

## **Информация о результатах проведенного анализа исполнения бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области за I полугодие 2021 года**

Контрольно-счетной палатой Тверской области на основании статей 9, 13 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-30 «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пункта 13 раздела I «Экспертно-аналитическая деятельность» Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2021 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 24.12.2020 № 81 (с изм.), подготовлено заключение об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области за I полугодие 2021 года.

Заключение подготовлено на основании оперативного отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области за январь–июнь 2021 года, представленного в Контрольно-счетную палату Тверской области (письмо от 20.07.2021 № 2261/03-15).

Период проведения экспертно-аналитического мероприятия: с 21 июля по 29 июля 2021 года.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее.

1. Доходная часть бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области (далее – ТФОМС, Фонд) за I полугодие 2021 года исполнена в сумме 8 957 136,9 тыс. руб., или на 51,8% от утвержденных бюджетных назначений (17 303 804,5 тыс. руб.).

Рост доходов составил 575 400,6 тыс. руб. (6,9%) по сравнению с аналогичным периодом прошлого года.

1.1. Основную долю в общем объеме доходов бюджета ТФОМС (99,3%) составляли безвозмездные поступления, объем которых в I полугодии 2021 года составил 8 890 102,5 тыс. руб., или 51,6% от утвержденных бюджетных назначений (17 240 807,9 тыс. руб.).

Рост безвозмездных поступлений составил 539 864,5 тыс. руб. (6,5%) по сравнению с аналогичным периодом прошлого года.

1.1.1. В отчетном периоде в бюджет ТФОМС поступили межбюджетные трансферты из других бюджетов бюджетной системы РФ в сумме 8 984 126,4 тыс. рублей.

В нарушение положений ст. 8, п. 1 ст. 85, п. 1 ст. 154 Бюджетного кодекса РФ, пп. «ж» ст. 5 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-30 «О бюджетном процессе в Тверской области» на дату подготовки заключения не принято постановление Правительства Тверской области об утверждении Порядка предоставления из областного бюджета Тверской области в 2021 году бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области межбюджетного трансферта в целях дополнительного финансового обеспечения медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для

окружающих, в рамках реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования.

1.1.2. В I полугодии 2021 года из бюджета ТФОМС осуществлен возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в сумме 94 517,0 тыс. рублей.

1.2. В I полугодии 2021 года по сравнению с аналогичным периодом прошлого года неналоговые доходы бюджета ТФОМС выросли на 35 536,1 тыс. руб. (112,8%) и составили 67 034,4 тыс. рублей.

Значительное перевыполнение годовых бюджетных назначений по подгруппе доходов «Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства» (122,8%) свидетельствует о некачественном планировании.

2. Объем межбюджетных трансфертов, перечисленный из бюджета ТФОМС бюджетам территориальных фондов ОМС других субъектов РФ за лечение застрахованных лиц в системе ОМС Тверской области за пределами региона (395 602,1 тыс. руб.), на 179 322,9 тыс. руб. (82,9%) превышает объем межбюджетных трансфертов, полученных бюджетом ТФОМС из бюджетов территориальных фондов ОМС других субъектов РФ за лечение иногородних граждан в медицинских организациях Тверской области (216 279,2 тыс. руб.).

По сравнению с I полугодием 2020 года (219 545,8 тыс. руб.) указанный показатель снизился на 40 222,9 тыс. руб. (18,3%).

3. Расходы бюджета ТФОМС исполнены в I полугодии 2021 года в сумме 8 956 484,1 тыс. руб., или на 51,6% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (17 348 804,5 тыс. руб.) и на 49,9% от утвержденных ассигнований по сводной бюджетной росписи (17 964 074,5 тыс. руб.).

Рост расходов составил 989 408,7 тыс. руб. (12,4%) по сравнению с аналогичным периодом прошлого года.

3.1. В общем объеме расходов более 90% составляли расходы на реализацию Территориальной программы ОМС Тверской области (8 150 145,2 тыс. руб.).

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года расходы на реализацию Территориальной программы ОМС выросли на 646 657,9 тыс. руб. (8,6%).

3.1.1. Объем медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам Тверской области в рамках Территориальной программы ОМС Тверской области в I полугодии 2021 года, составил 8 850 719,3 тыс. руб., или 53,3% от стоимости Территориальной программы ОМС на 2021 год, предусмотренной на оказание медицинской помощи (16 618 163,4 тыс. руб.).

3.1.2. В отчетном периоде менее чем на 40% выполнены объемы в количественном и стоимостном выражении по следующим видам медицинской помощи и диагностических исследований:

- по амбулаторной медицинской помощи в виде комплексных посещений для проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров; амбулаторной медицинской помощи, оказываемой в неотложной форме; медицинской помощи, предоставляемой в условиях дневных стационаров;

- по ультразвуковым исследованиям сердечно-сосудистой системы; эндоскопическим диагностическим исследованиям; патологоанатомическим исследованиям биопсийного (операционного) материала с целью диагностики онкологических заболеваний и подбора противоопухолевой лекарственной терапии.

3.2. В отчетном периоде неисполнение (низкое исполнение) сложилось по следующим расходам бюджета ТФОМС, что создает риски неосвоения выделенных средств (в т.ч. иных межбюджетных трансфертов, выделенных из бюджета ФФОМС):

3.2.1. расходы на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования исполнены в сумме 25,8 тыс. руб., или на 0,03% от утвержденных ассигнований по сводной бюджетной росписи (94 895,4 тыс. руб.).

На дату подготовки заключения Министерством здравоохранения Тверской области не утверждены критерии отбора мероприятий для включения в территориальный план мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования, предусмотренные пунктом 7 Правил использования медицинскими организациями средств нормированного страхового запаса Федерального фонда обязательного медицинского страхования, нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования (далее – Правила № 273), утвержденных постановлением Правительства РФ от 26.02.2021 № 273;

3.2.2. расходы на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса территориального фонда ОМС (в целях софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала) исполнены в сумме 7 741,1 тыс. руб., или на 12,3% от утвержденных ассигнований по сводной бюджетной росписи (62 863,1 тыс. руб.);

3.2.3. не исполнялись расходы на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения – при утвержденных ассигнованиях по сводной бюджетной росписи в сумме 8 761,5 тыс. рублей.

4. По состоянию на 01.07.2021 бюджет ТФОМС исполнен с превышением доходов над расходами (профицитом) в сумме 652,8 тыс. рублей.

По результатам проведенного анализа исполнения бюджета ТФОМС за I полугодие 2021 года предложено:

1. Министерству здравоохранения Тверской области совместно с ТФОМС в 2021 году принять меры:

1.1. по освоению в полном объеме иных межбюджетных трансфертов, выделенных из бюджета ФФОМС;

1.2. по освоению в полном объеме средств нормированного страхового запаса ТФОМС на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования;

1.3. по выполнению объемов медицинской помощи и диагностических исследований, достижению критериев доступности и качества медицинской помощи, установленных Территориальной программой государственных гарантий бесплатного

оказания гражданам на территории Тверской области медицинской помощи на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

2. Министерству здравоохранения Тверской области:

2.1. обеспечить разработку и утверждение критериев отбора мероприятий для включения в территориальный план мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования, предусмотренных пунктом 7 Правил № 273;

2.2. обеспечить разработку и принятие постановления Правительства Тверской области об утверждении Порядка предоставления из областного бюджета Тверской области в 2021 году бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области межбюджетного трансферта в целях дополнительного финансового обеспечения медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в рамках реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования;

2.3. принять меры по повышению укомплектованности государственных учреждений здравоохранения Тверской области врачами и средним медицинским персоналом;

2.4. принять меры по повышению качества и доступности медицинской помощи, оказываемой на территории Тверской области.

3. ТФОМС при составлении оперативного отчета об исполнении бюджета Фонда учесть замечания, изложенные в заключении.

Заключение об исполнении бюджета ТФОМС за I полугодие 2021 года рассмотрено на Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 25 (290) от 30.07.2021) и направлено в Законодательное Собрание Тверской области (письмо от 02.08.2021 № 631/05-08) и Губернатору Тверской области (письмо от 02.08.2021 № 632/05-08).