

Уважаемый Андрей Николаевич!
Уважаемые депутаты Законодательного Собрания!

В 2010 году КСП осуществляла свою деятельность в соответствии с требованиями Закона Тверской области «О контрольно-счётной палате Законодательного Собрания Тверской области», «О бюджетном процессе в Тверской области», БК РФ и утвержденным планом работы контрольно-счётной палаты.

Основные задачи, которые Палата ставила перед собой, были направлены:

- на обеспечение единой системы контроля за формированием и исполнением областного бюджета Тверской области и внебюджетных фондов,
- на содействие совершенствованию бюджетного процесса и увеличению поступлений в областной бюджет,
- на повышение качества управления финансовыми ресурсами и государственной собственностью региона,
- на противодействие коррупции в финансово-бюджетной сфере,
- на развитие трёхуровневой системы внешнего финансового контроля на территории региона.

Все результаты контрольных мероприятий в виде отчётов направлялись в Законодательное Собрание Тверской области. В полном объеме была обеспечена гласность деятельности КСП и результатов её работы. За год вышло 73 печатных публикации в СМИ, 31 телевизионный и радио-сюжет, более 260 публикаций и информационных сообщений в Интернете.

Одним из основных направлений деятельности КСП является экспертно-аналитическая работа. В 2010 году она осуществлялась по всем направлениям бюджетного процесса. Всего было проведено 116 экспертно-аналитических мероприятий, по результатам которых дано 753 предложения с финансовой оценкой 42,3 млрд. рублей.

При рассмотрении Законодательным Собранием было принято 490 предложений КСП (65%) на сумму 35,5 млрд. рублей (84% от финансовой оценки данных предложений).

Основные предложения были даны относительно структуры областного бюджета в части обеспечения программно-целевого метода планирования, посредством его формирования через ДЦП. Расходы должны формироваться и распределяться по соответствующим мероприятиям с определением ожидаемых конечных результатов. И, безусловно, оценкой их качественной реализации должен стать результат. Кроме того, главным остается бюджетирование, ориентированное на результат, который будет достигнут с переходом от сметного финансирования к нормативному – посредством разработки и установления государственных заданий (услуг) и, безусловно, их финансирования.

При осуществлении контрольной деятельности главное место занимали мероприятия, направленные на выявление, пресечение и предотвращение финансовых нарушений во всех отраслях. В целом, за год было проведено 40 контрольных мероприятий (в 2009 - 38), в ходе которых охвачены проверками 83 объекта. По итогам контрольных мероприятий 2010 года выявлено нарушений законодательства на 14 млрд. рублей.

Как показывает анализ результатов проверок, в регионе намечается явная тенденция ухода от нецелевого использования бюджетных средств. При этом обращает на себя внимание сумма неэффективных расходов, которая хоть и снизилась по сравнению с предыдущим годом, но всё-же остается достаточно высокой – 95,1 млн. рублей (в 2009 – 560,3 млн. рублей).

В связи с этим актуальным остается вопрос установления на законодательном уровне (в КоАП и Бюджетном кодексе РФ) мер ответственности за неэффективное использование бюджетных средств. Без применения соответствующих санкций проблему неэффективных трат не решить.

По всем выявленным фактам нарушений приняты меры в рамках компетенции Палаты. Направлено 53 представления и предписания для принятия мер по выявленным нарушениям, 48 из них исполнено (реализация остальных представлений остается на контроле КСП). В результате устранено 191 нарушение, или 77,6%, на сумму 631,6 млн. руб. Возвращено в бюджет 47,7 млн. рублей (в 2009 – 3,2 млн. рублей).

В органы прокуратуры и иные правоохранительные органы нами направлены 5 материалов. Возбуждено 2 уголовных дела:

1) по материалам проверки соблюдения бюджетного законодательства в Вахонинском и Городенском сельских поселениях Конаковского района при формировании и исполнении местного бюджета за 2007-2008 годы. Уголовное дело возбуждено по признакам состава преступления, предусмотренного ч. 3 ст. 159 УК РФ (мошенничество, совершенное лицом с использованием своего служебного положения, а равно в крупном размере).

2) по материалам проверки использования средств областного бюджета департаментом здравоохранения и департаментом государственного заказа Тверской области при проведении закупок лекарственных средств для государственных лечебных учреждений в 2009 году. Уголовное дело возбуждено по факту преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 293 УК РФ (халатность). Конкретные лица, допустившие нарушение, будут установлены по результатам следствия.

К дисциплинарной и административной ответственности привлечены 8 должностных лиц (в 2009 году - 6), в том числе один освобожден от должности.

В рамках работы Административной коллегии Тверской области, председателем которой я являюсь, возбуждено 5 административных дел о нарушении бюджетного законодательства РФ, по двум из которых вынесены постановления о назначении административного наказания.

Пристальное внимание уделялось вопросам реализации Закона №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд». Из 25 тематических контрольных мероприятий в 15 случаях проверялся этот вопрос, установлены нарушения в 5 случаях. Материалы проверок направлены в Управление ФАС по Тверской области. Вынесены постановления о назначении административного наказания в отношении 2-х должностных лиц (главы администрации Московского р-на г. Твери и главы администрации Никулинского сельского поселения) в виде наложения административного штрафа в размере 30 тыс. рублей на каждого.

Контрольно-счетная палата участвует в реализации Национального плана противодействия коррупции в части профилактики и борьбы с коррупционными проявлениями.

Так, в 2010 году нами были проанализированы 31 ДЦП и соответствующие порядки предоставления средств областного бюджета, утвержденные постановлениями Администрации Тверской области. В 16 ДЦП (51,6% от подвергнутых анализу) выявлено наличие положений, которые могут быть отнесены к коррупциогенным факторам. В адрес

Губернатора направлено письмо с предложением внести соответствующие изменения в указанные долгосрочные целевые программы.

Основное внимание нами уделялось результативности и эффективности использования бюджетных средств. Актуальными стали проверки использования бюджетных средств, направленных на реализацию долгосрочных целевых программ, с акцентом на достижение планируемых результатов. В этой связи хотелось бы заострить внимание на имеющихся случаях формального подхода к формированию итоговых показателей. Зачастую отсутствует увязка объемов ресурсного обеспечения с показателями результата. Из наиболее резонансных и значимых контрольных мероприятий хотелось бы отметить проверки эффективного и целевого использования средств в таких отраслях, как здравоохранение, сельское хозяйство, ЖКХ, формирование АИП, в области межбюджетных отношений.

1. По итогам проверки законности и эффективности использования средств областного бюджета на закупку лекарственных средств для государственных лечебных учреждений в 2009 году выявлено нарушений на 7,5 млн. руб., в том числе неэффективно использованные средства составили 5,8 млн. руб., так как стали избыточными для областного бюджета (5%).

Основная причина - начальная (максимальная) цена контрактов (лотов) по централизованным закупкам медикаментов, входящих в «Перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных средств», определялась значительно выше, чем зарегистрировано в «Государственном реестре цен на ЖНВЛС», с учётом установленных в регионе торговых надбавок. Кроме того, стоимость определенной части лекарственных средств, поставляемых централизованно, значительно (до 2,6 раза) превышала стоимость лекарственных средств, приобретенных учреждениями здравоохранения самостоятельно. К примеру, в Областную клиническую больницу на основании заключенных Департаментом госконтрактов поставлен актовегин (в ампулах) по цене 2312,8 руб. за упаковку, что в 2,6 раза выше его цены по самостоятельным закупкам (871,9 руб.).

По результатам проверки КСП был дан ряд рекомендаций, направленных на совершенствование системы госзакупок лекарственных средств, большая часть которых уже реализована. Кроме того, итоги проверки направлены в областную прокуратуру и рассмотрены на профильном комитете Заксобрания.

2. В рамках реализации ДЦП «Государственная поддержка развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Тверской области на 2009-2012 годы» выявлено завышение стоимости выполненных работ по строительству пунктов приемки и переработки молока на сумму 37,3 млн. рублей.

Результаты проверки вызвали резонанс, так как встречная проверка показала, что объекты даже не начаты строительством в то время, когда произведено финансирование за выполненные и принятые объемы работ. В ходе проверки ГУПом «Тверьоблстройзаказчик» возвращены в областной бюджет средства в размере 31,6 млн. рублей. Заместитель начальника Департамента, курирующий данное направление, в феврале 2010 года был уволен с государственной службы распоряжением Администрации Тверской области.

3. В ходе встречных проверок в теплоснабжающих организациях по вопросу использования средств, предусмотренных в областном бюджете Тверской области в 2009 году на компенсацию выпадающих доходов организациям, предоставляющим населению

услуги теплоснабжения по тарифам, не обеспечивающим возмещение издержек, выявлено превышение размера полученной субсидии над фактически сложившейся потребностью по 8-ми предприятиям на сумму 10,7 млн. руб.

Основные превышения допущены в Торопецком и Осташковском районах.

На сегодня средства в размере 3,8 млн. рублей возвращены в областной бюджет:

- в 2010 году - 1,1 млн. руб., или 10,4% суммы, предложенной к возврату;
- в 2011 году – 2,7 млн. руб., из них: 2,4 млн. руб. ООО «Торопецинвест».

4. Проведена проверка целевого и эффективного использования средств, выделенных на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов и переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в городе Твери в рамках реализации ФЗ №185 «О фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства».

В результате установлено финансовых нарушений на общую сумму 107 млн. рублей, в том числе:

- самостоятельное изменение способа переселения (с приобретения жилых помещений на рынке жилья на долевое строительство жилых помещений) привело к несоблюдению срока реализации адресной программы г. Твери. Муниципальные контракты исполнены на 85-135 дней позднее срока, определённого в контрактах;

Выявлены случаи невыполнения застройщиком при сдаче квартир условий контрактов. По предложениям КСП Департаментом архитектуры и строительства администрации г. Твери направлены иски в Арбитражный суд Тверской области о взыскании с застройщика неустойки. В результате в доход бюджета г. Твери в ноябре застройщиком уплачена неустойка в сумме 1,5 млн. рублей. Кроме того, к аукциону был ограничен допуск участников из-за необоснованного внесения изменений в аукционную документацию. В результате отсутствие конкурентной среды не позволило сэкономить на проектной цене одного метра порядка 10,4 тыс. рублей, т.е. в общей сложности – 10 млн. рублей по всем муниципальным контрактам.

На особом контроле остаются вопросы формирования АИП, наличие незавершенного строительства. В 2009 году зафиксирован значительный рост объемов незавершенного строительства – на 52% (на 2,6 млрд. руб.). Количество объектов также возросло с 361 до 523. В 2010 году объем «незавершёнки» с 7,6 млрд. рублей снизился на 2,8 млрд., и на 01.01.2011 составил 4,8 млрд. рублей. Продолжается включение в АИП объектов без утвержденной проектно-сметной документации, что ведет к постоянным и бесконтрольным корректировкам инвестиционных проектов, в результате чего удлиняются сроки строительства объектов и увеличивается их стоимость. Неоднократно поднимался вопрос об аккумулировании значительного объема средств на счетах ГУП «Тверьоблстройзаказчик», что нарушает принцип результативности и эффективности, определенного статьей 34 БК РФ.

Проверки местных бюджетов выявили ряд однотипных недостатков и нарушений, допускаемых муниципальными образованияами, которые практически составили 30-40% от проверенных сумм.

В 2010 году проверками было охвачено 6 муниципальных образований (Тверь, В.-Волочек, Ржевский и Сонковский районы, Эммаусское и Никулинское сельские поселения Калининского р-на). Установлено нарушений на сумму 296,7 млн. руб. (19,5%).

Наиболее проблемными вопросами являются:

- эффективность использования бюджетных средств,
- правомерность и обоснованность включения в местные бюджеты отдельных расходных обязательств,
- соблюдение законодательства о размещении заказов.

2010 год стал знаковым в развитии единой трехуровневой системы внешнего финансового контроля Тверской области. По инициативе КСП в регионе создана Ассоциация органов

внешнего финансового контроля. В её состав на сегодня входят контрольно-счетные органы 16 муниципальных образований.

Работа в этом направлении постоянно активизируется. И вступление в силу с 1 октября 2011 года Закона №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» этому будет способствовать.

Наша позиция однозначна: необходимо создание КСО в каждом муниципальном образовании на постоянной основе, в статусе юридического лица. Главное, что в этом вопросе есть понимание и поддержка исполнительных органов государственной власти.

В минувшем году мы вышли на международный уровень. Контрольно-счетная палата Законодательного Собрания Тверской области стала полноправным членом Европейской организации региональных органов внешнего финансового контроля. Соответствующее решение было принято Генеральной Ассамблеей ЕВРОРАИ в октябре 2010 года. На сегодня наша КСП входит в число 11 российских контрольно-счетных органов, деятельность которых соответствует международным стандартам внешнего финансового контроля, что подтверждено сертификатом ЕВРОРАИ.

Перспективы работы КСП

В соответствии с реформированием бюджетного процесса акцент с контроля над финансовыми потоками будет смещаться к контролю за результатами, т.е. к содержательной части. Важнейшим инструментом решения этой задачи должен стать аудит эффективности.

В 2011 году будет проведен аудит эффективности в социально значимых отраслях - образовании и здравоохранении, а именно - аудит эффективности использования бюджетных средств, выделенных:

- на оказание высокотехнологичной медицинской помощи населению региона,
- и на государственную поддержку учреждений общего образования, в том числе расположенных в сельской местности.

В орбите особого контроля - масштабные стройки, на которые были потрачены миллионы:
- строительство и оснащение в Твери областного перинатального центра, первичных сосудистых центров в Твери, Вышнем Волочке, Ржеве и регионального сосудистого центра на базе областной клинической больницы.

В системе межбюджетных отношений особое внимание будет уделено оценке эффективности управления финансами, государственной и муниципальной собственностью. Совместно с нашими коллегами «на местах» будет проведено масштабное обследование доходного потенциала муниципальных образований Тверской области, которое будет способствовать выработке предложений по совершенствованию механизма внутрирегионального выравнивания. Предусмотрен ряд мероприятий, направленных на повышение доходной части местных бюджетов, эффективность использования государственного и муниципального имущества, с определением соответствующих критериев.

Мы продолжим активную работу в сфере профилактики и противодействия коррупции. В этой связи важным остаётся планируемое создание межведомственного координационного Совета по вопросам государственного и муниципального финансового

контроля в Тверской области, призванного способствовать координации деятельности правоохранительных и контрольных органов и исключению дублирования проверок.

Сегодня внешний финансовый контроль, как я уже говорила, не ограничивается только проверкой денежных потоков, всё более значимой становится его содержательная часть. Есть результат, когда достигнуто запланированное как в количественном, так и в качественном измерении.

Спасибо за внимание.