств нормированного страхового запаса ТФОМС (с учетом внесенных изменений законопроектом) не позволяет оценить соблюдение положений частей 6, 6.1, 6.4 статьи 26 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» при формировании нормированного страхового запаса ТФОМС (далее – НСЗ) на 2021 год, в т.ч. в части наличия (отсутствия) факта превышения размера средств НСЗ для дополнительного финансового обеспечения реализации территориальной программы ОМС относительно среднемесячного размера планируемых поступлений средств Фонда на текущий год.

5. По результатам проведенной экспертизы законопроекта Контрольно-счетной палатой Тверской области в заключении даны следующие предложения:

- ускорить разработку и принятие постановлений Правительства Тверской области, регламентирующих порядок предоставления из областного бюджета Тверской области в 2021 году бюджету ТФОМС межбюджетных трансфертов;

- уточнить прогнозные назначения на 2021 год по отдельным статьям доходов группы «Налоговые и неналоговые доходы»;

- отразить в доходной и расходной части бюджета ТФОМС средства иного межбюджетного трансферта, предоставленного Тверской области из федерального бюджета в целях финансового обеспечения расходных обязательств на дополнительное

финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ ОМС в сумме 299 287,6 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата Тверской области рекомендует Законодательному Собранию Тверской области рассмотреть проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» с учетом замечаний и предложений, изложенных в заключении.

Заключение на проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» утверждено решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 31 (296) от 18.11.2021) и направлено в адрес Законодательного Собрания Тверской области (письмо от 19.11.2021 № 928/05-01).