

**Информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия
«Мониторинг хода реализации на территории Тверской области
региональных проектов в рамках национального проекта
«Здравоохранение» за I квартал 2021 года»**

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено в соответствии со ст. 157, 268¹ Бюджетного кодекса РФ, ст. 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-30 «О Контрольно-счетной палате Тверской области», п. 28 раздела I Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2021 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 24.12.2020 № 81 (с изм. от 18.03.2021 № 24, от 12.04.2021 № 28, от 14.05.2021 № 34), приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 18.06.2021 № 55 «О проведении экспертно-аналитического мероприятия».

Сроки проведения мероприятия: с 18.06.2021 по 28.06.2021 (основной этап).

Исследуемый период: с 01.01.2021 по 31.03.2021.

Объект мероприятия: Министерство здравоохранения Тверской области.

По результатам проведенного мероприятия сделаны следующие выводы.

1. В рамках национального проекта «Здравоохранение» (далее – НП «Здравоохранение») в Тверской области реализуются 7 региональных проектов (далее – РП), мероприятия которых интегрированы в государственную программу Тверской области «Здравоохранение Тверской области» на 2019–2025 годы (далее – ГП «Здравоохранение»).

1.1. Реализация региональных проектов осуществляется Министерством здравоохранения Тверской области (далее – Министерство).

2. В 2021 году предусмотрены расходы на реализацию НП «Здравоохранение» (по 6 региональным проектам):

- в законе Тверской области от 28.12.2020 № 84-30 «Об областном бюджете Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Закон № 84-30) – в сумме 1 308 824,5 тыс. руб.;

- в сводной бюджетной росписи – в сумме 1 888 074,5 тыс. руб. (из них за счет средств федерального бюджета – 1 183 887,9 тыс. руб.), что на 579 250,0 тыс. руб. больше законодательно утвержденных бюджетных ассигнований.

В 2021 году по сравнению с 2020 годом (2 190 596,3 тыс. руб.) расходы на реализацию НП «Здравоохранение» снизились на 302 521,8 тыс. руб., или на 13,8%, за счет сокращения объема межбюджетных трансфертов, предоставленных Тверской области из федерального бюджета на реализацию мероприятий НП «Здравоохранение».

3. По состоянию на 01.04.2021 расходы на реализацию НП «Здравоохранение» исполнены в сумме 251 698,7 тыс. руб., или на 19,2% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (1 308 824,5 тыс. руб.), на 13,3% от утвержденных ассигнований по сводной бюджетной росписи (1 888 074,5 тыс. руб.).

В отчетном периоде низкий уровень исполнения расходов сложился по 2 региональным проектам: «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» (15,5%), «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы

здравоохранения (ЕГИСЗ)» (0,2%); не осуществлялись расходы по РП «Борьба с онкологическими заболеваниями».

Из 28 мероприятий региональных проектов, по которым предусмотрены расходы в 2021 году, в отчетном периоде низкое исполнение (неисполнение) сложилось по 19 мероприятиям.

Основными причинами низкого исполнения расходов на реализацию региональных проектов являются затягивание Министерством сроков проведения конкурентных процедур и заключения государственных контрактов, а также непринятие отдельных нормативных правовых актов Тверской области.

Сложившийся в I квартале 2021 года уровень исполнения расходов, выделенных на реализацию региональных проектов, создает риски неосвоения выделенных средств (в т.ч. из федерального бюджета) и недостижения целевых показателей региональных проектов.

4. Паспортами региональных проектов и соглашениями о реализации региональных проектов в 2021 году для Тверской области установлено 53 целевых показателя.

Начиная с 2021 года, из паспортов региональных проектов исключены 11 целевых показателей, по которым осуществлялся мониторинг реализации региональных проектов в 2020 году; включены 25 новых целевых показателей.

Несмотря на дополнение с 2021 года паспортов региональных проектов новыми показателями, перечень мероприятий, реализуемых в рамках проектов, остался неизменным, что может свидетельствовать об отсутствии прямой взаимосвязи между показателями и реализуемыми в рамках проектов мероприятиями.

4.1. По состоянию на 31.03.2021 плановые значения на 2021 год достигнуты по 22 целевым показателям (41,5% от общего числа показателей) 6 региональных проектов, из них плановые значения на 2022 и последующие годы достигнуты по 12 целевым показателям.

Достижение плановых значений на 2021 год и последующие годы по значительному числу целевых показателей при отсутствии финансирования (незначительном финансировании) региональных проектов в отчетном периоде, может свидетельствовать об отсутствии прямой взаимосвязи между показателями и реализуемыми в рамках региональных проектов мероприятиями, а также о некачественном планировании показателей (занижении плановых значений показателей), что снижает объективность оценки достигнутых результатов (на что КСП неоднократно указывала в заключениях по результатам экспертно-аналитических мероприятий).

Несмотря на это, руководителем проекта не приняты меры по внесению изменений в соглашения о реализации региональных проектов и паспорта региональных проектов с целью уточнения плановых значений отдельных целевых показателей на 2021 год и последующие годы.

4.2. В 2021 году существуют риски недостижения плановых значений 11 целевых показателей (20,8% от общего числа показателей) 5 региональных проектов: «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» (5 показателей), «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» (2 показателя), «Борьба с онкологическими заболеваниями» (1 показатель), «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами» (1 показатель), «Создание единого цифрового контура в здравоохранении

на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)» (2 показателя).

5. Выявлены нарушения Положения об организации проектной деятельности в Правительстве Тверской области (далее – Положение № 550-пп), утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 25.12.2019 №550-пп:

5.1. В нарушение требований пп. 3 п. 75 Положения № 550-пп объем финансового обеспечения в паспортах 5 региональных проектов не приведен в соответствие с показателями сводной бюджетной росписи. Общая сумма расходов составляет 579 250,0 тыс. рублей.

5.2. В состав региональных проектов «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи», «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами» включены мероприятия, которые не оказывают влияние на решение задач и достижение целевых показателей регионального проекта, что свидетельствует о несоблюдении принципов подготовки проектов, установленных п. 8 Положения № 550-пп.

Несмотря на предложения КСП, изложенные в заключениях по результатам экспертно-аналитических мероприятий, Министерством в проверяемом периоде не приняты меры по проведению анализа мероприятий, входящих в состав региональных проектов, по исключению из паспортов региональных проектов мероприятий, не оказывающих влияние на решение задач и достижение целевых показателей регионального проекта.

5.3. В нарушение требований п. 33 Положения № 550-пп в разделе 4 «Результаты регионального проекта» паспорта РП «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи», в Плане реализации регионального проекта (приложение №1 к паспорту РП) по двум мероприятиям не указаны результаты реализации мероприятий в Тверской области (результаты приведены в целом по Российской Федерации).

5.4. Выявленные факты неосвоения в отчетном периоде средств на реализацию мероприятий в рамках региональных проектов, предусмотренных Помесячными планами исполнения бюджета в части бюджетных ассигнований, предусмотренных на финансовое обеспечение реализации регионального проекта в 2021 году (раздел 6 паспортов региональных проектов), недостижения отдельных результатов и контрольных точек региональных проектов (наличия отклонений по их достижению), недостижения установленных на 31.03.2021 плановых значений по отдельным целевым показателям региональных проектов свидетельствуют о том, что руководителем проекта в нарушение требований пп. 1, 6 п. 16, п. 47 Положения № 550-пп в отчетном периоде надлежащим образом не осуществлялись оперативное управление реализацией регионального проекта, мониторинг выполнения мероприятий, включенных в паспорт регионального проекта, а также в план реализации регионального проекта.

6. Министерством при внесении изменений в ГП «Здравоохранение» допущены нарушения положений п. 13, 14, 14.1 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Тверской области, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 24.09.2012 № 545-пп: отсутствие согласованности значений показателя мероприятия с его финансовым обеспечением; плановые значения и наименования отдельных

показателей в ГП «Здравоохранение» не соответствуют указанным в паспортах региональных проектов, соглашениях о реализации региональных проектов.

Заключение по результатам экспертно-аналитического мероприятия утверждено решением Коллегии КСП Тверской области (протокол № 23 (288) от 19.07.2021) и направлено в Законодательное Собрание Тверской области, Губернатору Тверской области, а также в адрес Министерства здравоохранения Тверской области с предложениями по устранению нарушений и недостатков, установленных по результатам проведенного мероприятия.