

**Информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия
«Анализ реализации на территории Тверской области региональных проектов
в рамках национального проекта «Культура» за 2020 год»**

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено в соответствии со статьями 157, 268¹ Бюджетного кодекса РФ, статьей 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пунктом 18 раздела I «Экспертно-аналитическая деятельность» Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2021 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 24.12.2020 № 81, приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 20.02.2021 № 13 «О проведении экспертно-аналитического мероприятия».

Сроки проведения мероприятия: с 20.02.2021 по 15.03.2021 (основной этап).

Исследуемый период: с 01.01.2020 по 31.12.2020.

Объект мероприятия: Комитет по делам культуры Тверской области.

По результатам проведенного анализа сделаны следующие выводы:

1. В рамках нацпроекта «Культура» в Тверской области реализуются три региональных проекта: «Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры» (далее – РП «Культурная среда»); «Создание условий для реализации творческого потенциала нации» (далее – РП «Творческие люди»); «Цифровизация услуг и формирование информационного пространства в сфере культуры» (далее – РП «Цифровая культура»).

1.1. Мероприятия региональных проектов, входящих в состав НП «Культура», интегрированы в государственную программу Тверской области «Культура Тверской области» на 2017–2022 годы (далее – ГП «Культура»).

1.2. Реализация региональных проектов осуществляется Комитетом по делам культуры Тверской области (далее – Комитет).

1.3. Соглашениями о реализации региональных проектов, входящих в состав национального проекта «Культура», от 02.02.2019 № 054-2019-А10073-1 (с изм.), от 27.01.2019 № 054-2019-А20074-1 (с изм.), от 26.01.2019 № 054-2019-А30059-1 (с изм.), заключенными Минкультуры России с Правительством Тверской области (далее – Соглашения № 054-2019-А10073-1, № 054-2019-А20074-1, № 054-2019-А30059-1), определены показатели и результаты проектов на 2019–2024 годы, которые должны быть достигнуты в Тверской области.

2. Расходы на реализацию нацпроекта «Культура» (по двум региональным проектам) на 2020 год предусмотрены в сумме 11 923,3 тыс. руб., в том числе:

- в законе Тверской области от 30.12.2019 № 102-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» – 10 320,1 тыс. руб., из них за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета – 8 716,9 тыс. руб.;

- в местных бюджетах – 1 603,2 тыс. рублей.

2.1. По общему объему бюджетных ассигнований, предусмотренных на 2020 год на реализацию мероприятий региональных проектов в рамках национального проекта «Культура», Тверская область занимает последнее место среди субъектов РФ, входящих в состав Центрального федерального округа.

Одной из причин незначительного объема финансирования в Тверской области нацпроекта «Культура» является включение в состав региональных проектов мероприятий, на софинансирование которых предоставлены межбюджетные трансферты из федерального бюджета (в 2020 году – 2 мероприятия). При этом большинством субъектов РФ в состав региональных проектов включаются мероприятия, по которым отсутствует софинансирование из федерального бюджета.

2.2. По состоянию на 31.12.2020 расходы на реализацию нацпроекта «Культура» исполнены в сумме 11 914,8 тыс. руб., или на 99,9% от объема средств, предусмотренных на его реализацию на 2020 год, в т.ч. на реализацию:

- РП «Культурная среда» – 11 614,8 тыс. руб., или 99,9% от объема средств, предусмотренных на реализацию проекта (11 623,3 тыс. руб.);

- РП «Цифровая культура» – 300,0 тыс. руб., или 100% от объема средств, предусмотренных на реализацию проекта.

2.2.1. В 2020 году по сравнению с 2019 годом расходы на реализацию НП «Культура» уменьшились на 27 857,6 тыс. руб. (70%) в связи с сокращением объема межбюджетных трансфертов, предоставленных Тверской области из федерального бюджета на реализацию мероприятий РП «Культурная среда».

3. В 2020 году достигнуты все целевые показатели по региональным проектам, входящим в состав национального проекта «Культура»:

3.1. По РП «Культурная среда» достигнуто два целевых показателя: «Количество созданных (реконструированных) и капитально отремонтированных объектов организаций культуры» (план на 2020 год – 10 ед., факт за 2020 год – 10 ед.), «Количество организаций культуры, получивших современное оборудование» (план на 2020 год – 5 ед., факт за 2020 год – 5 ед.; показатель достигнут в 2019 году).

3.1.1. В рамках РП «Культурная среда» в 2020 году капитально отремонтировано 6 культурно-досуговых учреждений.

3.1.2. Согласно письму Минкультуры России от 14.12.2020 № 508-01.1-39-ОЯ из паспорта РП «Культурная среда» в связи с риском невыполнения исключен показатель «Увеличение числа посещений организаций культуры» (план на 2020 год – 7 870,941 тыс. посещений, факт за 2020 год – 5 594,2 тыс. посещений). Исключение данного показателя не позволит оценить достижение цели РП «Культурная среда» и НП «Культура».

3.2. По РП «Цифровая культура» достигнут один целевой показатель: «Количество созданных виртуальных концертных залов» (план на 2020 год – 1 ед., факт за 2020 год – 1 ед.).

Данный показатель не позволяет оценить достижение цели РП «Цифровая культура».

3.2.1. В рамках РП «Цифровая культура» в 2020 году создан виртуальный концертный зал на базе МБУК «Межпоселенческая библиотека Лихославльского района».

3.3. По РП «Творческие люди» достигнуто два целевых показателя: «Количество специалистов сферы культуры, повысивших квалификацию на базе Центров непрерывного образования и повышения квалификации творческих и управленческих кадров в сфере культуры» (план на 2020 год – 406 чел., факт за 2020 год – 406 чел.), «Количество граждан, принимающих участие в добровольческой деятельности, получивших государственную поддержку в форме субсидий бюджетным учреждениям» (план на 2020 год – 217 чел., факт за 2020 год – 520 чел.).

3.3.1. По состоянию на 31.12.2020 по показателю «Количество граждан, принимающих участие в добровольческой деятельности, получивших государственную поддержку в форме субсидий бюджетным учреждениям» достигнуто плановое значение на 2022 год (план на 2022 год – 520 чел.), по итогам 2019 года было достигнуто плановое значение на 2020 год, что свидетельствует о некачественном планировании показателя и снижении объективности оценки достигнутых результатов.

4. В соответствии с изменениями, внесенными в ноябре 2020 года в соглашения о реализации региональных проектов по РП «Культурная среда», РП «Цифровая культура» скорректированы плановые значения целевых показателей, по РП «Творческие люди» уточнены наименования целевых показателей, осуществлена замена одного целевого показателя.

4.1. Плановые значения показателя «Количество созданных виртуальных концертных залов» на 2022–2024 годы, указанные в приложении № 2 к Соглашению № 054-2019-А30059-1, не приведены в соответствие с изменениями, внесенными в приложение № 1 к Соглашению № 054-2019-А30059-1.

4.2. Фактически реализация РП «Культурная среда» будет завершена в 2023 году, РП «Цифровая культура» – в 2021 году.

4.3. В паспорте РП «Цифровая культура» не предусмотрены мероприятия по внедрению цифровых технологий в культурное пространство, что не позволит достигнуть цель регионального проекта.

5. Допущены нарушения Положения об организации проектной деятельности в Правительстве Тверской области (далее – Положение № 550-пп), утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 25.12.2019 № 550-пп:

5.1. В нарушение требований п. 33 Положения № 550-пп в паспортах региональных проектов:

5.1.1. в разделе 3 «Задачи и результаты регионального проекта» не установлено плановое значение на 2020 год по отдельным показателям; по

отдельным мероприятиям указаны некорректные плановые значения, характеризующие результаты их реализации; не указаны результаты реализации отдельных мероприятий в Тверской области (приведена информация в целом по России);

5.1.2. не заполнен раздел 5 «Перечень методик расчета показателей регионального проекта».

5.1.3. Указанные факты свидетельствуют о ненадлежащем исполнении руководителем проектов полномочий, предусмотренных пп. 2, 5 п. 16, пп. 6 п. 65 Положения № 550-пп в части актуализации паспортов региональных проектов.

5.2. В отчете о ходе реализации РП «Творческие люди» на 2020 год указаны наименования целевых показателей без учета изменений, внесенных в паспорт РП «Творческие люди» и в Соглашение № 054-2019-А20074-1, что свидетельствует о ненадлежащем исполнении руководителем проекта полномочий, предусмотренных пп. 8 п. 16, п. 54 Положения № 550-пп.

6. Допущены нарушения положений Порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Тверской области (далее – Порядок № 545-пп), утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 24.09.2012 № 545-пп, при внесении изменений в региональную госпрограмму «Культура»:

6.1. В нарушение положений пп. «ж» п. 14.1 Порядка № 545-пп плановые значения на 2021–2022 годы и наименования отдельных целевых показателей, указанные в госпрограмме «Культура», не соответствуют плановым значениям и наименованиям, указанным в паспортах региональных проектов и соглашениях о реализации региональных проектов.

6.2. В нарушение положений пп. «а» п. 14 Порядка № 545-пп в госпрограмме «Культура» выполнение задачи 6 «Реализация регионального проекта «Цифровая культура» в рамках национального проекта «Культура» и мероприятия 6.02 «Создание виртуальных концертных залов» характеризует один и тот же показатель «Количество созданных виртуальных концертных залов».

6.3. Постановлением Правительства Тверской области от 13.11.2020 № 521-пп внесены изменения в госпрограмму «Культура» в части уменьшения планового значения показателя «Увеличение числа посещений организаций культуры» на 2020 год со 103% до 50%, что ниже фактически достигнутого значения показателя на 01.10.2020 (50,7%) и на 31.12.2020 (71,1%). Это свидетельствует о низком качестве планирования, о несоблюдении критериев адекватности и объективности, установленных Порядком № 545-пп, а также может оказать влияние на объективность оценки эффективности реализации госпрограммы «Культура».

Заключение по результатам экспертно-аналитического мероприятия утверждено решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 9 (274) от 31.03.2021) и направлено в Законодательное Собрание и Губернатору Тверской области.

Заключение также направлено в адрес Комитета по делам культуры Тверской области с рекомендациями руководителю региональных проектов, реализуемых в рамках нацпроекта «Культура», обеспечить внесение изменений в паспорта региональных проектов «Культурная среда», «Цифровая культура», «Творческие люди» с учетом предложений, изложенных в заключении. Кроме того, Контрольно-счетная палата рекомендовала руководителю региональных проектов в рамках НП «Культура» инициировать внесение изменений в Соглашение № 054-2019-А30059-1 с целью приведения в соответствие плановых значений показателей в приложениях № 1 и № 2 к соглашению, а также обеспечить надлежащее исполнение полномочий при составлении отчетов о ходе реализации региональных проектов. Еще одна рекомендация касается обеспечения соблюдения положений Порядка № 545-пп при внесении изменений в региональную госпрограмму «Культура Тверской области» на 2021–2026 годы.