

УТВЕРЖДЕН
решением Коллегии
Контрольно-счетной палаты
Тверской области
(протокол № 9 (379) от 29.03.2024)

Контрольно-счетная палата Тверской области

Стандарт внешнего муниципального финансового контроля
Контрольно-счетной палаты Тверской области

**СФК–18 «Проведение экспертизы проекта бюджета
муниципального образования и проекта изменений в бюджет
муниципального образования»**

Дата вступления в силу – 1 апреля 2024 года

г. Тверь, 2024

Содержание

1.	Общие положения	3
2.	Цели и задачи проведения экспертизы проекта местного бюджета, проекта изменений в местный бюджет	3
3.	Основы проведения экспертизы проекта местного бюджета, проекта изменений в местный бюджет	4
4.	Порядок проведения экспертизы проекта местного бюджета	5
5.	Порядок проведения экспертизы проекта изменений в местный бюджет	7
6.	Оформление результатов экспертизы проекта местного бюджета, проекта изменений в местный бюджет	7

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палаты Тверской области «Проведение экспертизы проекта бюджета муниципального образования и проекта изменений в бюджет муниципального образования» (далее – Стандарт) разработан с учетом положений Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс РФ), Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», статьи 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-30 «О Контрольно-счетной палате Тверской области», а также в соответствии с Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (утвержденными постановлением Коллегии Счетной палаты РФ от 29.03.2022 № 2ПК).

Проведение экспертизы проекта бюджета муниципального образования и проекта изменений в бюджет муниципального образования осуществляется Контрольно-счетной палатой Тверской области (далее – КСП) в рамках заключенных соглашений с представительными органами муниципальных образований о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля (далее – Соглашение).

1.2. Целью Стандарта является установление общих правил, требований и процедур организации и проведения предварительного контроля формирования проекта бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период (далее – проект местного бюджета) и проекта изменений в бюджет муниципального образования (далее – проект изменений в местный бюджет).

1.3. Задачами Стандарта являются: определение целей, задач проведения экспертизы проекта местного бюджета, изменений в местный бюджет; определение порядка проведения экспертизы, а также основных требований к оформлению ее результатов.

2. Цели и задачи проведения экспертизы проекта местного бюджета, проекта изменений в местный бюджет

2.1. Целью проведения экспертизы проекта местного бюджета, проекта изменений в местный бюджет является оценка соответствия проекта решения представительного органа о бюджете муниципального образования

на очередной финансовый год (и на плановый период), проекта решения представительного органа о внесении изменений в бюджет муниципального образования требованиям действующего законодательства, а также определение обоснованности показателей (параметров и характеристик) бюджета.

2.2. Задачами проведения экспертизы проекта местного бюджета, проекта изменений в местный бюджет являются:

анализ соответствия проекта решения о бюджете муниципального образования на очередной финансовый год (и на плановый период), проекта решения представительного органа о внесении изменений в бюджет муниципального образования, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним, требованиям действующего законодательства;

определение обоснованности основных характеристик и показателей, содержащихся в проекте решения о бюджете муниципального образования на очередной финансовый год (и на плановый период), проекта решения представительного органа о внесении изменений в бюджет муниципального образования, а также документах и материалах, представляемых одновременно с ним;

оценка соответствия проекта местного бюджета, проекта изменений в местный бюджет основным целям и задачам, определенным в основных направлениях бюджетной и налоговой политики, долговой политики;

анализ качества прогнозирования доходов и планирования бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования, долговой политики.

3. Основы проведения экспертизы проекта местного бюджета, проекта изменений в местный бюджет

3.1. Экспертиза проекта местного бюджета, проекта изменений в местный бюджет проводится на основании статьи 157 Бюджетного кодекса РФ, Соглашения.

3.2. Информационной основой для проведения экспертизы проекта местного бюджета, проекта изменений местного бюджета являются:

- решение представительного органа о бюджетном процессе в муниципальном образовании;

- проект решения представительного органа о бюджете муниципального образования на очередной финансовый год (и на плановый период) с приложениями;

- иные документы и материалы, представляемые одновременно с проектом бюджета в соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса РФ;

- другие документы, предоставляемые по запросам в рамках проведения экспертно-аналитического мероприятия.

4. Порядок проведения экспертизы проекта местного бюджета

4.1. Экспертиза проекта местного бюджета проводится КСП при представлении представительным органом муниципального образования проекта решения о бюджете муниципального образования на очередной финансовый год (и на плановый период), документов и информации в сроки, установленные муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования, но не позднее 15 ноября текущего года.

4.2. Экспертиза проекта местного бюджета осуществляется в форме экспертно-аналитического мероприятия, которое проводится камеральным способом выборочно.

4.3. Экспертиза проекта местного бюджета проводится в соответствии с утвержденным планом деятельности КСП на текущий год.

Распорядительным документом для проведения экспертно-аналитического мероприятия является приказ КСП о проведении экспертизы проекта местного бюджета.

4.4. Сроки проведения экспертизы проекта местного бюджета устанавливаются в приказе о проведении мероприятия и не могут превышать 15 рабочих дней.

4.5. Перед проведением экспертизы проекта местного бюджета осуществляются (при необходимости):

анализ правовых актов, регламентирующих бюджетный процесс в муниципальном образовании в части разработки проекта бюджета муниципального образования на очередной финансовый год (и на плановый период);

подготовка и направление запросов;

изучение документов и информации, полученных по запросам.

4.6. При проведении экспертизы осуществляется оценка соответствия проекта местного бюджета требованиям бюджетного законодательства и проверяется соблюдение:

а) сроков представления проекта местного бюджета, а также полноты документов и материалов, представленных одновременно с ним;

б) требований к основным характеристикам и составу показателей проекта местного бюджета, установленных в ст. 184.1 Бюджетного кодекса РФ, а также решении представительного органа о бюджетном процессе в муниципальном образовании;

в) принципов бюджетной системы Российской Федерации.

4.7. При определении обоснованности основных характеристик и показателей проекта местного бюджета (далее – бюджет) проводится:

4.7.1. Сравнительный анализ доходов бюджета на очередной финансовый год (и на плановый период), в том числе налоговых и неналоговых доходов, безвозмездных поступлений, который включает:

- проверку соответствия прогнозируемых доходов основным направлениям налоговой политики;

- проверку обоснованности расчета прогноза основных налоговых и неналоговых доходов проекта местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период с учетом изменений налогового законодательства, вступающего в силу в очередном финансовом году;

- проверку соответствия прогноза безвозмездных поступлений, отраженных в проекте местного бюджета, проекту областного бюджета Тверской области на очередной финансовый год и на плановый период.

4.7.2. Анализ расходов бюджета на очередной финансовый год (и на плановый период), в том числе в разрезе разделов (подразделов), главных распорядителей бюджетных средств, муниципальных программ и национальных проектов на территории муниципального образования, который включает:

- проверку соблюдения принципа достоверности расходов бюджета, установленного статьей 37 Бюджетного кодекса РФ, в части обоснованности и реалистичности расчетов расходов бюджета;

- проверку соблюдения условий формирования расходов бюджета, установленных статьями 65, 86 Бюджетного кодекса РФ, в части формирования расходов бюджета в соответствии с расходными обязательствами муниципального образования;

- проверку соответствия объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию муниципальных программ, показателям их финансового обеспечения (по паспортам программ).

4.7.3. Анализ дефицита бюджета (объема и источников его финансирования); муниципального долга (объема и его структуры), программы муниципальных внутренних заимствований и программы предоставления муниципальных гарантий на очередной финансовый год (и на плановый период). В том числе осуществляются:

- проверка соблюдения ограничений размера дефицита бюджета, установленных статьей 92.1 Бюджетного кодекса РФ;

- проверка соблюдения принципа полноты отражения источников финансирования дефицита бюджета;

- проверка соблюдения требований статьи 106 Бюджетного кодекса РФ по предельному объему муниципальных заимствований;

- проверка соблюдения требований статьи 107 Бюджетного кодекса РФ по установлению предельного объема и верхнего предела муниципального долга.

5. Порядок проведения экспертизы проекта изменений в местный бюджет

5.1. Экспертиза проекта изменений в местный бюджет проводится КСП в случае направления представительным органом муниципального образования проекта решения о внесении изменений в бюджет муниципального образования на текущий финансовый год и плановый период (далее – проект изменений), а также документов и материалов в составе, определенном бюджетным законодательством.

5.2. Экспертиза проекта изменений местного бюджета осуществляется в форме экспертно-аналитического мероприятия, которое проводится камеральным способом выборочно.

5.3. В ходе экспертизы проекта изменений бюджета рассматриваются в том числе вопросы соблюдения законодательства по составу представленных документов, изменения основных характеристик местного бюджета, обоснованности предлагаемых изменений и их соответствия действующему законодательству, правильности отражения предлагаемых изменений в соответствии с Бюджетной классификацией РФ.

При установлении недостатков в заключении отражается соответствующее замечание.

5.4. Срок проведения экспертизы проекта изменений составляет 15 рабочих дней с даты поступления проекта изменений в КСП.

6. Оформление результатов экспертизы проекта местного бюджета, проекта изменений в местный бюджет

6.1. Результаты проведения экспертизы проекта местного бюджета оформляются в форме заключения, сформированного по следующей примерной структуре:

а) основания проведения экспертизы проекта местного бюджета и подготовки заключения;

б) анализ основных характеристик бюджета на очередной финансовый год (и на плановый период);

в) оценка соответствия проекта местного бюджета основным направлениям бюджетной и налоговой политики, долговой политики;

г) анализ доходов бюджета на очередной финансовый год (и на плановый период);

д) анализ расходов бюджета на очередной финансовый год (и на плановый период) (в том числе в части муниципальных программ и национальных проектов);

е) анализ дефицита бюджета и муниципального долга, программы муниципальных внутренних заимствований и программы предоставления муниципальных гарантий на очередной финансовый год (и на плановый период);

ж) основные выводы по формированию бюджета на очередной финансовый год (и на плановый период) с оценкой соблюдения требований бюджетного законодательства;

з) предложения (при наличии).

6.2. Заключение на проект изменений в местный бюджет составляется по примерной структуре, указанной в п. 6.1, с учетом перечня и объема изменений, вносимых соответствующим проектом изменений в местный бюджет.

6.3. Подготовка заключения осуществляется структурным подразделением КСП, контролирующим соответствующее направление деятельности.

6.4. Заключение оформляется за подписью должностного лица КСП, возглавляющего в соответствии с Регламентом КСП соответствующее направление деятельности, и направляется в представительный орган и администрацию муниципального образования.