

**Информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия
«Мониторинг хода реализации на территории Тверской области
региональных проектов в рамках национального проекта «Демография»
за I полугодие 2021 года»**

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено в соответствии со статьями 157, 268¹ Бюджетного кодекса РФ, статьей 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пунктом 39 раздела I «Экспертно-аналитическая деятельность» Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2021 год, приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 06.08.2021 № 69.

Период проведения экспертно-аналитического мероприятия: с 09.08.2021 по 25.08.2021 (основной этап).

Исследуемый период: с 01.01.2021 по 30.06.2021.

Сроки проведения мероприятия: с 09.08.2021 по 25.08.2021 (основной этап).

По результатам проведенного мероприятия сделаны следующие выводы:

1. В рамках нацпроекта «Демография» в Тверской области реализуется 5 региональных проектов (далее – РП), мероприятия которых интегрированы в качестве структурных единиц в 6 госпрограмм и исполняются 8 главными распорядителями бюджетных средств. В 2021 году в рамках региональных проектов НП «Демография» предусмотрена реализация мероприятий (имеющих финансовое обеспечение) по 25 направлениям, из которых в первом полугодии исполнялись расходы по 20 направлениям.

2. Законом об областном бюджете (в ред. от 20.05.2021) на реализацию региональных проектов НП «Демография» в 2021 году предусмотрено 3 535 479,3 тыс. руб., сводной бюджетной росписью – 3 588 440,4 тыс. руб., в том числе 2 454 712,6 тыс. руб. – за счет средств федерального бюджета. Наибольший удельный вес (69,6%) составляют расходы РП «Финансовая поддержка семей при рождении детей», на который приходится большая часть (80,2%) финансовой поддержки из федерального бюджета.

3. В нарушение пп. 3 п. 75 Положения об организации проектной деятельности в Правительстве Тверской области, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 25.12.2019 № 550-пп (далее – Положение № 550-пп), объем финансового обеспечения в паспорте РП «Спорт – норма жизни» не приведен в соответствие с ассигнованиями по сводной бюджетной росписи, больше на 185 167,0 тыс. рублей. На указанное отклонение указывалось в заключении КСП по результатам мониторинга реализации региональных проектов НП «Демография» за I квартал 2021 года, однако изменения в паспорт не внесены, что свидетельствует о ненадлежащем исполнении руководителем РП «Спорт – норма жизни» полномочий в сфере проектной деятельности в части внесения изменений в паспорт проекта.

4. В 2021 году в рамках двух региональных проектов НП «Демография» предусмотрено предоставление субсидий муниципальным образованиям на реализацию мероприятий на местном уровне. При этом в паспортах РП «Содействие занятости», РП «Спорт – норма жизни» в редакции на 30.06.2021 не отражен объем средств местных бюджетов на реализацию соответствующих мероприятий, что не согласуется с понятием регионального проекта, приведенным

в п. 2 Положения № 550-пп, и нормами пунктов 39 и 68 Положения № 550-пп и свидетельствует о недостоверности указанных в паспортах данных об объеме расходов консолидированного бюджета субъекта РФ на реализацию вышеназванных мероприятий в Тверской области.

5. Расходы по региональным проектам НП «Демография» в отчетном периоде исполнены в сумме 1 281 085,3 тыс. руб., или 35,7% утвержденных ассигнований. Средства федерального бюджета поступили в общей сумме 968 886,4 тыс. руб., что составляет 39,5% общего объема средств федерального бюджета на реализацию мероприятий проектов на 2021 год.

6. Исполнение расходов по проектам по отношению к утвержденным бюджетным ассигнованиям характеризуется следующим образом: РП «Финансовая поддержка семей при рождении детей» – 1 132 590,6 тыс. руб. (45,4%); РП «Содействие занятости» – 97 778,9 тыс. руб. (19,4%); РП «Старшее поколение» – 379,1 тыс. руб. (2,9%); РП «Спорт – норма жизни» – 50 336,8 тыс. руб. (8,8%).

7. В общем объеме расходов на реализацию мероприятий НП «Демография» 27,4% приходится на Министерство строительства, которым расходы на реализацию мероприятий адресной инвестиционной программы (АИП) исполнены в сумме 143 454,9 тыс. руб., или в среднем на 14,6% ассигнований (981 493,2 тыс. руб., в том числе 409 516,4 тыс. руб. – средства федерального бюджета), что в значительной степени повлияло на уровень исполнения расходов по трем региональным проектам. Основными причинами низкого уровня исполнения расходов на строительство областных и муниципальных объектов являлись низкие темпы строительства и отставание от графика, расторжение контрактов в связи с невыполнением подрядчиком сроков исполнения работ, заключение новых контрактов, а также отсутствие объектов в АИП.

Расходы на строительство муниципальных объектов дошкольного образования в рамках РП «Содействие занятости» исполнены в сумме 97 209,3 тыс. руб., или 20,1% ассигнований на эти цели (483 446,3 тыс. руб.). Низкий уровень выполнения работ в отчетном периоде и на момент подготовки заключения наблюдался по трем объектам, срок ввода которых был перенесен на 2021 год, что создает риск незавершения строительства объектов и в 2021 году (двух детских садов в г. Твери по ул. Левитана и ул. Склизкова и детского сада в г. Вышний Волочек). Расходы на завершение строительства двух детских садов, не сданных в 2020 году (в г. Тверь, п. Вагонников и в г. Торопец), были включены в областной бюджет законом от 28.04.2021, в АИП – изменениями от 30.04.2021 (соответственно расходы на их строительство до включения в АИП не осуществлялись), что свидетельствует о ненадлежащем исполнении Министерством строительства бюджетных полномочий, установленных статьей 158 Бюджетного кодекса РФ.

В рамках РП «Старшее поколение» не исполнялись расходы на проведение проектно-изыскательских работ по строительству домов-интернатов для престарелых и инвалидов (12 569,7 тыс. руб.) в связи с отсутствием объекта строительства в АИП до 16.09.2021 (значился нераспределенный остаток).

Расходы по строительству объектов физкультурно-спортивного назначения в рамках РП «Спорт – норма жизни» исполнены в сумме 46 245,5 тыс. руб., или 9,5% утвержденного объема (485 477,2 тыс. руб.). На I полугодие не планировались и не исполнялись расходы по строительству областного объекта «Крытый футбольный манеж в г. Твери» (годы строительства – 2020–2023) с утвержденным объемом

расходов на 2021 год в сумме 123 475,9 тыс. рублей. Низкий уровень исполнения наблюдается по строительству объекта, подлежащего сдаче в 2021 году, – «Спортивный центр по видам гребли в г. Твери» – 17 485,7 тыс. руб., или 9,6% утвержденного объема расходов (объем выполненных работ на момент подготовки заключения – 19,5% от цены контракта), что создает риск недостижения результата проекта в части завершения и ввода объекта в 2021 году.

8. Комитетом по физической культуре и спорту не обеспечено соблюдение сроков принятия ряда нормативных правовых актов, установленных распоряжением Правительства Тверской области от 29.12.2020 № 1169-рп (до 01.03.2021). Так, распределение субсидий муниципальным образованиям на приобретение и установку плоскостных спортивных сооружений и оборудования утверждено постановлением от 23.03.2021 № 155-пп (на 22 дня позднее установленного срока); на обеспечение финансирования организаций, осуществляющих спортивную подготовку в соответствии с требованиями федеральных стандартов спортивной подготовки – постановлением от 28.05.2021 № 36-пп (на 88 дней позднее установленного срока); субсидии на иные цели подведомственным учреждениям на реализацию мероприятий проекта распределены приказом Комитета от 13.05.2021 № 163-од (на 73 дня позднее срока), что негативно повлияло на уровень исполнения в отчетном периоде месячного плана исполнения расходов на соответствующие мероприятия. Несвоевременное принятие НПА, необходимых для исполнения бюджета, создает риски неосвоения выделенных средств и недостижения результатов РП «Спорт – норма жизни» в установленные сроки.

9. Имели место нарушения требований п. 14.1 Порядка № 545-пп в части полноты и корректности отражения наименований и значений отдельных показателей региональных проектов в госпрограмме «Развитие демографической и семейной политики Тверской области», на которые указывалось в заключении КСП по результатам мониторинга реализации региональных проектов НП «Демография» за первый квартал 2021 года. На момент подготовки данного заключения нарушения не устранены, что свидетельствует о ненадлежащем исполнении Министерством демографической и семейной политики Тверской области полномочий главного администратора госпрограммы, установленных п. 7 Порядка № 545-пп.

Заключение о результатах экспертно-аналитического мероприятия утверждено Коллегией Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 28 (293) от 29.09.2021) и направлено в Законодательное Собрание Тверской области, Губернатору Тверской области. Документ также направлен Министерству демографической и семейной политики Тверской области, Комитету по физической культуре и спорту Тверской области и Министерству образования Тверской области с предложениями по надлежащему исполнению полномочий в сфере проектной деятельности и устранению нарушений и недостатков, установленных по результатам проведенного мероприятия.