

## **Информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ реализации на территории Тверской области региональных проектов в рамках национального проекта «Демография» за 2020 год»**

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено в соответствии со статьями 157, 268<sup>1</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пунктом 17 раздела «Экспертно-аналитическая деятельность» Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2021 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 24.12.2020 № 81, приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 24.02.2021.2020 № 16.

Период проведения: с 25.02.2021 по 15.03.2021 (основной этап).

Исследуемый период: с 01.01.2020 по 31.12.2020.

По результатам проведенного анализа сделаны следующие выводы:

1. В рамках нацпроекта «Демография» в Тверской области реализуется 5 региональных проектов (РП), мероприятия которых интегрированы в качестве структурных единиц в 7 госпрограмм и исполняются 9 органами исполнительной государственной власти, выполняющими соответствующие функции (в сфере образования, социальной защиты, физической культуры и спорта, строительства и др.).

2. Законом об областном бюджете на реализацию региональных проектов нацпроекта «Демография» в 2020 году было предусмотрено 3 792 756,6 тыс. руб., сводной бюджетной росписью – 3 646 520,7 тыс. руб., в том числе 2 484 495,1 тыс. руб. – за счет средств федерального бюджета по Соглашениям с федеральными органами (далее – Соглашения). По сравнению с 2019 годом расходы на реализацию нацпроекта «Демография» в 2020 году были запланированы с увеличением на 40,2%.

Наибольший удельный вес (63,3%) составляют расходы РП «Финансовая поддержка семей при рождении детей», на который приходится и большая часть (70,8%) финансовой поддержки из федерального бюджета по нацпроекту.

По объему финансового обеспечения региональных проектов НП «Демография» на 2020 год Тверская область занимает 8-е место в ЦФО.

3. Общий объем финансового обеспечения в паспортах региональных проектов НП «Демография» на 2020 год на отчетную дату не соответствует утвержденному объему бюджетных ассигнований – больше на 119 549,5 тыс. руб. (3,2%). В нарушение пп. 3 п. 75 Положения об организации проектной деятельности в Правительстве Тверской области № 550-пп объем финансового обеспечения в паспорте РП «Финансовая поддержка семей при рождении детей» на момент подготовки заключения КСП не приведен в соответствие с ассигнованиями по сводной бюджетной росписи. Подобные расхождения отмечались и в заключениях КСП по результатам ежеквартального мониторинга исполнения проекта в 2020 году.

4. В 2020 году в рамках региональных проектов НП «Демография» предусмотрена реализация мероприятий (имеющих финансовое обеспечение) по 33 направлениям, из которых за 2020 год исполнялись расходы по 30 направлениям.

5. Исполнение расходов по НП «Демография» в отчетном периоде составило 3 105 311,5 тыс. руб., или 85,2% общего объема бюджетных ассигнований на его реализацию. Средства федерального бюджета поступили в общей сумме

2 351 001,6 тыс. руб., что составляет 95,1% общего объема поддержки на 2020 год по Соглашениям.

Уровень исполнения расходов по НП «Демография» в Тверской области в 2020 году является одним из самых низких по ЦФО, ниже показатель только по Курской области – 84%.

6. Исполнение расходов по проектам характеризуется следующим образом.

РП «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до 3 лет» (Главное управление по труду и занятости, Министерство строительства) – 610 051,1 тыс. руб., или в среднем 78,0% утвержденных бюджетных ассигнований. Средства федерального бюджета освоены в сумме 435 562,7 тыс. руб., или 82,0% объема поддержки по Соглашениям;

РП «Старшее поколение» (Главное управление по труду и занятости, Министерство здравоохранения, Министерство строительства) – 24 479,0 тыс. руб., или 43,7% утвержденных бюджетных ассигнований. Средства федерального бюджета освоены в сумме 23 756,9 тыс. руб., или 56,4% объема по Соглашениям;

РП «Финансовая поддержка семей при рождении детей» (Министерство социальной защиты населения, Министерство демографической и семейной политики, Министерство промышленности и торговли, Комитет по делам молодежи, Отдел ЗАГС) – 2 216 197,1 тыс. руб., или 95,5% утвержденных бюджетных ассигнований. Средства федерального бюджета освоены в полном объеме (1 758 201,4 тыс. руб.);

РП «Спорт – норма жизни» (Комитет по физической культуре и спорту, Министерство строительства) – 254 584,3 тыс. руб., или на 52,2% от утвержденных бюджетных ассигнований на реализацию проекта. Средства федерального бюджета по проекту освоены в сумме 133 484,8 тыс. руб., или 95,4% объема по Соглашениям.

7. В общем объеме расходов на реализацию мероприятий НП «Демография» 30,2% приходится на Министерство строительства, которым расходы на реализацию АИП исполнены в сумме 707 737,3 тыс. руб., или в среднем на 64,3% ассигнований (1 100 676,2 тыс. руб., в том числе 556 734,4 тыс. руб. – средства федерального бюджета), что в значительной степени повлияло на уровень исполнения расходов и достижение соответствующих результатов по трем региональным проектам.

Основными причинами низкого уровня исполнения расходов на строительство муниципальных и областных объектов являлись: позднее заключение контрактов на строительство, в том числе в связи с повторным проведением конкурсных процедур; неоднократные корректировки проектной документации и проведение повторной государственной экспертизы; отставание подрядных организаций от графика производства работ и неисполнение обязательств в части завершения строительства в установленные сроки; включение объектов в АИП в отсутствие проектной документации, имеющей положительное заключение государственной экспертизы, в нарушение требований пп. «в» п. 31 Порядка формирования и реализации адресной инвестиционной программы Тверской области (от 03.04.2018 № 110-пп), на что неоднократно указывалось в заключениях КСП.

7.1. В рамках РП «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до 3 лет» межбюджетные трансферты муниципальным образованиям на строительство объектов дошкольного образования в целях создания дополнительных мест предоставлены в сумме 603 983,7 тыс. руб., или 77,8% ассигнований на эти цели (776 065,4 тыс. руб.).

В 2020 году должно быть завершено строительство 7 объектов дошкольного образования и введено 830 мест в них, в том числе 4 объекта на 540 мест, срок ввода

которых был перенесен с 2019 года на 2020 год, и 3 объекта на 290 мест с плановым сроком ввода в 2020 году. Кроме того, должно быть начато строительство 4 объектов на 620 мест с плановым сроком ввода в 2021 году.

Фактически в 2020 году введено 340 мест из 830 по плану (41%), что, согласно отчету о реализации РП за 2020 год, стало одной из причин, повлиявших на уровень доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет. Данный показатель по итогам 2020 года составил 86,71% при целевом значении по Соглашению о реализации проекта 92,96%. В том числе в 2020 году:

- не завершено строительство двух детских садов на 390 мест, срок ввода которых уже был перенесен на 2020 год (г. Тверь, п. Вагонников, г. Торопец), в связи с повторным проведением конкурсных процедур и поздним заключением контрактов, в том числе контракт на строительство объекта в г. Твери от 12.12.2020 был заключен с заведомо нереальным сроком исполнения (12 дней). На риск незавершения строительства названных объектов и в 2020 году указывалось в заключениях КСП по результатам мониторинга реализации проекта за 6 и 9 месяцев 2020 года;

- детский сад в городе Торжке (на 100 мест), по которому работы завершены, не введен в эксплуатацию в 2020 году в связи с отсутствием заключения о соответствии объекта проектной документации (сдан в 2021 году).

7.2. В рамках РП «Старшее поколение» не исполнялись расходы на проведение ПИР по двум домам-интернатам по 100 коек (12 569,7 тыс. руб.) в связи с отсутствием объектов строительства в АИП (значится нераспределенный остаток).

7.3. В рамках РП «Спорт – норма жизни» расходы Министерства строительства исполнены в сумме 103 753,6 тыс. руб., или 33,2% утвержденных бюджетных ассигнований. В 2020 году:

- не завершено строительство объекта областной собственности «Спортивный центр по видам гребли в г. Твери» (годы строительства – 2010–2020) по причине отставания подрядной организации от графика производства работ. Объект включен в АИП на 2021–2023 гг. со сроком строительства по 2021 год;

- низкий уровень исполнения отмечается по объекту областной собственности «г. Тверь – многофункциональный спортивный центр – гребная база» (годы строительства – 2011–2021) – 19 895,1 тыс. руб., или 16,3% планового объема капитальных вложений на 2020 год (122 331,0 тыс. руб.), в связи с затягиванием ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» сроков проведения торгов и заключением контракта от 23.10.2020 на выполнение подготовительных и гидротехнических работ со сроком выполнения до 31.03.2021, что создает риск незавершения строительства в 2021 году.

Указанные факты свидетельствуют о ненадлежащем исполнении Министерством строительства и ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» предусмотренных статьями 158 и 162 Бюджетного кодекса РФ бюджетных полномочий в части обеспечения результативности использования бюджетных средств;

- по объекту муниципальной собственности «Региональный спортивный тренировочный центр стрелковых видов спорта «Березино» по адресу: Тверская область, Калининский район, Бурашевское с/п, д. Березино (1 этап)» (год строительства – 2020) техническая готовность на конец 2020 года составила 77,8%. В связи с корректировкой проектной документации муниципальный контракт был заключен лишь 03.08.2020. Нарушение подрядчиком срока выполнения работ (до 01.12.2020) по муниципальному контракту объяснено задержками с поставками материалов на объект, и недостаточностью рабочих ресурсов в связи с пандемией.

Установленный паспортом РП и Соглашением с Минспорта РФ показатель результативности (ввод объекта в эксплуатацию в 2020 году) не достигнут.

На риски незавершения в установленные сроки строительства вышеназванных спортивных объектов указывалось в заключениях КСП по результатам ежеквартального мониторинга реализации проекта в 2020 году.

8. В 2020 году из 21 показателя региональных проектов НП «Демография» достигнуты плановые значения по 12 показателям (57,1%), не достигнуты – по 9 показателям. Согласно отчетам о достижении значений результатов региональных проектов в 2020 году, не достигнуты предусмотренные Соглашениями результаты НП «Демография» по созданию дополнительных мест в дошкольных организациях для детей в возрасте до 3 лет и вводу в эксплуатацию спортивного объекта.

9. Имели место нарушения требований п. 14.1 (пп. «ж») Порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Тверской области, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 24.09.2012 № 545-пп, в части полноты и корректности отражения наименований и значений отдельных показателей региональных проектов в ГП «Здравоохранение Тверской области» на 2019–2024 годы», ГП «Развитие образования Тверской области» на 2019–2024 годы», что свидетельствует о ненадлежащем исполнении соответствующих функций главными администраторами госпрограмм.

Заключение по результатам экспертно-аналитического мероприятия утверждено Коллегией Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 10 (275) от 12.04.2021) и направлено в Законодательное Собрание Тверской области, Губернатору Тверской области, в адрес органов исполнительной государственной власти Тверской области – участников региональных проектов НП «Демография» (Министерство образования, Министерство строительства, Министерство здравоохранения, Комитет по физической культуре и спорту) – с предложениями по своевременному исполнению полномочий в сфере проектной деятельности, установленных постановлением Правительства Тверской области от 25.12.2019 № 550-пп, и полномочий главных администраторов государственных программ, установленных постановлением Правительства Тверской области от 24.09.2012 № 545-пп. В соответствии с пунктом 2.1 Соглашения о порядке взаимодействия прокуратуры Тверской области и Контрольно-счетной палаты Тверской области от 29.05.2020 заключение направлено в прокуратуру Тверской области.