

Информация о результатах финансово-экономической экспертизы проекта закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»

Заключение подготовлено на основании статьи 16 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пункта 1 Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2021 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 24.12.2020 № 81 (с изм.), и решения Совета Законодательного Собрания Тверской области от 15.07.2021 № 1647.

В результате рассмотрения представленного законопроекта установлено следующее.

Законопроектом предлагается увеличить доходы областного бюджета на 2021 год на 2 755 608,9 тыс. руб., или на 3,3% от утвержденных назначений, на 2022 год – на 26 044,9 тыс. руб. и уменьшить доходы на 2023 год на 10 627,0 тыс. рублей; увеличить расходы областного бюджета на 2021 год на 3 444 797,1 тыс. руб., или на 3,9% от утвержденных бюджетных ассигнований, на плановый период 2022 и 2023 годов – на 2 159 051,9 тыс. руб. и 1 934 516,4 тыс. руб. соответственно. Предусмотрено увеличение дефицита в 2021 году на 689 188,2 тыс. руб., в 2022 году – на 2 133 007,0 тыс. руб., в 2023 году – на 1 945 143,4 тыс. руб., источником его финансирования является изменение остатков средств на счетах бюджета.

I. Доходы.

Согласно выводам экспертизы, предлагаемые изменения доходной части областного бюджета по безвозмездным поступлениям являются обоснованными.

Вместе с тем при проведении экспертизы установлено, что в законопроекте не учтено увеличение доходов по группе 2 «Безвозмездные поступления» на 2021 год в общей сумме 1 216 549,6 тыс. руб. в соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации:

- от 22.01.2021 № 102-р, предусматривающим распределение иных межбюджетных трансфертов в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации на осуществление компенсаций производителям муки части затрат на закупку продовольственной пшеницы (Тверской области распределено 13 716,6 тыс. руб.);

- от 19.06.2021 № 1665-р, предусматривающим распределение субсидий в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при модернизации лабораторий медицинских организаций субъектов Российской Федерации, осуществляющих диагностику инфекционных болезней (Тверской области распределено 82 540,0 тыс. руб.);

- от 19.06.2021 № 1666-р, предусматривающим распределение субсидий в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, связанных с осуществлением ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет включительно, в рамках государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» (Тверской области распределено 452 010,1 тыс. руб.);

- от 30.06.2021 № 1769-р, предусматривающим распределение иных межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение дорожной деятельности с целью реализации мероприятий в рамках ведомственной целевой программы

«Содействие развитию автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения» государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы» (Тверской области распределено 650 000,0 тыс. руб.);

- от 09.07.2021 № 1870-р, предусматривающим распределение субсидий, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации по обеспечению комплексного развития сельских территорий (Тверской области распределено 18 282,9 тыс. руб.).

Соответственно, требуется уточнение бюджетных назначений по группе доходов 2 «Безвозмездные поступления» в целях соблюдения принципа достоверности бюджета в части реалистичности расчета доходов, установленного статьей 37 Бюджетного кодекса РФ.

II. Расходы.

Изменение объемов бюджетных ассигнований на 2021 год предусматривается по 9 разделам, в том числе увеличение расходов – по 7 разделам, из них в абсолютном выражении наибольший объем приходится на национальную экономику.

На плановый период изменения бюджетных ассигнований предусмотрены по 7 разделам, из них наиболее значительное увеличение расходов планируется на общегосударственные вопросы и на национальную экономику.

В законопроекте предусматривается также перераспределение бюджетных ассигнований внутри разделов (подразделов) по видам расходов, уточнение названий целевых статей.

Общий объем программных расходов в законопроекте на 2021 год увеличивается на 4 245 036,0 тыс. руб., или 4,9 процента.

Увеличены расходы на реализацию 14 государственных программ (далее также – ГП), уменьшены ассигнования на реализацию ГП «Развитие демографической и семейной политики Тверской области» на 2020–2025 годы. В абсолютном выражении наибольший рост расходов предусматривается на реализацию ГП «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2020–2028 годы (3 233 858,6 тыс. руб.) и ГП «Развитие образования Тверской области» на 2019–2024 годы (359 510,7 тыс. руб.), на долю которых приходится в целом 84,6% от объема увеличения программных расходов.

На плановый период 2022 и 2023 годов увеличение общих объемов бюджетных ассигнований на реализацию госпрограмм составит 680 229,8 тыс. руб. и 579 670,2 тыс. руб. соответственно, предусматриваются изменения расходов на реализацию 5 госпрограмм, из них по ГП «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2020–2028 годы увеличены ассигнования на 612 642,9 тыс. руб. на 2022 год и на 622 494,1 тыс. руб. на 2023 год.

В целях реализации законопроекта потребуются разработка и принятие 22 нормативных правовых актов Тверской области, в том числе предусматривающих внесение изменений в государственные программы Тверской области, в соответствии с Перечнем нормативных правовых актов Тверской области,

подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием законопроекта.

Необходимо отметить, что изменения расходов на реализацию мероприятий государственных программ, включенных в состав региональных проектов соответствующих национальных проектов, потребуют внесения изменений в паспорта региональных проектов.

Контрольно-счетная палата предлагает обеспечить внесение изменений в государственные программы Тверской области в соответствии с требованиями Порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Тверской области, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 24.09.2012 № 545-пп, ускорить разработку нормативных правовых актов, необходимых для реализации соответствующих мероприятий госпрограмм.

Контрольно-счетная палата рекомендует Законодательному Собранию Тверской области рассмотреть представленный проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» с учетом замечаний и предложений, отраженных в заключении.

Заключение утверждено решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 23 (288) от 19.07.2021) и направлено в адрес Законодательного Собрания Тверской области (исх. № 591/01-06 от 19.07.2021).