

2021

ОТЧЕТ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ В 2020 ГОДУ



ГОДОВОЙ ОТЧЕТ

УТВЕРЖДЕН РЕШЕНИЕМ КОЛЛЕГИИ

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ

ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ

(ПРОТОКОЛ № 4 (269))

12.02.2021

Оглавление

Раздел 1. Общие положения	3
Раздел 2. Контрольная деятельность Контрольно-счетной палаты.....	5
Раздел 3. Экспертно-аналитическая деятельность Контрольно-счетной палаты	12
Раздел 4. Обеспечение деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области.....	33
Раздел 5. Информационная деятельность и работа с обращениями граждан ..	35
Раздел 6. Взаимодействие и сотрудничество с органами внешнего государственного (муниципального) финансового контроля.....	37
Раздел 7. Заключение.....	39
Приложение № 1 Перечень контрольных мероприятий, завершенных Контрольно-счетной палатой Тверской области в 2020 году	40
Приложение № 2 Перечень экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой Тверской области в 2020 году	43

Раздел 1. Общие положения

Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области в 2020 году (далее – Отчет) подготовлен в соответствии со статьей 26 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области».

Контрольно-счетная палата Тверской области (далее также – Контрольно-счетная палата, КСП Тверской области, КСП) осуществляла внешний государственный финансовый контроль в соответствии с полномочиями, установленными законом Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», и планом деятельности на 2020 год.

В течение года в план деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2020 год, утвержденный приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 26.12.2019 № 71, вносились изменения, предусматривающие включение мероприятий в соответствии с поручениями Губернатора Тверской области, а также изменения форм и методов проведения отдельных мероприятий в условиях пандемии.

В сложившейся в 2020 году эпидемиологической обстановке преимущественным методом проведения контрольных мероприятий являлись камеральные проверки, актуальным стало смещение контроля к форме экспертно-аналитических мероприятий.

Тематическими контрольными и экспертно-аналитическими мероприятиями охвачено использование средств в сферах здравоохранения, образования, социальной политики, культуры, в области сельского хозяйства и ЖКХ. Проведены проверки годовых отчетов об исполнении бюджетов 15 муниципальных образований.

В течение года большое внимание уделялось вопросам незавершенного строительства и принимаемым мерам к снижению объемов незавершенного строительства в регионе.

Параллельно со Счетной палатой Российской Федерации проведено контрольное мероприятие по вопросу осуществления выплат стимулирующего характера работникам медицинских организаций, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией.

В рамках экспертно-аналитических мероприятий 2020 года осуществлялся мониторинг реализации на территории Тверской области национальных проектов. Проведены тематические контрольные и экспертно-аналитические мероприятия, связанные с использованием средств на реализацию региональных проектов в рамках нацпроектов «Образование», «Экология», «Жилье и городская среда».

Аудит в сфере закупок проводился в виде составных частей контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. Обобщенная информация о результатах аудита в сфере закупок за отчетный период размещается в единой информационной системе в сфере закупок.

Отчеты и заключения, подготовленные по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в соответствии с действующим

законодательством направлены в Законодательное Собрание Тверской области и Губернатору Тверской области.

Информация о проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, о выявленных при их проведении нарушениях, о внесенных представлениях, а также о принятых по ним решениях и мерах размещена на официальном сайте Контрольно-счетной палаты в сети Интернет.

Кроме того, информация о результатах контрольной и экспертно-аналитической деятельности размещается в государственной информационной системе «Официальный сайт Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации об осуществлении государственного (муниципального) финансового аудита (контроля) в сфере бюджетных правоотношений» (ГИС ЕСГФК).

Всего в 2020 году проведено 82 контрольных и экспертно-аналитических мероприятия, в рамках которых проверено 368 объектов; по результатам финансово-экономической экспертизы подготовлено 75 заключений.

Показатели завершенных мероприятий в динамике представлены в таблице.

Показатели	2020 год	2019 год	2018 год
Завершенные мероприятия			
Контрольные мероприятия	47	47	48
Экспертно-аналитические мероприятия	35	10	18
Всего проведено мероприятий	82	57	66
Объекты завершенных мероприятий			
Объекты контрольных мероприятий	72	86	98
Объекты экспертно-аналитических мероприятий	296	190	128
Всего проверенных объектов	368	276	226
Финансово-экономическая экспертиза			
Количество подготовленных заключений	75	75	63

Финансовая оценка установленных нарушений¹ по результатам завершенных в 2020 году мероприятий составила 2 345,0 млн рублей.

Устранено нарушений на сумму 112,0 млн руб., в том числе возвращены в бюджет средства в сумме 397,4 тыс. рублей.

Уполномоченными должностными лицами Контрольно-счетной палаты Тверской области составлено 36 протоколов об административных правонарушениях, по рассмотренным на момент подготовки отчета протоколам сумма назначенных штрафов составила 181,13 тыс. рублей.

Кроме того, контрольными и надзорными органами по материалам проведенных КСП мероприятий составлено 16 протоколов об административных правонарушениях.

¹ Оценка установленных нарушений осуществлялась на основе Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), одобренного Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации 17.12.2014 (в ред. от 22.12.2015).

Раздел 2. Контрольная деятельность Контрольно-счетной палаты

В 2020 году завершено 47 контрольных мероприятий, при проведении которых было охвачено 72 объекта контроля.

Финансовая оценка нарушений, установленных Контрольно-счетной палатой по результатам контрольных мероприятий, составила 1450,1 млн рублей.

Структура выявленных нарушений представлена на диаграмме.



Количество выявленных нарушений в динамике характеризуется следующим образом.



Устранено нарушений, в том числе путем представления уточненной бюджетной отчетности, на сумму 111,7 млн рублей.

По итогам контрольной деятельности в отчетном периоде возвращены в бюджет средства в сумме 397,4 тыс. рублей.

Аудит в сфере закупок в соответствии со статьей 98 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее также – Закон № 44-ФЗ) и Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» проводился в рамках 9 контрольных мероприятий.

В числе нарушений законодательства о контрактной системе отмечается:

1) непредставление, несвоевременное представление информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками. Доля указанных нарушений составила 25,9%;

2) нарушения при обосновании и определении начальной (максимальной) цены контракта (договора), цены контракта (договора), заключаемого с единственным поставщиком. Доля указанных нарушений составила 11,1%;

3) нарушения условий реализации контрактов (договоров), в том числе сроков реализации, включая своевременность расчетов по контракту (договору). Доля указанных нарушений составила 11,1%;

4) неприменение мер ответственности по контракту (договору) (отсутствуют взыскания неустойки (пени, штрафы) с недобросовестного поставщика (подрядчика, исполнителя). Доля указанных нарушений составила 11,1%;

5) внесение изменений в контракт (договор) с нарушением требований, установленных законодательством. Доля указанных нарушений – 7,4%;

6) приемка и оплата поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, несоответствующих условиям контрактов (договоров). Доля указанных нарушений составила 3,7%.

В соответствии с действующим законодательством отчеты, подготовленные по результатам контрольных мероприятий, направлены в Законодательное Собрание Тверской области и Губернатору Тверской области.

По итогам проверок направлено 18 представлений (в 2019 году – 26) для принятия мер по устранению и предупреждению выявленных нарушений.

Информация о принятых по результатам рассмотрения представлений решениях и мерах в течение года рассматривалась на заседаниях Коллегии КСП. На момент составления Отчета снято с контроля 11 представлений; по 5 представлениям срок исполнения не наступил; 2 представления, выполненных не полностью, оставлены на контроле с продлением сроков реализации отдельных предложений, требующих более длительного периода для принятия исчерпывающих мер для их исполнения.

В направленных представлениях содержалось 149 предложений, из которых на момент подготовки Отчета выполнено 114 предложений, или 76,5% от общего количества; 22 предложения содержат представления, по которым не наступили сроки исполнения.

К дисциплинарной ответственности по результатам проведенных контрольных мероприятий привлечены 4 должностных лица.

В направленных представлениях и информационных письмах по итогам проведенных контрольных мероприятий содержалось 11 предложений по совершенствованию законодательства.

По результатам проведенных в 2020 году контрольных мероприятий приняты меры по совершенствованию нормативной правовой базы Тверской области:

а) приказом Министерства финансов Тверской области от 09.12.2020 № 49-нп внесены изменения в приказ от 27.06.2018 № 21-нп «О Порядке исполнения областного бюджета Тверской области по расходам» в части определения перечня документов, на основании которых возникают бюджетные обязательства по социальным выплатам, отнесенным к публичным обязательствам Тверской области;

б) в сфере управления и распоряжения недвижимым имуществом казны разработаны и утверждены следующие нормативные акты:

- закон Тверской области от 13.07.2020 № 46-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О предоставлении жилых помещений жилищного фонда Тверской области»;

- постановление Правительства Тверской области от 13.07.2020 № 313-пп «О порядке предоставления служебных жилых помещений лицам, замещающим государственные должности, должности государственной гражданской службы Тверской области»;

- постановление Правительства Тверской области от 03.11.2020 № 505-пп «О Порядке предоставления жилых помещений жилищного фонда коммерческого использования Тверской области».

Кроме того, по итогам проверок прошлых лет в рамках реализации предложений КСП по совершенствованию законодательства принят Порядок подведения итогов продажи имущества, находящегося в государственной собственности Тверской области, и заключения с покупателем договора купли-продажи имущества, утвержденный постановлением Правительства Тверской области от 12.03.2020 № 91-пп.

В отчетный период разработаны и утверждены приказами Министерства имущественных и земельных отношений Тверской области от 15.05.2020 № 3-нп и от 04.06.2020 № 5-нп административные регламенты «Прекращение права постоянного (бессрочного) пользования земельными участками, находящимися в государственной собственности Тверской области» и «Предоставление земельных участков, находящихся в государственной собственности Тверской области, в безвозмездное пользование».

Информация о завершенных в 2020 году контрольных мероприятиях, о выявленных при их проведении нарушениях, о внесенных представлениях, а также о принятых по ним решениях и мерах размещена на официальном сайте КСП в сети Интернет.

Перечень контрольных мероприятий, завершенных в 2020 году, представлен в приложении № 1 к Отчету.

В ходе внешней проверки отчета об исполнении областного бюджета Тверской области за 2019 год проведены камеральные проверки бюджетной отчетности 37 главных администраторов бюджетных средств (ГАБС), составлены акты проверок и подготовлены отчеты по каждому ГАБС, направленные в адрес объектов контроля.

Финансовая оценка установленных нарушений по результатам проведенной внешней проверки бюджетной отчетности составила 872,4 млн руб., из них:

772,2 млн руб. – нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности в части искажений показателей бюджетной отчетности 15 ГАБС, из которых в представленной уточненной бюджетной отчетности за 2019 год были устранены искажения на сумму 39,6 млн рублей;

100,2 млн руб. – нарушения при формировании и исполнении бюджетов, из них ненадлежащее осуществление бюджетных полномочий главными распорядителями и получателями бюджетных средств по обеспечению результативности, адресности и целевого характера использования бюджетных средств на сумму 77,1 млн руб. (недостижение плановых целевых показателей по мероприятиям программ, осуществление избыточных расходов для областного бюджета, связанных с возмещением судебных расходов, оплатой пеней и штрафов и др.).

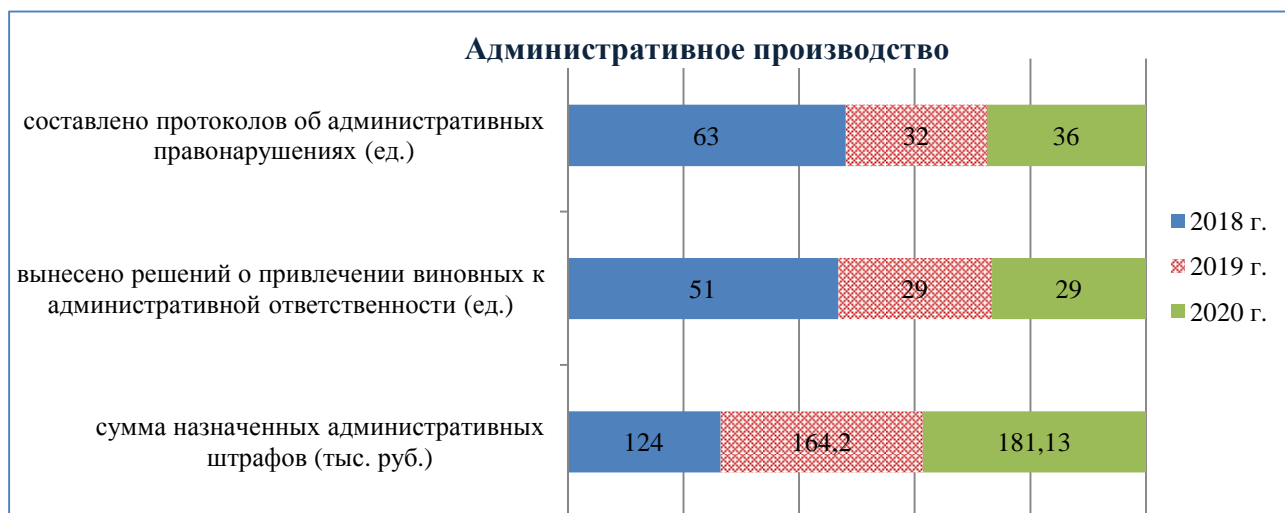
В адрес главных распорядителей по итогам внешней проверки направлено 6 представлений для принятия мер по устранению причин и условий выявленных нарушений и недостатков, обеспечению надлежащего исполнения полномочий главного распорядителя бюджетных средств. С учетом имеющихся проблем по количеству недостроенных объектов с привлечением бюджетных средств ГРБС предложено разработать планы мероприятий по снижению объемов незавершенного строительства.

По результатам внешней проверки составлено 27 протоколов об административных правонарушениях, в том числе:

- 15 протоколов по нарушениям, связанным с составлением бюджетной отчетности (по выявленным фактам искажения показателей отчетности);

- 12 протоколов по нарушениям, связанным с невыполнением государственных заданий бюджетными и автономными учреждениями Тверской области.

В целом реализация полномочий КСП по осуществлению производства по делам об административных правонарушениях характеризуется следующими данными.



В 2020 году составлено 36 протоколов об административных правонарушениях. При рассмотрении судом в одном случае два дела объединены в одно производство. По 29 делам судебными органами вынесены решения о привлечении виновных к административной ответственности (17 решений о наложении административных штрафов, 12 решений о применении санкции в виде предупреждения); 2 материала находятся на рассмотрении апелляционной инстанции; 4 материала находятся на рассмотрении мировых судей.

По рассмотренным на момент подготовки отчета протоколам общая сумма назначенных административных штрафов составила **181,13** тыс. руб., поступило по ним **151,03** тыс. рублей.

Характеристики административного производства представлены в таблице.

Перечень административных нарушений (ст. КоАП РФ)	Количество протоколов	Принято решений о привлечении к ответственности			Кол-во случаев объединения в одно производство	На рассмотрении
		Назначен административный штраф		Предупреждение		
		Количество	Сумма (тыс. руб.)			
ст. 15.14 Нецелевое использование бюджетных средств	2	2	16,03			
ст. 15.15 Нарушение порядка формирования государственного (муниципального) задания	2	2	20			
ч. 1 ст. 15.15.5-1. Невыполнение государственного (муниципального) задания	10	1	0,1	9		
ч. 2 ст. 15.15.5-1. Невыполнение государственного (муниципального) задания	3	3	30			
ч. 2 ст. 15.15.6. Нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению, представлению бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности	1			1		

Перечень административных нарушений (ст. КоАП РФ)	Количество протоколов	Принято решений о привлечении к ответственности			Кол-во случаев объединения в одно производство	На рассмотрении
		Назначен административный штраф		Предупреждение		
		Количество	Сумма (тыс. руб.)			
ч. 3 ст. 15.15.6. Нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению, представлению бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности	1	1	5			
ч. 4 ст. 15.15.6. Нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению, представлению бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности	13	6	90		1	6
ч. 2 ст. 15.15.7. Нарушение порядка формирования и представления (утверждения) сведений (документов), используемых при составлении и рассмотрении проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	2	2	20			
ст. 19.7 Непредставление сведений (информации)	2			2		
Всего	36	17	181,13	12	1	6

Более 70% протоколов об административных правонарушениях составлены по нарушениям, связанным с составлением бюджетной отчетности (по выявленным фактам искажения показателей отчетности)² и невыполнением государственных заданий бюджетными и автономными учреждениями Тверской области.

К административной ответственности привлечено **1** юридическое лицо (дважды), **8** должностных лиц (3 – дважды) органов государственной власти Тверской области; **16** должностных лиц государственных учреждений Тверской области.

Контрольно-счетная палата осуществляет активное взаимодействие с правоохранительными, контрольными и надзорными органами в соответствии с заключенными соглашениями.

В надзорные органы направлено **12** материалов, содержащих признаки административных правонарушений в сфере бюджетного и трудового законодательства, законодательства о бухгалтерском учете и законодательства

² По нарушениям статьи 15.15.6 КоАП РФ, изложенной с июня 2019 года в редакции Федерального закона от 29.05.2019 № 113-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», предусматривающей расширение субъектного состава и введение квалифицирующих признаков.

о закупках, для принятия решений о возбуждении дел об административных правонарушениях в соответствии с их компетенцией.

Согласно информации, полученной от прокуратуры Тверской области, Волжской межрегиональной природоохранной прокуратуры, о результатах рассмотрения материалов, направленных в их адрес в 2020 году, приняты следующие меры.

Составлено **16** протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных ч. 2 ст. 7.31, ч. 1 ст. 15.11, ч. 3 ст. 15.15, ч. 3 ст. 15.15.1, частями 2, 3, 4 ст. 15.15.6 КоАП РФ. Привлечено к административной ответственности в виде административного штрафа 7 должностных лиц, сумма штрафов по ним – 70 тыс. руб. (по ряду фактов на момент составления Отчета информация о привлечении к административной ответственности и сумме наложенного штрафа отсутствует). Органами прокуратуры в отношении **6** должностных лиц вынесено **6** представлений об устранении нарушений закона. По результатам их рассмотрения приняты меры по устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих.

В 2020 году обновлено соглашение о порядке взаимодействия прокуратуры Тверской области и Контрольно-счетной палаты Тверской области.

В ходе взаимодействия с правоохранительными, контрольными и надзорными органами Контрольно-счетная палата принимала участие в организованных ими мероприятиях. Среди них – совещание Волжской межрегиональной природоохранной, Московской межрегиональной транспортной прокуратур и прокуратуры Тверской области, заседание межведомственной рабочей группы в Волжской межрегиональной природоохранной прокуратуре, совещание Федеральной антимонопольной службы по вопросам правоприменения № 44-ФЗ и № 223-ФЗ (посредством видео-конференц-связи).

Раздел 3. Экспертно-аналитическая деятельность Контрольно-счетной палаты

Основные итоги проведенных экспертно-аналитических мероприятий

В 2020 году проведено 35 экспертно-аналитических мероприятий³, из них 20 мероприятий, связанных с мониторингом реализации на территории Тверской области национальных проектов. Количество объектов контроля, охваченных в отчетном году в ходе проведения экспертно-аналитических мероприятий, – 296. Финансовая оценка установленных нарушений по итогам экспертно-аналитических мероприятий составила 894,9 млн руб., структура которых представлена на диаграмме.



Количество выявленных нарушений в динамике характеризуется следующим образом.



³ За исключением экспертиз проектов законодательных и иных нормативных правовых актов.

В соответствии с действующим законодательством отчеты (заключения), подготовленные по результатам экспертно-аналитических мероприятий, направлены в Законодательное Собрание Тверской области и Губернатору Тверской области.

Информация о результатах проведенных экспертно-аналитических мероприятий размещена на официальном сайте КСП в сети Интернет.

Перечень экспертно-аналитических мероприятий, проведенных в 2020 году, представлен в приложении № 2 к Отчету.

Следует отметить, что в отчетный период проведено тематическое экспертно-аналитическое мероприятие по вопросу незавершенного строительства. Результаты экспертно-аналитического мероприятия «Анализ объемов незавершенного строительства по отрасли «Дорожное хозяйство» (в части объектов государственной собственности) и принимаемых мер к его снижению» свидетельствуют о том, что работа, направленная на решение задач по сокращению объема и количества объектов незавершенного строительства, в полном объеме не организована:

в Тверской области положение об учете объектов незавершенного строительства (далее – ОНС) как отдельный нормативный правовой акт отсутствует. Учет ОНС предусмотрен в рамках Порядка учета и ведения реестра имущества, находящегося в собственности Тверской области (далее – Порядок)⁴, положения которого не соответствуют методическим рекомендациям по учету ОНС в части государственной собственности субъектов РФ и муниципальной собственности⁵;

отсутствует полноценный учет объектов незавершенного строительства, включающий информацию об объемах выполненных работ по ним, сметной стоимости, местонахождении;

не проводится оценка технического состояния ОНС; отсутствуют документы, необходимые для списания затрат по ОНС, реконструкция которых приостановлена ранее 2000 года, предусмотренные порядком списания затрат;

не организована работа по взаимодействию членов Комиссии по списанию затрат по объектам незавершенного строительства;

не разработаны планы снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства.

По итогам мероприятия даны предложения по совершенствованию нормативных правовых актов Тверской области, регламентирующих вопросы учета незавершенного строительства, порядка списания затрат по объектам незавершенного строительства. Выполнение предложений находится на контроле.

Мониторинг реализации национальных проектов

В Тверской области региональные проекты в рамках 9 национальных проектов, расходы на которые предусмотрены в бюджете на 2020 год, интегрированы в качестве структурных единиц в 16 государственных программ Тверской области.

⁴ Утвержден постановлением Правительства Тверской области от 21.05.2019 № 188-пп.

⁵ Разработаны Министерством финансов Российской Федерации и Федеральным казначейством в целях обеспечения исполнения подпункта «ж» пункта 1 поручения Президента Российской Федерации от 18.08.2015 № Пр-ОНС.

В реализации национальных проектов в 2020 году принимали участие 19 главных распорядителей бюджетных средств.

По итогам проведенных мероприятий в части реализации нацпроектов Контрольно-счетной палатой Тверской области отмечаются следующие проблемы качества планирования и формирования, влияющие на управление и контроль за реализацией проектов:

не обеспечивается консолидация расходов, направляемых на достижение запланированных результатов национальных проектов (мероприятия отдельных национальных проектов структурированы в разных государственных программах), что затрудняет контроль реализации проектов, достижения контрольных событий и не способствует снижению рисков в ходе управления проектами;

отсутствие критериев отнесения расходов к расходам на реализацию национальных проектов формирует разные подходы к структуре осуществляемых расходов (исключительно по мероприятиям проектов, софинансируемым из федерального бюджета; включение мероприятий, реализуемых без привлечения средств федерального бюджета, не оказывающих влияния на результаты);

перезагруженность показателей ввиду расширения их перечня основными и дополнительными показателями в заключаемых соглашениях относительно установленных целевых показателей национальных проектов, что создает избыточность административных процедур как на этапе планирования, так и на этапе контроля за реализацией проектов.

В рамках мониторинга реализации нацпроектов в 2020 году отмечались следующие недостатки:

несогласованность показателей и их значений в госпрограммах с установленными показателями региональных проектов, что не отвечает принципу интеграции региональных проектов в госпрограммы и несет риски осуществления необъективной оценки эффективности реализации программы в части достижения результатов по мероприятиям соответствующих проектов;

в паспортах проектов объемы финансового обеспечения не в полной мере согласованы с бюджетными ассигнованиями, предусмотренными на их реализацию;

низкий уровень исполнения расходов на реализацию нацпроектов, где значительную долю составляют расходы на осуществление капитальных вложений (включая софинансирование объектов муниципальной собственности) и закупки, реализуемые через заключение контрактов;

перевыполнение плановых значений показателей в связи с занижением плановых значений целевых показателей относительно фактически достигнутого уровня в предыдущие периоды, что снижает объективность оценки достигнутых результатов;

риск неосвоения средств и недостижения отдельных целевых показателей, предусмотренных соглашениями.

Отчеты (заключения) по результатам завершенных мероприятий по вопросам реализации региональных проектов направлены в адрес Губернатора Тверской

области и Законодательного Собрания Тверской области. В направленных итоговых документах предлагалось:

1) Министерству экономического развития Тверской области, осуществляющему функции регионального проектного офиса:

в рамках полномочий по методическому сопровождению проектной деятельности разработать критерии отнесения расходов к расходам на реализацию региональных проектов;

рассмотреть вопрос о консолидации мероприятий, расходов и показателей региональных проектов национального проекта «Демография» в рамках одной государственной программы;

усилить контроль за достоверностью, актуальностью и полнотой информации в запросах на изменение паспортов проектов для принятия своевременных управленческих решений по их корректировке.

2) Исполнительным органам государственной власти Тверской области, осуществляющим полномочия ведомственных офисов, принять меры по повышению качества планирования и реализации мероприятий региональных проектов:

провести инвентаризацию мероприятий на предмет их прямого влияния на достижение целей и целевых показателей, предусмотренных региональными проектами;

провести актуализацию целевых показателей, предусмотренных региональными проектами;

при внесении изменений в закон о бюджете и (или) в сводную бюджетную роспись обеспечить актуализацию региональных проектов.

3) Главным распорядителям бюджетных средств, осуществляющим соответствующие расходы на реализацию мероприятий региональных проектов:

ускорить принятие нормативных правовых актов, связанных с предоставлением средств на их реализацию;

обеспечить проведение конкурентных процедур закупок;

усилить контроль за выполнением подрядными организациями контрактных обязательств по выполнению работ на объектах;

при доведении до подведомственных учреждений субсидий на государственные задания и субсидий на иные цели, связанных с реализацией мероприятий нацпроектов, обеспечить достижение плановых показателей результативности, установленных региональными проектами.

Контроль за исполнением областного бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области (ТФОМС)

По результатам контроля за исполнением областного бюджета Тверской области и бюджета ТФОМС на основе ежеквартальной отчетности об исполнении областного бюджета Тверской области и бюджета ТФОМС подготовлено

6 заключений, которые направлены в Законодательное Собрание Тверской области и Губернатору Тверской области.

В части исполнения областного бюджета Тверской области в 2020 году

В рамках контроля за исполнением областного бюджета Тверской области осуществлялся мониторинг исполнения областного бюджета по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита за I квартал, I полугодие и 9 месяцев 2020 года в сравнении с утвержденными показателями, с выявлением рисков невыполнения прогнозных значений показателей; проводился анализ выполнения Плана мероприятий («дорожной карты») по реализации закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – План мероприятий).

Следует отметить, что исполнение областного бюджета в 2020 году осуществлялось с учетом приостановления действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации⁶, особенностей внесения в 2020 году изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в закон о бюджете.

В заключениях указывалось, что по отдельным направлениям расходов не обеспечено принятие нормативных правовых актов в сроки, установленные распоряжением Правительства Тверской области от 27.12.2019 № 963-рп «О мерах по реализации закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» и соответствующим Планом мероприятий, что в целом влияло на уровень исполнения расходов в отчетный период.

Так, например, нормативные правовые акты Правительства Тверской области о распределении субсидий местным бюджетам приняты с нарушением установленных Распоряжением № 963-рп сроков (до 01.03.2020) по 11 видам субсидий. Главными администраторами Программ в установленный срок (до 1 февраля 2020 года) не было обеспечено приведение 17 государственных программ Тверской области в соответствие с законом Тверской области об областном бюджете Тверской области.

В соответствии с поручением Губернатора Тверской области Контрольно-счетной палатой Тверской области в рамках анализа исполнения областного бюджета осуществлялась оценка рисков достижения показателей результативности: в заключении об исполнении областного бюджета Тверской области за I полугодие 2020 года отмечались риски освоения бюджетных средств не в полном объеме, в том числе выделяемых из федерального бюджета, и недостижения запланированных

⁶ С учетом положений Федерального закона от 12.11.2019 № 367-ФЗ «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2020 году», Федерального закона от 01.04.2020 № 103-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения федерального бюджета в 2020 году».

показателей результативности по отдельным направлениям расходов и мероприятиям национальных проектов «Образование», «Демография» и «Здравоохранение».

В подготовленных заключениях содержится анализ исполнения расходов областного бюджета в разрезе разделов (подразделов) бюджетной классификации, главных распорядителей бюджетных средств, государственных программ Тверской области.

В течение года отмечался низкий уровень реализации адресной инвестиционной программы, в числе причин – проблемы ее формирования (включение в программу объектов в отсутствие проектной документации и планирование одновременно в течение финансового года проведения проектных и строительно-монтажных работ; по отдельным направлениям средства не распределены по объектам).

Главными распорядителями средств областного бюджета Тверской области, подведомственными им государственными учреждениями Тверской области не было обеспечено выполнение пп. 3 п. 10 распоряжения Правительства Тверской области от 27.12.2019 № 963-рп, предусматривающего в срок до 30 апреля 2020 года осуществить процедуры определения поставщика в части капитальных вложений в объекты государственной собственности Тверской области.

Объем выполненных работ на объектах АИП на 01.10.2020 составил 17% лимитов капитальных вложений и 20,9% от принятых обязательств по контрактам, что создает риски незавершения строительства и срыва сроков ввода объектов в эксплуатацию.

Контрольно-счетной палатой в заключении на отчет об исполнении областного бюджета Тверской области за 9 месяцев отмечено, что существующие проблемы при реализации АИП требуют повышения качества планирования и усиления контроля за выполнением подрядными организациями обязательств по контрактам.

В части исполнения бюджета ТФОМС в 2020 году

По результатам анализа отчетов об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ТФОМС, Фонд) за I квартал, I полугодие и 9 месяцев 2020 года в заключениях КСП отмечалось, что в 2020 году существуют риски неполного освоения (неисполнения в полном объеме):

1) средств нормированного страхового запаса ТФОМС на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования;

2) иных межбюджетных трансфертов, выделенных из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФФОМС) на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала; на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление

онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения.

Низкое исполнение (неисполнение) расходов по данным направлениям свидетельствует о недостаточности мер, принимаемых Министерством здравоохранения Тверской области и государственными учреждениями здравоохранения Тверской области, по повышению укомплектованности медицинских учреждений врачами и средним медицинским персоналом, оказывающими первичную медико-санитарную помощь, что создает риски недостижения в 2020 году целевых показателей региональных проектов «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами», «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» национального проекта «Здравоохранение», а также возврата неосвоенных средств в бюджет ФФОМС.

Кроме того, в заключениях отмечены риски невыполнения в 2020 году плановых объемов по отдельным видам медицинской помощи, оказываемой в рамках Территориальной программы обязательного медицинского страхования Тверской области (далее – Территориальная программа ОМС).

В заключениях об исполнении бюджета ТФОМС Контрольно-счетной палатой в адрес Министерства здравоохранения Тверской области и Фонда даны рекомендации о принятии мер по освоению бюджетных средств; по повышению качества и доступности медицинской помощи (в т.ч. путем укомплектования учреждений здравоохранения медицинским персоналом), оказываемой на территории Тверской области; по выполнению плановых объемов медицинской помощи, достижению критериев доступности и качества медицинской помощи, установленных Территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории Тверской области медицинской помощи на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов; по достижению целевых показателей региональных проектов национального проекта «Здравоохранение».

Внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета, годового отчета об исполнении бюджета ТФОМС

В рамках последующего контроля за исполнением областного бюджета Тверской области и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области подготовлены заключения на годовые отчеты по результатам проведенной внешней проверки.

В заключении на годовой отчет об исполнении областного бюджета Тверской области за 2019 год были отмечены:

а) по доходной части областного бюджета:

- по отдельным доходным источникам реалистичность прогноза не достигнута, что подтверждается явным перевыполнением или невыполнением прогнозных назначений и свидетельствует о недостаточном качестве прогнозирования доходов

бюджета по отдельным видам доходов и несоблюдении принципа достоверности бюджета, установленного статьей 37 Бюджетного кодекса РФ;

- дебиторская задолженность по налоговым доходам за 2019 год в целом снизилась на 0,1%, в то же время произошло увеличение задолженности по налогу на имущество организаций на 15,7%, по транспортному налогу с организаций – на 9,1%.

Рост дебиторской задолженности свидетельствует о недостаточности принимаемых мер по взысканию задолженности.

б) по расходной части областного бюджета:

- неисполненные бюджетные ассигнования за 2019 год составили 5 943,2 млн руб., из них: 1 486,1 млн руб. – на капитальные вложения в объекты государственной собственности; 922,4 млн руб. – на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд; 2 255,5 млн руб. – на предоставление межбюджетных трансфертов;

- ниже среднего уровня (91,3% от ассигнований сводной бюджетной росписи с изменениями) сложилось исполнение расходов на жилищно-коммунальное хозяйство (62,2%), обслуживание государственного долга (80,8%), физическую культуру и спорт (83,1%), национальную экономику (86,4%), культуру (87,8%), общегосударственные вопросы (88,4%);

- при анализе отчетов о реализации государственных программ за 2019 год установлены недостатки, влияющие на приведенную в отчетах оценку эффективности, что в итоге не обеспечивает объективность оценки их реализации:

при расчете коэффициента эффективности реализации отдельных программ не учитывался процент снижения критерия эффективности реализации государственной программы в связи с возвратом в 2019 году в федеральный бюджет части средств субсидий по причине недостижения значений показателей, установленных соглашениями, что привело к завышению значения критерия эффективности их реализации;

в нарушение требований п. 12 Методики оценки эффективности реализации государственной программы Тверской области в отчетах о реализации отдельных программ индекс достижения плановых значений показателей определялся некорректно;

имеют место факты исключения показателей мероприятий, по которым осуществлялось исполнение расходов в 2019 году, или используются оценочные значения показателей, в том числе в связи с их публикацией органом государственной статистики в более поздние сроки, что не позволяет считать оценку эффективности в полной мере объективной.

- уровень исполнения расходов на реализацию национальных проектов ниже среднего уровня исполнения расходной части бюджета на 7 процентных пунктов. Наиболее низкое исполнение сложилось по расходам на реализацию национальных проектов «Образование» (54,0%), «Жилье и городская среда» (65,2%), «Экология» (72,5%), «Демография» (80,8%);

- исполнение расходов областного бюджета Тверской области на реализацию адресной инвестиционной программы Тверской области за 2019 год составило 51,9% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований. Объем неисполненных расходов на реализацию АИП составил 2 311,0 млн руб., что обусловлено включением в программу объектов в отсутствие проектной документации, отставанием подрядных организаций от графика производства работ, невыполнением подрядчиками контрактных обязательств.

Из 51 объекта, завершение строительства или реконструкции которых планировалось в 2019 году, введены 22 объекта, или 43,1 процента.

Существующие проблемы при формировании и реализации АИП требуют повышения качества планирования и усиления контроля за выполнением подрядными организациями обязательств по контрактам;

- объем незавершенного строительства по объектам государственной собственности увеличился за отчетный период на 645,0 млн руб. и по состоянию на 01.01.2020 составил в сумме 2 278,9 млн руб. по 198 объектам капитального строительства, из них расходы на проектно-изыскательские работы и проектно-сметную документацию в сумме 195,4 млн руб. по 90 объектам, при этом по части объектов проектная документация не востребована более 5 лет с начала ее разработки.

Затраты на проектно-сметную документацию и проектно-изыскательские работы, неиспользуемые для создания объектов капитального строительства, свидетельствуют о неэффективном использовании бюджетных средств и требуют принятия решений о списании затрат на проектирование объектов, строительство которых не начиналось, если проектная документация не отвечает установленным требованиям и не может быть использована.

В этой связи Контрольно-счетной палатой предложено провести инвентаризацию объектов незавершенного строительства и оценку объектов незавершенного строительства на предмет возможного дальнейшего использования, по результатам которой сформировать план мероприятий по поэтапному сокращению количества и объема незавершенного строительства;

в) за 2019 год областной бюджет исполнен с профицитом в сумме 4 184,4 млн руб., государственный долг снизился на 1 431,2 млн руб., или на 5,6%. Уровень государственного долга снизился на 4,4 процентных пункта.

В части отчета об исполнении бюджета ТФОМС за 2019 год

В заключении по результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета ТФОМС за 2019 год отмечалось следующее.

1. Выявлены искажения показателей бюджетной отчетности Фонда за 2019 год на сумму 102,2 млн руб. (допущено искажение данных по утвержденным бюджетным назначениям поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета Фонда).

2. Остаток неисполненных бюджетных ассигнований по состоянию на 01.01.2020 составил 475,6 млн руб., значительное неисполнение (более 15%) сложилось по следующим расходам:

- расходы на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала не исполнены на сумму 80,1 млн руб., или на 87,0% от утвержденных бюджетных ассигнований. Остаток неиспользованных средств возвращен Фондом в бюджет ФФОМС в январе 2020 года.

Одной из причин неосвоения средств является непринятие Министерством здравоохранения Тверской области мер по укомплектованности медицинских учреждений медицинским персоналом, что привело к недостижению в 2019 году целевых показателей регионального проекта «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами» национального проекта «Здравоохранение»;

- расходы на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования не исполнены на сумму 56,3 млн руб., или на 53,9% от утвержденных бюджетных ассигнований. При этом в Тверской области сохраняются проблемы с обеспечением медицинских организаций медицинским оборудованием.

3. В 2019 году по сравнению с 2018 годом фактические расходы на реализацию Территориальной программы ОМС выросли на 947,4 млн руб. (6,7%).

Основной причиной неполного освоения средств на реализацию Территориальной программы ОМС (остаток неосвоенных средств на 01.01.2020 составил 136,4 млн руб.) является невыполнение медицинскими организациями утвержденных объемов предоставления медицинской помощи.

В 2019 году объемы медицинской помощи, предусмотренные Территориальной программой ОМС, не выполнены:

- в количественном выражении – по всем видам медицинской помощи. Значительное невыполнение сложилось по скорой медицинской помощи (на 18,1%), амбулаторной медицинской помощи, оказываемой в неотложной форме (на 17,2%), в связи с заболеваниями (на 10,4%);

- в стоимостном выражении – по всем видам медицинской помощи (за исключением амбулаторной медицинской помощи, оказываемой с профилактическими и иными целями).

4. Фактический размер подушевого норматива финансирования Территориальной программы ОМС в 2019 году составил 11 555,12 руб. на одно застрахованное лицо, что на 104,05 руб. (0,9%) ниже показателя, установленного Территориальной программой госгарантий, на 821,12 руб. (7,6%) выше аналогичного показателя за 2018 год (10 734,0 руб.).

5. В 2019 году целевые значения критериев доступности и качества медицинской помощи, установленные Территориальной программой госгарантий, не

достигнуты по 26 показателям, из них по 13 показателям фактические значения ухудшились по сравнению с 2018 годом.

В 2019 году по сравнению с 2018 годом доля достигнутых критериев доступности и качества медицинской помощи снизилась на 5,0 п.п.: с 48,5% до 43,5%.

6. Объем межбюджетных трансфертов (693,1 млн руб.), перечисленный из бюджета ТФОМС бюджетам территориальных фондов ОМС других субъектов РФ в счет оплаты медицинской помощи, оказанной в 2019 году застрахованным лицам Тверской области за пределами региона, на 318,6 млн руб. (85,0%) превышает объем межбюджетных трансфертов (374,5 млн руб.), полученных бюджетом ТФОМС из бюджетов территориальных фондов ОМС других субъектов РФ в счет оплаты медицинской помощи, оказанной иногородним гражданам в медицинских организациях Тверской области. По сравнению с 2018 годом (266,3 млн руб.) данный показатель увеличился на 52,3 млн руб. (19,6%).

Указанные факты свидетельствуют о том, что на территории Тверской области сохраняются проблемы с качеством и доступностью медицинской помощи. Кроме того, это говорит о том, что в 2019 году Министерством здравоохранения Тверской области и ТФОМС не приняты надлежащие меры по повышению качества и доступности медицинской помощи, а также по достижению критериев доступности и качества медицинской помощи, установленных Территориальной программой госгарантий.

7. Остаток неиспользованных средств нормированного страхового запаса ТФОМС (далее – НСЗ) по состоянию на 01.01.2020 составил 371,0 млн руб., или 14,1% от сформированного объема НСЗ.

В нарушение положений ч. 6.1, 6.2 ст. 26 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» средства, поступившие в форме межбюджетных трансфертов от территориальных фондов ОМС других субъектов РФ в качестве возмещения затрат за оказанную медицинскую помощь лицам, застрахованным на территории других субъектов РФ, медицинскими организациями Тверской области, в сумме 3 146,1 тыс. руб. направлены Фондом на формирование НСЗ для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования.

В заключении на годовой отчет об исполнении бюджета ТФОМС за 2019 год даны предложения в адрес Министерства здравоохранения Тверской области и Фонда по принятию мер, направленных на устранение выявленных нарушений и недостатков и недопущение их в дальнейшем, в т.ч. по повышению качества и доступности медицинской помощи, по выполнению объемов медицинской помощи, достижению критериев доступности и качества медицинской помощи, установленным Территориальной программой госгарантий.

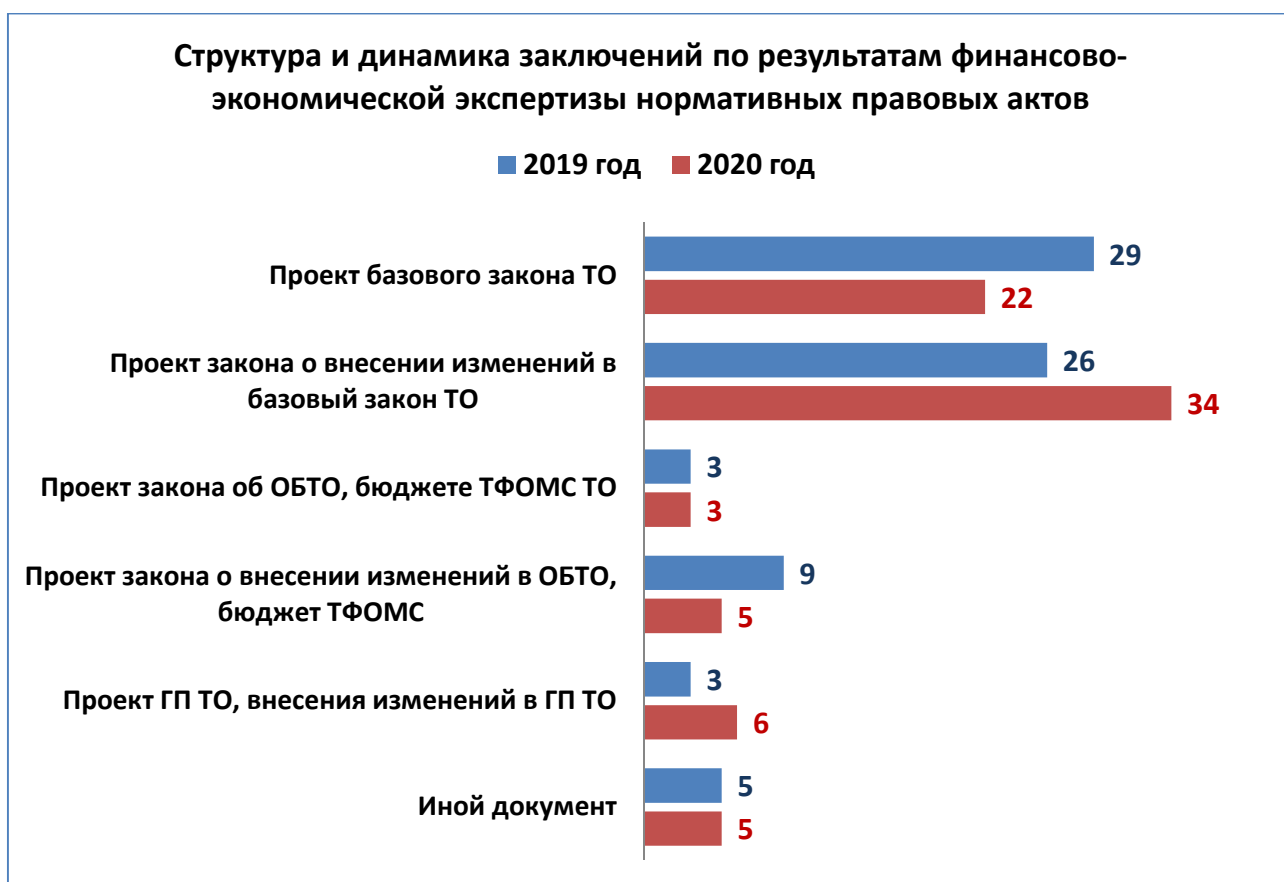
Финансово-экономическая экспертиза проектов законов Тверской области и нормативных правовых актов органов государственной власти Тверской области, а также государственных программ Тверской области

В соответствии со статьями 9 и 16 закона Тверской области «О Контрольно-счетной палате Тверской области» КСП проводила экспертизу проектов законов об областном бюджете и бюджете ТФОМС и внесении изменений в них, проектов законов Тверской области, направленных на основании решений Совета Законодательного Собрания Тверской области для подготовки заключений. Кроме того, Контрольно-счетная палата проводила экспертизу государственных программ Тверской области.

В 2020 году по результатам финансово-экономической экспертизы подготовлено 75 заключений, в которых содержалось 280 предложений. На момент подготовки Отчета принято 199 предложений (71,1%), изложенных в заключениях Контрольно-счетной палаты:

- исполнительными органами власти Тверской области и Законодательным Собранием Тверской области учтено 138 предложений;
- учтено в решениях профильных постоянных комитетов Законодательного Собрания Тверской области 61 предложение.

В динамике структура подготовленных заключений представлена на диаграмме.



Экспертиза проектов законов об областном бюджете и проектов законов о бюджете ТФОМС

В рамках предварительного контроля проведена экспертиза проекта закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов». По формированию доходной и расходной части бюджета отмечено следующее:

а) по формированию доходной части областного бюджета:

- существуют риски недопоступления налоговых доходов по двум доходным источникам: налогу на прибыль организаций и налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения по сравнению с запланированными, в связи с риском недостижения плановых показателей темпов роста объема ВРП и темпов роста налогооблагаемой прибыли в условиях кризиса экономической ситуации;

- планируемый рост прочих доходов от компенсации затрат бюджетов субъектов Российской Федерации на 72% по Министерству транспорта Тверской области представляется нереалистичным;

- существуют риски недопоступления штрафов в области дорожного движения в запланированном объеме (прогноз доходов на 2021 год на 31,4% выше прогноза 2020 года) на фоне исполнения прогноза по состоянию на 01.11.2020 в размере 65,2%;

- по результатам выборочной проверки методик прогнозирования поступлений доходов выявлены нарушения Общих требований в методиках 11 главных администраторов.

В целях единообразия применения методов расчета поступлений доходов Министерству финансов Тверской области предложено разработать методические рекомендации с приложением примерных алгоритмов расчета прогнозных показателей для использования их всеми главными администраторами доходов;

б) по формированию расходной части областного бюджета:

- необходимость более раннего распределения субсидий муниципальным образованиям (проведение конкурсных отборов по предоставлению субсидий муниципальным образованиям) и заключение соглашений с муниципальными образованиями на предоставление субсидий, по которым использование средств осуществляется через заключение контрактов, что будет способствовать проведению конкурентных процедур определения поставщиков (подрядчиков), выполнению сезонных ремонтных и строительных работ в оптимальные сроки, ритмичному исполнению расходов областного и местных бюджетов и повышению эффективности использования бюджетных средств;

- системные недостатки планирования расходов на реализацию адресной инвестиционной программы (включение в АИП объектов в отсутствие проектной документации и планирование одновременно в течение финансового года проведения проектных и строительно-монтажных работ, наличие нераспределенных остатков) создают риски невыполнения мероприятий и неритмичного исполнения расходов на реализацию адресной инвестиционной программы.

Вместе с тем в основных направлениях бюджетной и налоговой политики Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов меры по повышению качества планирования расходов на реализацию АИП не отражены;

- в части расходов на реализацию национальных проектов отмечаются проблемы качества планирования и формирования региональных проектов, необходимость актуализации региональных проектов по итогам корректировки (разработки) национальных проектов, направленных на достижение национальных целей на период до 2030 года, на федеральном уровне;

- в целях соблюдения адресности и целевого характера использования бюджетных средств предлагалось внести изменения в отдельные целевые статьи расходов, привести расходы, отраженные в приложениях к законопроекту, в соответствие с порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации;

- реализация законопроекта потребует принятия (внесения изменений) не менее 100 нормативных правовых актов Тверской области, в том числе 16 государственных программ Тверской области, срок реализации которых начинается с 2021 года.

В течение последних двух лет отмечается несоблюдение сроков принятия нормативных правовых актов, невыполнение плана мероприятий по реализации закона о бюджете, что сдерживает исполнение соответствующих расходов, на что указывалось Контрольно-счетной палатой Тверской области в заключениях об исполнении областного бюджета.

В этой связи предлагалось утвердить план мероприятий по реализации закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» и активизировать работу ответственных исполнителей по разработке необходимых нормативных правовых актов, выполнению плана мероприятий в установленные сроки.

В подготовленных заключениях по результатам экспертизы проекта закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» было дано 54 предложения. По итогам их рассмотрения в Законодательном Собрании Тверской области принято 21 предложение с финансовой оценкой 1 712,7 млн руб.; часть предложений нашли отражение в решениях постоянного комитета Законодательного Собрания Тверской области по бюджету и налогам.

В части изменений в областной бюджет Тверской области

По итогам экспертизы законопроектов о внесении изменений в областной бюджет Тверской области Контрольно-счетной палатой подготовлено 3 заключения, в которых было дано 56 предложений, в том числе по принятию (изменению) нормативных правовых актов. По результатам их рассмотрения в Законодательном Собрании Тверской области с учетом внесенных субъектами права законодательной инициативы поправок к законопроекту принято 26 предложений по внесению изменений в доходную и расходную части областного бюджета на 2020 год и на

плановый период с финансовой оценкой 5 706,5 млн руб.; часть предложений была учтена в решениях постоянного комитета Законодательного Собрания Тверской области по бюджету и налогам.

При этом следует отметить, что без внесения изменений в закон о бюджете в ходе исполнения бюджета в 2020 году дополнительно к основаниям для внесения изменений в сводную бюджетную роспись, установленным бюджетным законодательством Российской Федерации, вносились изменения в сводную бюджетную роспись на основании распоряжений Правительства Тверской области в соответствии с положениями Федерального закона от 01.04.2020 № 103-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения федерального бюджета в 2020 году».

В заключениях по результатам проведенной экспертизы законопроектов о внесении изменений в областной бюджет Тверской области отмечалось следующее:

а) по доходной части областного бюджета:

- несоблюдение принципа достоверности бюджета при изменении доходной части областного бюджета Тверской области: не в полном объеме учитывалось увеличение доходных источников по безвозмездным поступлениям в соответствии с распределением межбюджетных трансфертов регионам; не учитывались отдельные фактические поступления налоговых и неналоговых доходов.

По итогам рассмотрения замечаний внесены изменения в прогнозные назначения на сумму 1 187,9 млн руб. с одновременной корректировкой расходной части бюджета; уточнение объемов средств федерального бюджета осуществлялось также посредством внесения изменений в сводную бюджетную роспись;

- законом Тверской области от 10.04.2020 № 16-ЗО «О внесении изменений в статьи 1 и 2 закона Тверской области «Об установлении налоговых ставок при применении упрощенной системы налогообложения на территории Тверской области» и приостановлении действия его отдельных положений» снижены налоговые ставки при применении упрощенной системы налогообложения на территории Тверской области для налогоплательщиков – организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих виды экономической деятельности, оказавшиеся в зоне риска, на 2/3 на 2020 год.

При этом Контрольно-счетной палатой в заключении на изменения в бюджет отмечались риски недопоступления доходов в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-2019) и приостановлением деятельности налогоплательщиков данного налога, что повлечет необходимость внесения изменений в прогнозные назначения налога, взимаемого с применением упрощенной системы налогообложения, на 2020 год;

- по факту уменьшения бюджетных назначений по группе «Налоговые и неналоговые доходы» на сумму 3 523,6 млн руб. в заключении КСП указано, что существуют риски невыполнения условий заключенного с Министерством финансов РФ соглашения о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению

государственных финансов Тверской области в части обязательства по росту налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Тверской области по итогам исполнения за 2020 год по сравнению с уровнем исполнения 2019 года на 9,9%;

а) по расходной части областного бюджета:

- несоблюдение принципа достоверности бюджета при изменении расходной части областного бюджета Тверской области: отсутствие нормативных правовых актов и расчетов на момент проведения экспертизы не позволяло оценить реалистичность соответствующих расходов.

Предложения КСП по принятию необходимых для реализации законопроектов нормативных правовых актов (в том числе внесение изменений в государственные программы Тверской области) нашли отражение в решениях постоянного комитета Законодательного Собрания Тверской области по бюджету и налогам;

- по отраслям «Культура» и «Здравоохранение» в течение года периодически корректировались бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение выполнения государственного задания путем внесения изменений в закон о бюджете, в сводную бюджетную роспись (как в сторону увеличения, так и в сторону уменьшения), что свидетельствует о ненадлежащем исполнении главными распорядителями бюджетных полномочий в части планирования расходов бюджета, обоснования бюджетных ассигнований, внесения предложений по изменению сводной бюджетной росписи;

- наличие резерва для сокращения расходов на обслуживание государственного долга (экономия расходов на обслуживание кредитов за 7 месяцев 2020 года составила 370,9 млн руб.);

- предлагалось уточнить объемы бюджетных ассигнований по отдельным направлениям расходов (содержание Министерства цифрового развития и информационных технологий, государственного казенного учреждения Тверской области «Организатор перевозок Тверской области», на организацию перевозок в рамках мероприятий, связанных с предотвращением распространения новой коронавирусной инфекции).

По итогам рассмотрения данных замечаний сокращены расходы по указанным направлениям всего на сумму 15 563,3 тыс. рублей.

Бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области

В рамках предварительного контроля осуществлялась экспертиза проекта закона Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», по итогам которой Контрольно-счетной палатой дано 4 предложения. По результатам рассмотрения законопроекта Законодательным Собранием Тверской области принято 2 предложения с финансовой оценкой 45 000,0 тыс. рублей. В решениях постоянного комитета Законодательного Собрания Тверской области по

бюджету и налогам от 16.12.2020 № 56/3, от 23.12.2020 № 58/1 учтено 2 предложения, в т.ч. по принятию Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории Тверской области медицинской помощи на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

Среди замечаний к законопроекту и отдельных недостатков планирования необходимо отметить следующие системные проблемы:

1. Отсутствие утвержденной Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории Тверской области медицинской помощи на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов на дату подготовки заключения не позволяет в полном объеме проанализировать показатели законопроекта о бюджете ТФОМС на предмет соблюдения принципов эффективности использования бюджетных средств и достоверности бюджета, установленных статьями 34, 37 Бюджетного кодекса РФ.

Данная программа утверждена постановлением Правительства Тверской области от 29.12.2020 № 708-пп⁷ – в срок, установленный пунктом 5 постановления Правительства РФ от 28.12.2020 № 2299⁸ (до 30.12.2020).

2. В нарушение положений пункта 2 статьи 53.3 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области» к законопроекту:

- не представлены расчет поступлений по отдельным доходам; Методика прогнозирования поступлений доходов, администратором которых является ТФОМС Тверской области; расчет обоснования бюджетных ассигнований по отдельным видам расходов, в т.ч. на реализацию Территориальной программы ОМС Тверской области;

- реестр источников доходов бюджета ТФОМС на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, представленный Фондом, по форме и содержанию не соответствует положениям статьи 47.1 Бюджетного кодекса РФ.

3. В законопроекте при определении объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования, объема нормированного страхового запаса ТФОМС на 2021 год не учтен неиспользованный остаток средств, который сложится на 01.01.2021.

4. При анализе текстовой части законопроекта и приложений к законопроекту выявлены нарушения отдельных положений Бюджетного кодекса РФ, Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципов назначения, утвержденного приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н.

⁷ «О Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории Тверской области медицинской помощи на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

⁸ «О Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

В части внесения изменений в бюджет ТФОМС

По итогам экспертизы законопроекта по внесению изменений в бюджет ТФОМС Контрольно-счетной палатой в 2020 году подготовлено 2 заключения, где было дано 12 предложений по устранению замечаний. По результатам рассмотрения законопроектов Законодательным Собранием Тверской области принято 10 предложений с финансовой оценкой 786,4 млн руб.; в решении постоянного комитета Законодательного Собрания Тверской области по бюджету и налогам от 16.12.2020 № 56/4 учтено 2 предложения.

Финансово-экономическая экспертиза государственных программ Тверской области

В 2020 году проведена экспертиза государственных программ Тверской области (далее – Программ), планируемых к реализации с 2020 года, по результатам которой отмечались следующие системные нарушения и недостатки:

утверждение Программ с нарушением срока, установленного в пункте 65 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Тверской области, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 24.09.2012 № 545-пп (далее – Порядок № 545-пп); несоответствие отдельных положений Программ требованиям Порядка № 545-пп:

- предусмотрены мероприятия, на реализацию которых у главного администратора государственной программы отсутствуют необходимые и достаточные полномочия;

- отсутствует взаимосвязь бюджетных ассигнований с конечными результатами реализации программы: изменение объемов ресурсного обеспечения не оказывает влияния на значения показателей ее реализации;

- не отражены отдельные показатели результативности, установленные региональными проектами;

- не обеспечивается в полной мере согласованность показателей Программ критериям, установленным пунктом 14 Порядка № 545-пп.

Кроме того, имели место замечания в части отсутствия динамики плановых значений по показателям задач и мероприятий, что не позволяет объективно оценить решение соответствующих задач и выполнение мероприятий в период реализации госпрограммы, так как значение показателя, достигаемое в последний год реализации госпрограммы, уже достигнуто в первом году.

Не осуществляется детализация мероприятий по источникам финансового обеспечения, тогда как по целому ряду мероприятий финансирование осуществляется за счет нескольких источников.

По отдельным госпрограммам отмечено дублирование мероприятий других Программ, наличие в госпрограмме задач, взаимосвязанных с мероприятиями других государственных программ Тверской области, и дублирующих показателей, что может свидетельствовать о формальном подходе к программно-целевому

планированию при их разработке с сохранением тенденции группировки ведомственных расходов.

С целью устранения выявленных недостатков главным администраторам (администраторам) государственных программ Тверской области направлены заключения с предложениями инициировать внесение изменений в Программы.

В отчетном году при внесении изменений в государственные программы главными администраторами государственных программ учтено 26 предложений (33,3%) из 78 предложений по уточнению и дополнению Программ, содержащихся в заключениях КСП. При этом в течение года по отдельным государственным программам, в которых отмечается значительная доля обеспечивающих расходов, не вносились изменения, что повлияло на низкий уровень реализации внесенных предложений.

Анализ эффективности государственных программ за 2019 год показал, что из 814 мероприятий, обеспеченных финансированием, 307 мероприятий (37,7%) выполнены в полном объеме, 453 мероприятия (55,7%) выполнены частично, 54 мероприятия (6,6%) не выполнены. При этом из 2 692 целевых показателей результативности госпрограмм: в полном объеме выполнен 1 331 показатель (49,5%); перевыполнены 766 показателей (28,4%), в том числе в ряде случаев фактические значения показателей превысили плановые более чем в 2 раза; не достигли плановых значений 595 показателей (22,1%).

Следует отметить, что проблемы качества планирования (прогнозирования) значений целевых показателей отмечаются по итогам анализа эффективности государственных программ ежегодно.

В этой связи при формировании государственных программ (внесении изменений в них) необходимо принять меры по повышению качества планирования, обеспечив увязку ресурсов и результатов, пересмотр целевых показателей и их индикаторов.

Анализ бюджетного процесса в Тверской области и подготовка предложений, направленных на его совершенствование

По результатам контроля за исполнением областного бюджета в предыдущий отчетный период Контрольно-счетной палатой Тверской области⁹ указывалось на отсутствие в порядках предоставления субсидий из областного бюджета Тверской области бюджетам муниципальных образований показателей результативности использования субсидий муниципальными образованиями, а также порядка проведения оценки достижения показателей результативности, что не позволяет оценить эффективность использования субсидий муниципальными образованиями. Главным распорядителям бюджетных средств предлагалось внести соответствующие изменения в Порядки.

⁹ Заключение на годовой отчет об исполнении областного бюджета Тверской области за 2018 год по результатам внешней проверки (исх. № 418/01-06 от 31.05.2019).

Постановлением Правительства Тверской области от 27.01.2020 № 9-пп утверждены Правила формирования, предоставления и распределения субсидий из областного бюджета Тверской области бюджетам муниципальных образований Тверской области (далее – Правила). В соответствии с пунктом 4 Правил в порядках предоставления субсидий должны содержаться:

- порядок оценки эффективности использования субсидий;
- перечень результатов использования субсидий, представляющих собой конечные результаты исполнения расходного обязательства муниципального образования, которые должны быть конкретными и измеримыми и должны соответствовать результатам региональных проектов или контрольным точкам результатов региональных проектов. При этом результаты использования субсидий, предоставляемых в целях реализации мероприятий государственных программ Тверской области, не относящихся к региональным проектам, должны соответствовать показателям (индикаторам) государственных программ Тверской области и их структурных элементов (при наличии таких показателей (индикаторов) в указанных программах).

Включение в порядки предоставления межбюджетных субсидий оценки эффективности их использования, утверждения показателей результатов использования субсидий направлено на повышение эффективности расходования межбюджетных трансфертов.

Вместе с тем Контрольно-счетной палатой Тверской области в 2020 году в соответствии с поручением Губернатора Тверской области подготовлена информация о предоставлении межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Тверской области и мерах по повышению эффективности их использования, где предлагается следующее:

более раннее распределение субсидий муниципальным образованиям (проведение конкурсных отборов по предоставлению субсидий муниципальным образованиям) и заключение соглашений с муниципальными образованиями на предоставление субсидий, по которым использование средств осуществляется через заключение контрактов;

осуществление конкурсных отборов на предоставление субсидий муниципальным бюджетам до начала очередного финансового года и их проведение не только на очередной финансовый год, но и на плановый период;

исключение из критериев конкурсного отбора показателей, связанных с долей финансирования из бюджета участника конкурсного отбора;

рассмотреть вопрос о внесении изменений в постановление Правительства Тверской области от 27.01.2020 № 9-пп «О Правилах формирования, предоставления и распределения субсидий из областного бюджета Тверской области бюджетам муниципальных образований Тверской области» в части установления сроков заключения соглашений на предоставление субсидии (дополнительных соглашений при уточнении объемов бюджетных ассигнований);

внедрение механизма консолидации отраслевых субсидий для оптимизации бюджетных процедур с сохранением контроля за достижением целей;

в соглашениях на предоставление субсидий на инвестиционные программы (проекты) из областного бюджета Тверской области в рамках адресной инвестиционной программы Тверской области предусмотреть обязательства получателей по вводу объектов в эксплуатацию, что также будет направлено на снижение количества объектов и объемов незавершенного строительства;

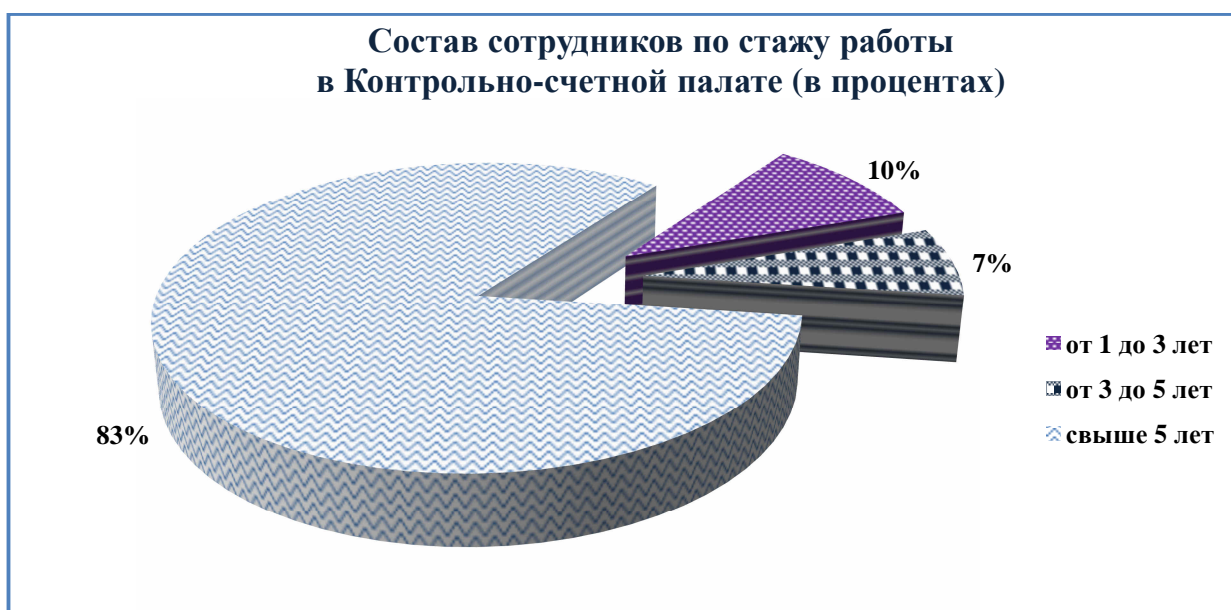
повышение исполнительской дисциплины на всех этапах и уровнях бюджетного процесса и применение мер ответственности за невыполнение обязательств.

Раздел 4. Обеспечение деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области

По состоянию на 31 декабря 2020 года в Контрольно-счетной палате работал 41 сотрудник, в том числе замещали государственные должности Тверской области 7 человек, должности государственной гражданской службы Тверской области – 34 человека.

Все сотрудники Контрольно-счетной палаты имеют высшее образование, в том числе: финансово-экономическое – 78%, юридическое – 14%; 11 сотрудников имеют 2 высших образования, 3 сотрудника окончили аспирантуру, 2 сотрудникам присуждена ученая степень кандидата экономических наук.

Средний стаж работы сотрудников в Контрольно-счетной палате 10 лет.



Законом Тверской области от 30.12.2019 № 102 -ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» утверждены бюджетные ассигнования на содержание Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2020 год в сумме 55 144,2 тыс. рублей. Кассовое исполнение расходов в 2020 году составило 54 346,6 тыс. руб., или 98,6% от утвержденных бюджетных ассигнований.

В отчетный период осуществлялись закупки товаров, работ, услуг в соответствии с требованиями Закона № 44-ФЗ. Объем закупок за счет бюджетных ассигнований 2020 года составил 2 766,6 тыс. рублей. Размер экономии средств областного бюджета Тверской области по итогам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) составил 43,1 тыс. рублей.

Методологическое обеспечение деятельности

Деятельность КСП в соответствии с требованиями статьи 11 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных

образований» осуществляется на основании 19 стандартов внешнего государственного финансового контроля.

В 2020 году в соответствии с планом работы Methodсовета КСП осуществлялась актуализация стандартов внешнего государственного контроля Контрольно-счетной палаты Тверской области и методических рекомендаций в части приведения их в соответствие с изменениями законодательства, а также в целях повышения качества исполнения Контрольно-счетной палатой своих полномочий.

В отчетном году были актуализированы редакции следующих Стандартов:

СОД - 02 «Подготовка отчета о деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области»;

СОД - 04 «Порядок организации деятельности уполномоченных должностных лиц Контрольно-счетной палаты Тверской области при производстве по делам об административных правонарушениях»;

СФК - 02 «Организация и проведение внешней проверки годового отчета об исполнении областного бюджета»;

СФК - 05 «Требования к проведению экспертизы государственных программ Тверской области»;

СФК - 06 «Контроль реализации результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий»;

СФК - 08 «Организация и проведение внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования».

Актуализированы методические рекомендации по проведению аудита в сфере закупок и аудита (контроля) использования средств областного бюджета Тверской области, выделенных на реализацию адресной инвестиционной программы.

В отчетном году утверждены методические рекомендации по проведению оценки обоснованности предоставления бюджетных кредитов за счет средств областного бюджета Тверской области муниципальным образованиям Тверской области.

Стандарты и методические рекомендации КСП в полном объеме размещены на официальном сайте Контрольно-счетной палаты в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Раздел 5. Информационная деятельность и работа с обращениями граждан

В целях реализации принципа гласности КСП информирует о своей деятельности общественность и средства массовой информации, размещая материалы на своем официальном сайте в сети Интернет – kspto.ru. Общее количество публикаций на сайте Контрольно-счетной палаты за 2020 год составило 215, в том числе в новостной ленте – 84 сообщения, в разделе «Деятельность» – 108.

Опубликованные материалы содержат информацию о текущей деятельности Контрольно-счетной палаты: о заседаниях и решениях Коллегии КСП, об участии в заседаниях постоянных комитетов и сессиях Законодательного Собрания области, межведомственных комиссий, в мероприятиях Счетной палаты России и Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации. В полном объеме на сайте КСП представлены стандарты внешнего государственного финансового контроля и организации деятельности Контрольно-счетной палаты, методики и методические рекомендации Контрольно-счетной палаты, годовой план деятельности, годовой отчет о работе Контрольно-счетной палаты.

В разделе «Деятельность» на сайте КСП аккумулирована информация о результатах завершённых контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, представлены ежеквартальные обзоры обращений граждан и Информационные бюллетени КСП Тверской области (официальное издание Контрольно-счетной палаты, периодичность выпуска – один раз в полугодие).

В 2020 году в КСП поступило 33 обращение, рассмотрено в пределах полномочий КСП 14 обращений; 19 обращений перенаправлены в соответствующие органы, в компетенцию которых входит решение поставленных в обращении вопросов, с уведомлением граждан о переадресации обращения.

В Информационных бюллетенях № 21 и № 22, подготовленных в 2020 году, представлены заключения на проекты законов об областном бюджете и бюджете ТФОМС на 2020 год и двухлетний плановый период, заключения об исполнении областного бюджета и бюджета ТФОМС, полные версии отчетов по результатам контрольных мероприятий 2019 года, сведения о внесенных представлениях и принятых по ним решениях и мерах, а также информация об итогах проверок, завершённых в первом полугодии 2020 года.

В отчетный период вышел в свет Сборник материалов расширенного заседания Коллегии КСП Тверской области с повесткой дня: «Роль органов внешнего финансового контроля Тверской области в системе мониторинга реализации национальных проектов». Электронная версия издания представлена на сайте КСП, в разделе «Деятельность/Информационная деятельность/2020».

На основе информации, размещенной на сайте КСП, и выступлений руководства Контрольно-счетной палаты на заседаниях Законодательного Собрания и Правительства Тверской области средства массовой информации выпускают материалы о деятельности Контрольно-счетной палаты. В 2020 году в интернет-

изданиях зафиксировано 128 публикаций, на телевидении и радио – 3 сюжета, в печатных средствах массовой информации – 14 материалов, посвященных деятельности КСП и содержащих упоминание о ее работе. В областной газете «Тверские ведомости» в 2020 году опубликованы годовой отчет о деятельности КСП и годовой план работы Контрольно-счетной палаты.

В отчетный период Контрольно-счетная палата продолжила работу по наполнению Портала Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации (<http://portalkso.ru>, далее – Портал КСО) и Портала государственного и муниципального финансового аудита (<http://portal.audit.gov.ru>). На данных информационных площадках КСП Тверской области размещала новости о своей работе (в разделе «События» на Портале КСО – 66 сообщений), информацию о контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, организационно-методические документы, а также ряд других материалов.

В соответствии с требованиями действующего законодательства принцип гласности в работе КСП в 2020 году реализован в том числе посредством представления Законодательному Собранию Тверской области и Губернатору Тверской области годового отчета о деятельности КСП и отчетов об итогах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. Выступления председателя Контрольно-счетной палаты на пленарных заседаниях регионального парламента с годовым отчетом о деятельности КСП и по проекту областного бюджета на 2021 год и двухлетний плановый период транслировались на сайте Законодательного Собрания в режиме онлайн.

Раздел 6. Взаимодействие и сотрудничество с органами внешнего государственного (муниципального) финансового контроля

Взаимодействие и сотрудничество КСП Тверской области с органами внешнего государственного финансового контроля в рамках Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации (далее – СКСО) и с контрольно-счетными органами муниципальных образований Тверской области в условиях пандемии COVID-19 осуществлялось с переходом в онлайн-среду посредством проведения мероприятий в формате видеоконференций.

В течение года председатель Контрольно-счетной палаты Тверской области Т.В. Ипатова участвовала в работе Комиссии СКСО по совершенствованию внешнего финансового контроля на муниципальном уровне, в том числе в проведении мероприятия по актуализации отчетных аналитических форм о создании и деятельности муниципальных контрольно-счетных органов.

Продолжено взаимодействие с членами СКСО в рамках работы отделения Совета в Центральном федеральном округе, включая участие в заочных заседаниях, посвященных актуальным вопросам внешнего финансового контроля и выработке предложений по совершенствованию деятельности контрольно-счетных органов. Традиционно осуществлялся обмен информационными материалами со Счетной палатой Российской Федерации и контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации.

Отчетный год отмечен продолжением практики проведения параллельных контрольных мероприятий. В третьем квартале 2020 года параллельно со Счетной палатой России проведено контрольное мероприятие «Мониторинг осуществления федеральных выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку работникам медицинских организаций, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией».

В течение года сотрудники КСП участвовали: в 5 видеоконференциях, 3 международных семинарах, 23 семинарах по обмену опытом и обучающих семинарах, организованных Счетной палатой России; 3 межрегиональных видеоконференциях и круглых столах, проведенных под руководством председателей Счетных палат Иркутской, Самарской и Ульяновской областей, организованных совместно со Счетной палатой Российской Федерации. Мероприятия были нацелены на информирование сотрудников контрольно-счетных органов по самым актуальным вопросам, на обмен опытом и изучение положительных наработок в сфере внешнего государственного аудита.

В январе 2020 года председатель КСП Тверской области приняла участие в мероприятиях, приуроченных к 25-летию со дня образования Счетной палаты России, в том числе в расширенном заседании Коллегии СП РФ. В декабре 2020 года председатель КСП Тверской области участвовала в итоговом онлайн-заседании Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате РФ, в ходе которого

обращено внимание на необходимость контроля национальных и региональных проектов, использования в работе элементов стратегического аудита и повышения цифровой грамотности сотрудников контрольно-счетных органов.

В отчетный период продолжена работа по координации деятельности КСП с муниципальными контрольно-счетными органами Тверской области (далее – МКСО). Контрольно-счетной палатой обеспечено оказание им организационной, правовой, методической и консультативной помощи в рамках деятельности Совета контрольно-счетных органов при КСП Тверской области (далее – Совет).

По состоянию на конец декабря 2020 года в Совете представлены 39 органов внешнего муниципального финансового контроля Тверской области. Сведения о членах Совета в течение года актуализировались на сайте КСП, в разделе «Взаимодействие». Контрольно-счетная палата ежеквартально осуществляла сбор и обобщение информации о деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Тверской области.

В марте 2020 года с целью обмена опытом ведущий инспектор экспертно-правового отдела КСП Тверской области А.В. Максименков провел двухдневный обучающий семинар для сотрудников КСП города Твери по теме «Актуальные вопросы реализации должностными лицами контрольно-счетных органов полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях».

В ноябре 2020 года проведено расширенное заседание Коллегии КСП с участием контрольно-счетных органов муниципальных образований региона с повесткой дня: «Роль органов внешнего финансового контроля Тверской области в системе мониторинга реализации национальных проектов». Мероприятие прошло в формате видеоконференции. Прозвучали доклады председателя Контрольно-счетной палаты Тверской области Т.В. Ипатовой, аудитора областной КСП Н.В. Губановой, председателя КСП города Твери В.В. Малинина, руководителя контрольно-аналитического отдела КСП Тверской области А.М. Никифорова. По итогам состоявшейся онлайн-дискуссии определены приоритеты контрольной и экспертно-аналитической деятельности, среди которых риск-ориентированный подход к планированию работы, предварительный контроль и оперативный анализ исполнения бюджета по нацпроектам, а также организация последующего контроля.

Раздел 7. Заключение

В 2020 году Контрольно-счетной палатой Тверской области обеспечена реализация полномочий, возложенных на нее законом Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области».

Основной задачей КСП является контроль за использованием средств областного бюджета Тверской области. Приоритетом в деятельности в 2021 году станут мероприятия, связанные с использованием средств на реализацию задач, поставленных в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 15.01.2020, и на реализацию национальных проектов.

Параллельно с контрольно-счетными органами муниципальных образований Тверской области будет проведена проверка использования бюджетных средств на обеспечение бесплатным горячим питанием обучающихся по образовательным программам начального общего образования в муниципальных образовательных организациях.

В течение года в рамках экспертно-аналитических мероприятий будет осуществляться мониторинг реализации на территории Тверской области региональных проектов, входящих в национальные проекты. Задачей мониторинга является выявление системных проблем, связанных с формированием и исполнением проектов.

При проведении финансово-экономической экспертизы проектов законов и иных нормативных правовых актов Тверской области по-прежнему основное внимание будет уделяться соблюдению бюджетного законодательства. В рамках экспертизы государственных программ Тверской области, планируемых к реализации с 2021 года, будет проведен анализ документов стратегического планирования.

Законом Тверской области от 28.12.2020 № 88-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О Контрольно-счетной палате Тверской области» определен порядок заключения соглашений о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Разработан план мероприятий («дорожная карта») по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палатой Тверской области. Предусматривается поэтапная передача полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палате Тверской области с учетом сроков истечения полномочий представительных органов.

КСП продолжит взаимодействие и сотрудничество с органами внешнего финансового контроля, с правоохранительными, контрольными и надзорными органами по вопросам, представляющим взаимный интерес, в рамках заключенных соглашений.

Председатель

Т.В. Ипатова

**Приложение № 1 Перечень контрольных мероприятий, завершённых
Контрольно-счетной палатой Тверской области в 2020 году**

№ п/п	Наименование контрольного мероприятия
1	Внешняя проверка бюджетной отчетности Правительства Тверской области
2	Внешняя проверка бюджетной отчетности Законодательного Собрания Тверской области
3	Внешняя проверка бюджетной отчетности Контрольно-счетной палаты Тверской области
4	Внешняя проверка бюджетной отчетности Избирательной комиссии Тверской области
5	Внешняя проверка бюджетной отчетности Министерства экономического развития Тверской области
6	Внешняя проверка бюджетной отчетности Министерства туризма Тверской области
7	Внешняя проверка бюджетной отчетности Главного управления «Государственная жилищная инспекция» Тверской области
8	Внешняя проверка бюджетной отчетности Министерства имущественных и земельных отношений Тверской области
9	Внешняя проверка бюджетной отчетности Главного управления по государственной охране объектов культурного наследия Тверской области
10	Внешняя проверка бюджетной отчетности Главного управления «Региональная энергетическая комиссия» Тверской области
11	Внешняя проверка бюджетной отчетности Министерства здравоохранения Тверской области
12	Внешняя проверка бюджетной отчетности Комитета по делам культуры Тверской области
13	Внешняя проверка бюджетной отчетности Министерства образования Тверской области
14	Внешняя проверка бюджетной отчетности Министерства сельского хозяйства Тверской области
15	Внешняя проверка бюджетной отчетности Главного управления «Государственная инспекция по ветеринарии» Тверской области
16	Внешняя проверка бюджетной отчетности Министерства финансов Тверской области
17	Внешняя проверка бюджетной отчетности Министерства транспорта Тверской области
18	Внешняя проверка бюджетной отчетности Министерства промышленности и торговли Тверской области
19	Внешняя проверка бюджетной отчетности Представительства Правительства Тверской области в городе Москве
20	Внешняя проверка бюджетной отчетности Министерства строительства Тверской области
21	Внешняя проверка бюджетной отчетности Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области

№ п/п	Наименование контрольного мероприятия
22	Внешняя проверка бюджетной отчетности Главного управления по труду и занятости населения Тверской области
23	Внешняя проверка бюджетной отчетности Главного управления архитектуры и градостроительной деятельности Тверской области
24	Внешняя проверка бюджетной отчетности Комитета по делам молодежи Тверской области
25	Внешняя проверка бюджетной отчетности Министерства социальной защиты населения Тверской области
26	Внешняя проверка бюджетной отчетности Архивного отдела Тверской области
27	Внешняя проверка бюджетной отчетности Комитета по физической культуре и спорту Тверской области
28	Внешняя проверка бюджетной отчетности Главного управления «Государственная инспекция по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники» Тверской области
29	Внешняя проверка бюджетной отчетности Отдела записи актов гражданского состояния Тверской области
30	Внешняя проверка бюджетной отчетности Министерства по делам территориальных образований Тверской области
31	Внешняя проверка бюджетной отчетности Министерства природных ресурсов и экологии Тверской области
32	Внешняя проверка бюджетной отчетности Министерства лесного хозяйства Тверской области
33	Внешняя проверка бюджетной отчетности Министерства Тверской области по обеспечению контрольных функций
34	Внешняя проверка бюджетной отчетности Главного управления региональной безопасности Тверской области
35	Внешняя проверка бюджетной отчетности Уполномоченного по правам человека в Тверской области и его аппарата
36	Внешняя проверка бюджетной отчетности Комитета государственного заказа Тверской области
37	Внешняя проверка бюджетной отчетности Министерства демографической и семейной политики Тверской области
38	Проверка правомерности предоставления и использования субсидии на иные цели, направленной Комитетом по делам культуры Тверской области на укрепление и модернизацию материально-технической базы государственных учреждений культуры Тверской области
39	Проверка соблюдения законодательства при осуществлении расходов на исполнение отдельных публичных обязательств Тверской области Министерством социальной защиты населения Тверской области и подведомственными казенными учреждениями
40	Проверка реализации регионального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» в рамках национального проекта «Жилье и городская среда»

№ п/п	Наименование контрольного мероприятия
41	Проверка эффективности управления и распоряжения недвижимым государственным имуществом Тверской области, находящимся в казне Тверской области
42	Проверка использования бюджетных средств на реализацию регионального проекта «Молодые профессионалы (Повышение конкурентоспособности профессионального образования)» в рамках национального проекта «Образование»
43	Проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований за 2019 год в соответствии со статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации
44	Проверка использования бюджетных средств, направленных на техническую и технологическую модернизацию объектов агропромышленного комплекса, обновление парка сельскохозяйственной техники
45	Проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности государственных физкультурно-оздоровительных и спортивных комплексов, подведомственных Комитету по физической культуре и спорту Тверской области
46	Проверка использования бюджетных средств на реализацию в муниципальном образовании Осташковский городской округ проекта создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях – победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды
47	Мониторинг осуществления федеральных выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку работникам медицинских организаций, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией (параллельно со Счетной палатой Российской Федерации)

Приложение № 2 Перечень экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой Тверской области в 2020 году

№ п/п	Наименование мероприятия
1	Заключение на годовой отчет об исполнении областного бюджета Тверской области за 2019 год
2	Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области за 2019 год
3	Анализ исполнения областного бюджета за I квартал 2020 года
4	Анализ исполнения областного бюджета за I полугодие 2020 года
5	Анализ исполнения областного бюджета за 9 месяцев 2020 года
6	Анализ исполнения бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области за I квартал 2020 года
7	Анализ исполнения бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области за I полугодие 2020 года
8	Анализ исполнения бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области за 9 месяцев 2020 года
9	Анализ реализации на территории Тверской области региональных проектов (программ) за 2019 год в рамках национальных проектов
10	Мониторинг реализации на территории Тверской области региональных проектов (программ) за I квартал 2020 года в рамках национальных проектов
11	Анализ объемов незавершенного строительства по отрасли «Дорожное хозяйство» (в части объектов государственной собственности) и принимаемых мер к его снижению
12	Оценка эффективности использования лесных участков, находящихся в государственной собственности и предоставленных по договорам аренды для заготовки древесины, за 2019–2020 годы
13	Мониторинг реализации на территории Тверской области региональных проектов в рамках национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» за I полугодие 2020 года
14	Мониторинг реализации на территории Тверской области региональных проектов в рамках национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» за I полугодие 2020 года
15	Мониторинг реализации на территории Тверской области регионального проекта «Цифровое государственное управление» в рамках национального проекта «Национальная программа «Цифровая экономика Российской Федерации» за I полугодие 2020 года
16	Мониторинг реализации на территории Тверской области региональных проектов в рамках национального проекта «Экология» за I полугодие 2020 года

№ п/п	Наименование мероприятия
17	Мониторинг реализации на территории Тверской области региональных проектов в рамках национального проекта «Здравоохранение» за I полугодие 2020 года
18	Мониторинг реализации на территории Тверской области региональных проектов в рамках национального проекта «Культура» за I полугодие 2020 года
19	Мониторинг реализации на территории Тверской области региональных проектов в рамках национального проекта «Демография» за I полугодие 2020 года
20	Мониторинг реализации на территории Тверской области региональных проектов в рамках национального проекта «Образование» за I полугодие 2020 года
21	Мониторинг реализации на территории Тверской области региональных проектов в рамках национального проекта «Жилье и городская среда» за I полугодие 2020 года
22	Мониторинг формирования доходов консолидированных бюджетов муниципальных образований Тверской области и уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований Тверской области в целях оценки выравнивания их бюджетной обеспеченности
23	Анализ закупок специализированной техники и оборудования, осуществленных в рамках исполнения регионального проекта «Сохранение лесов» национального проекта «Экология»
24	Мониторинг реализации на территории Тверской области региональных проектов в рамках национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» за 9 месяцев 2020 года
25	Мониторинг реализации на территории Тверской области региональных проектов в рамках национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» за 9 месяцев 2020 года
26	Мониторинг реализации на территории Тверской области регионального проекта «Цифровое государственное управление» в рамках национального проекта «Национальная программа «Цифровая экономика Российской Федерации» за 9 месяцев 2020 года
27	Мониторинг реализации на территории Тверской области региональных проектов в рамках национального проекта «Экология» за 9 месяцев 2020 года
28	Мониторинг реализации на территории Тверской области региональных проектов в рамках национального проекта «Здравоохранение» за 9 месяцев 2020 года
29	Мониторинг реализации на территории Тверской области региональных проектов в рамках национального проекта «Культура» за 9 месяцев 2020 года
30	Мониторинг реализации на территории Тверской области региональных проектов в рамках национального проекта «Демография» за 9 месяцев 2020 года

№ п/п	Наименование мероприятия
31	Мониторинг реализации на территории Тверской области региональных проектов в рамках национального проекта «Образование» за 9 месяцев 2020 года
32	Мониторинг реализации на территории Тверской области региональных проектов в рамках национального проекта «Жилье и городская среда» за 9 месяцев 2020 года
33	Анализ эффективности использования бюджетных средств, предусмотренных на проведение работ по подготовке объектов к отопительному периоду
34	Анализ принимаемых мер по вовлечению в хозяйственный оборот бесхозных объектов электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения и водоотведения в разрезе муниципальных образований Тверской области в целях увеличения их доходного потенциала
35	Анализ и оценка эффективности реализации Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории Тверской области медицинской помощи