Информация о результатах внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Оленинского муниципального округа за 2021 год

Основание для проведения внешней проверки и подготовки заключения: статьи 157, 264.4, 268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», Соглашение с Думой Оленинского муниципального округа о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 15.04.2021, пункт 40 раздела I «Экспертно-аналитическая деятельность» плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2022 год, утвержденного решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 35 (300) от 16.12.2021), в редакции решения Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 7 (309) от 14.03.2022), приказ Контрольно-счетной палаты Тверской области от 31.03.2022 № 39 «О проведении внешних проверок годовых отчетов об исполнении местных бюджетов».

Срок проведения мероприятия: с 1 апреля по 22 апреля 2022 года (основной этап).

Объекты внешней проверки:

В ходе внешней проверки отчета об исполнении бюджета муниципального образования за 2021 год проведены внешние проверки бюджетной отчетности четырнадцати главных администраторов бюджетных средств муниципального образования (далее также – главные администраторы бюджетных средств, главные администраторы, ГАБС):

1) Администрация Оленинского муниципального округа (далее – Администрация округа);

2) Дума Оленинского муниципального округа;

3) Собрание депутатов Оленинского района (далее – Собрание депутатов);

4) Управление культуры Оленинского муниципального округа (далее – Управление культуры);

5) Управление образования Оленинского муниципального округа (далее – Управление образования);

6) Финансово-экономическое Управление Оленинского муниципального округа (далее – Финансово-экономическое Управление);

7) Управление жилищно-коммунального хозяйства Оленинского муниципального округа (далее – Управление жилищно-коммунального хозяйства);

8) Муниципальное казенное учреждение Гришинское территориальное управление (далее – МКУ Гришинское территориальное управление);

9) Муниципальное казенное учреждение Мостовское территориальное управление (далее – МКУ Мостовское территориальное управление);

10) Муниципальное казенное учреждение Молодотудское территориальное управление (далее – МКУ Молодотудское территориальное управление);

11) Муниципальное казенное учреждение Холмецкое территориальное управление (далее – МКУ Холмецкое территориальное управление);

12) Муниципальное казенное учреждение Глазковское территориальное управление (далее – МКУ Глазковское территориальное управление);

13) Муниципальное казенное учреждение Гусевское территориальное управление (далее – МКУ Гусевское территориальное управление);

14) Оленинское муниципальное казенное учреждение «Телепрограмма "Оленинское муниципальное телевидение"» (далее – ОМКУ "Телепрограмма").

Внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов доходов местного бюджета, являющихся федеральными органами, на которых не распространяются полномочия Контрольно-счетной палаты Тверской области, не проводилась.

По результатам проверки сделаны следующие выводы.

1. Поступление доходов в бюджет муниципального образования за 2021 год составило 470 523,7 тыс. руб., или 100,3% от утвержденного показателя.

В отчетном году доходы бюджета на 1 560,6 тыс. руб., или на 0,3%, превысили прогнозный показатель, утвержденный Решением о бюджете на 2021 год.

Налоговые доходы бюджета муниципального образования за 2021 год составили 108 213,9 тыс. руб., или 102,9% от утвержденного показателя.

Неналоговые доходы бюджета муниципального образования в 2021 году составили 10 533,3 тыс. руб., или 102,5% от утвержденного показателя.

Безвозмездные поступления в бюджет муниципального образования поступили в объеме 351 776,5 тыс. руб., или 99,5% от утвержденного показателя.

В структуре доходов бюджета муниципального образования доля налоговых и неналоговых доходов составила 25,2%, доля безвозмездных поступлений – 74,8%.

Показатели доходов в отчете об исполнении бюджета муниципального образования по состоянию на 01.01.2022 соответствуют данным Отчета по поступлениям и выбытиям органа, осуществляющего кассовое обслуживание исполнения местного бюджета (форма 0503151), – Управления Федерального казначейства по Тверской области.

2. Расходы бюджета муниципального образования составили 478 359,8 тыс. руб., или на 97,7% от назначений сводной бюджетной росписи.

В соответствии с Федеральным законом от 15.10.2020 № 327-ФЗ (ред. от 29.11.2021) «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и

отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2021 году» без внесения изменений в Решение о бюджете на 2021 год в сводную бюджетную роспись включены расходы за счет дотации, поступившей из регионального бюджета в объеме 2 489 тыс. рублей.

По состоянию на 31.12.2021 неисполненные бюджетные ассигнования, предусмотренные сводной бюджетной росписью, образовались у всех главных распорядителей (общий объём неисполненных бюджетных ассигнований – 11 338,5 тыс. руб., или 2,3% показателя сводной бюджетной росписи). Наибольший объем неисполненных расходов приходится на разделы «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 3 723,8 тыс. руб. (в части предоставления субсидий), «Образование» – 2 968,3 тыс. руб. и «Культура, кинематография» – 1 196,9 тыс. руб. (в части расходов на выплаты персоналу и закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд).

3. По состоянию на 01.01.2022 расходы на реализацию 13 муниципальных программ исполнены в сумме 467 231,5 тыс. руб., или 97,8% от утвержденного показателя сводной бюджетной росписи. Доля программных расходов в общем объеме расходов составила 97,7%.

Не исполнены программные расходы в сумме 10 621,8 тыс. рублей. Основной объем неисполненных программных расходов (94,2%) приходится на следующие муниципальные программы:

- «Образование» – не исполнено 3 574,1 тыс. руб.;
- «Коммунальная сфера» – не исполнено 3 489,4 тыс. руб.;
- «Дорожное хозяйство» – не исполнено 1 657,4 тыс. руб.;
- «Культура» – не исполнено 1 282,5 тыс. рублей.

Согласно отчетам о реализации муниципальных программ, три муниципальные программы реализованы неэффективно, по двум из которых необходимо изменить значение показателей цели муниципальных программ и объемы финансирования: «Культура» и «Коммунальная сфера». Учитывая тот факт, что оценка достижения целевых показателей результативности реализации муниципальных программ за 2021 год производилась с нарушением требований Порядка № 862, приведенную в отчетах о реализации муниципальных программ оценку эффективности реализации муниципальных программ нельзя считать в полной мере объективной.

4. Расходы на реализацию региональных проектов исполнены в сумме 5 681,9 тыс. руб., или 96,6% от утвержденного показателя, из них за счет средств местного бюджета – 475,5 тыс. руб., или 92,4% от утвержденного показателя. Объем неисполненных бюджетных ассигнований составил 201 тыс. рублей.

5. Бюджет муниципального образования исполнен с дефицитом в сумме 7 836,1 тыс. руб. при планируемом дефиците в размере 18 246,2 тыс. рублей.

В результате исполнения бюджета за 2021 год с дефицитом остатки средств на счетах по учету средств бюджета уменьшились на 7 836,1 тыс. руб. – с

23 618,6 тыс. руб. (на начало отчетного периода) до 15 782,5 тыс. руб. (на конец отчетного периода). Муниципальный долг на начало и конец отчетного периода отсутствовал.

6. По состоянию на 01.01.2022 дебиторская задолженность составила 1 051 379,9 тыс. руб. и увеличилась за отчетный период на 9,5%, или 91 038,5 тыс. руб. (по состоянию на 01.01.2021 задолженность составляла 960 341,5 тыс. руб.). Дебиторская задолженность увеличилась за счёт доходов будущих периодов от предоставления межбюджетных трансфертов из вышестоящих бюджетов.

Просроченная дебиторская задолженность снизилась за 2021 год на 1 895,7тыс. руб., или на 19,8%, и составила 7 667,2 тыс. рублей.

Объем кредиторской задолженности по состоянию на 01.01.2022 составил 4 271,7 тыс. руб. и уменьшился по сравнению с 01.01.2021 на 896,4 тыс. руб., или на 17,3%. Просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

7. По результатам проведенной внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета за 2021 год установлены нарушения при формировании и исполнении бюджета, составлении бюджетной отчетности, финансовая оценка которых составила 235,9 тыс. руб., в том числе:

7.1. При формировании и исполнении бюджета – 201,6 тыс. руб., в том числе в нарушение статьи 158 Бюджетного кодекса РФ 11 ГАБС допущено ненадлежащее исполнение бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств, повлекшее за собой избыточные расходы в отчетном периоде, выразившееся в оплате штрафов за нарушение законодательства о налогах и сборах и законодательства о страховых взносах, за нарушение законодательства о закупках и нарушений условий контрактов и других экономических санкций.

7.2. В нарушение пунктов 9, 96, 152, 156, 163 Инструкции 191н, в 22 случаях формы бюджетной отчетности 12 ГАБС составлены без соблюдения требований к заполнению, оформлению и представлению форм бюджетной отчетности. Случаи некорректного заполнения отдельных форм отчетности не привели к искажению информации об активах, обязательствах, финансовом результате и устранены путем представления уточненной отчетности. Финансовая оценка установленных и устраненных нарушений составила 34,3 тыс. рублей.

7.3. В нарушение приказа Минфина России от 06.06.2019 N 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» расходы по предоставлению субсидий товариществам собственников жилья в сумме 2 595,6 тыс. руб. отражались в отчетном периоде по коду вида расходов «800 Иные бюджетные ассигнования», следовало отразить по коду вида расходов «600 Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям».

8. В нарушение Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»:

1) пунктов 8, 10 и 13 части 2, части 3 статьи 103 – Администрацией округа допущено 80 случаев несвоевременного размещения в реестре контрактов информации и документов;

2) части 13.1 статьи 34 – Администрацией округа допущено нарушение срока оплаты выполненных работ (оказания услуг) по 11 муниципальным контрактам;

3) части 6 статьи 34 – Администрацией округа не соблюдались требования об обязанности применения мер ответственности в случае нарушения поставщиками (подрядчиками, исполнителями) условий контракта (нарушения сроков выполнения работ, предусмотренных контрактом);

4) пунктов 10 и 13 части 2, части 3 статьи 103 – Управлением жилищно-коммунального хозяйства допущено 3 случая несвоевременного размещения в реестре контрактов информации и документов;

5) пунктов 9, 10 и 13 части 2, части 3 статьи 103 – МКУ Мостовское территориальное управление допущено 16 случаев несвоевременного размещения в реестре контрактов информации и документов;

6) пунктов 9, 10 и 13 части 2, части 3 статьи 103 – МКУ Гусевское территориальное управление допущено 17 случаев несвоевременного размещения в реестре контрактов информации и документов.

9. В нарушение требований Порядка № 862:

1) пункта 46 – к представленным отчетам о реализации муниципальных программ за 2021 год не приложены пояснительные записки;

2) подпункта «б» пункта 21 – в девяти муниципальных программах подпрограммы содержат менее двух задач;

3) подпункта «г» пункта 21 – в семи муниципальных программах задачи содержат менее двух мероприятий, или административного мероприятия и мероприятия, или менее двух административных мероприятий;

4) пункта 24 – в одиннадцати программах отсутствуют показатели эффективности по мероприятиям, обеспечивающие достижение задач подпрограммы;

5) пункта 6 – в одной муниципальной программе отсутствует цель программы.

10. По результатам экспертизы проекта решения Думы Оленинского муниципального округа «Об итогах исполнения бюджета муниципального образования Тверской области «Оленинский муниципальный округ» за 2021 год в приложениях к проекту решения об исполнении бюджета допущены технические ошибки, требующие устранения.

11. Годовой отчет об исполнении бюджета Оленинского муниципального округа за 2021 год следует рассмотреть в соответствии с положениями статьи 264.5 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положения о бюджетном процессе, с учетом замечаний, изложенных в заключении.

Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования Оленинский муниципальный округ за 2021 год утверждено решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 14 (316) от 25.05.2022). Документ направлен в Думу Оленинского муниципального округа и Администрацию Оленинского муниципального округа с предложением при рассмотрении и утверждении решения об исполнении бюджета за 2021 год учесть замечания к проекту решения об исполнении бюджета, изложенные в заключении.