Информация о результатах экспертизы проекта решения Думы Оленинского муниципального округа Тверской области «О бюджете муниципального образования Тверской области «Оленинский муниципальный округ» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»

Экспертиза проведена в соответствии со статьями 157, 268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», Соглашением с Думой Оленинского муниципального округа о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 15.04.2021, пунктом 79 раздела I «Экспертно-аналитическая деятельность» Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2021 год, приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 18.11.2021 № 93 «О проведении экспертизы и подготовке заключения на проект бюджета Оленинского муниципального округа Тверской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Сроки проведения экспертизы: с 18.11.2021 по 08.12.2021.

Формирование параметров проекта решения о бюджете осуществлялось исходя из основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Оленинский муниципальный округ» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, на основе Прогноза социально-экономического развития Оленинского муниципального округа на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, одобренного распоряжением Администрации Оленинского муниципального округа Тверской области от 28.10.2021 № 187-р и муниципальных программ Оленинского муниципального округа Тверской области.

Основными приоритетами при формировании проекта решения о бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов стали:

социальная направленность бюджета (приоритет расходов на образование, культуру, физкультуру и спорт);

включение в бюджет в первоочередном порядке расходов на финансирование действующих расходных обязательств, непринятию новых расходных обязательств;

сокращение неэффективных расходов.

По результатам проверки сделаны следующие основные выводы:

1) Проект решения Думы Оленинского муниципального округа Тверской области «О бюджете муниципального образования Тверской области «Оленинский муниципальный округ» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – проект решения о бюджете) был внесен Администрацией Оленинского муниципального округа Тверской области на рассмотрение в Думу Оленинского муниципального округа Тверской области 12.11.2021, что соответствует требованиям статьи 185 Бюджетного кодекса РФ, статьи 26 Положения о бюджетном процессе в Оленинском муниципальном округе Тверской области, утвержденного решением Думы Оленинского муниципального округа Тверской области от 30.10.2020 №54-1 (далее – Положение о бюджетном процессе).

2) Объем представленных одновременно с проектом решения о бюджете документов и материалов в основном соответствует перечню, установленному статьей 184.2 Бюджетного кодекса РФ, статьей 25 Положения о бюджетном процессе. Вместе с тем в составе документов к проекту решения не представлены прогнозный план (программа) приватизации муниципального имущества Оленинского муниципального округа и проект бюджетного прогноза Оленинского муниципального округа (проект изменений бюджетного прогноза) на долгосрочный период (за исключением показателей финансового обеспечения муниципальных программ), предусмотренные статьей 25 Положения о бюджетном процессе.

3) В составе материалов к проекту бюджета не представлены объемы бюджетных ассигнований для главных распорядителей средств бюджета на реализацию муниципальных программ на очередной финансовый год и плановый период в рамках общего объема расходов бюджета, которые подлежат рассмотрению, в соответствии с п. 10 статьи 27 Положения о бюджетном процессе.

4) Согласно изменениям, внесенным в Бюджетный кодекс Российской Федерации Федеральным законом от 01.07.2021 № 251-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации», начиная с бюджетов на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, перечень главных администраторов доходов местного бюджета, перечень главных администраторов источников финансирования дефицита местного бюджета утверждаются местной администрацией в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством Российской Федерации. Предложено в целях приведения в соответствие с данной нормой, из пункта 2 статьи 24 и пункта 10 статьи 27 Положения о бюджетном процессе исключить слова «перечень главных администраторов доходов бюджета; перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета».

5) Перечень иных документов и материалов, предоставляемых одновременно с проектом решения о бюджете в Думу Оленинского муниципального округа, в соответствии со статьей 25 Положения о бюджетном процессе, не регламентирован. Предложено в целях надлежащей подготовки и реалистичного планирования проекта решения о бюджете предусмотреть в составе иных документов и материалов, предоставляемых одновременно с проектом решения о бюджете:

- расчеты по статьям классификации доходов местного бюджета и источников финансирования дефицита местного бюджета;
- обоснования бюджетных ассигнований (включая расчеты);
- решение местной администрации об утверждении перечней (изменения в перечни) главных администраторов доходов местного бюджета и главных администраторов источников финансирования дефицита местного бюджета;
- объемы бюджетных ассигнований для главных распорядителей средств бюджета на реализацию муниципальных программ на очередной финансовый год и плановый период в рамках общего объема расходов бюджета.

6) Проект решения о бюджете не размещен на официальном сайте Администрации Оленинского муниципального округа в информационно-коммуникационной сети «Интернет», тем самым нарушен принцип прозрачности (открытости) бюджетной системы РФ, предусмотренный ст. 36 Бюджетного кодекса РФ.

7) Доходы местного бюджета на 2022 год прогнозируются в сумме 439 162,2 тыс. руб., что ниже утвержденных бюджетных назначений на 2021 год на 3,2% (453 613,8 тыс. руб.); на 2023 год – 453 844,2 тыс. руб., с ростом к прогнозу 2022 года на 3,3%; на 2024 год – 439 571,1 тыс. руб., со снижением к прогнозу 2023 года на 3,1%.

8) Расходы местного бюджета на 2022 год предусмотрены в сумме 457 497,1 тыс. руб., что ниже 2021 года (476 912,8 тыс. руб.) на 19 415,7 тыс. руб., или 4,1%. На плановый период расходы уменьшены в 2023 году до суммы 453 844,2 тыс. руб., или на 0,8% к 2022 году, в 2024 году – до суммы 439 571,1 тыс. руб., или на 3,1% к 2023 году.

Отдельные расходы в проекте решения о бюджете предусмотрены без соблюдения положений Бюджетного кодекса Российской Федерации.

9) Проектом решения о бюджете утвержден размер резервного фонда Администрации муниципального образования Оленинский муниципальный округ на 2022 год в сумме 1 500 тыс. руб., на плановый период 2023 и 2024 годов – в сумме 500 тыс. руб. ежегодно, что составит по годам соответственно 0,3%, 0,1% и 0,1% общего объема расходов местного бюджета. Тем самым соблюден размер резервных фондов исполнительных органов государственной власти (местных администраций),

установленный ст. 81 Бюджетного кодекса РФ (не может превышать 3 процента утвержденного указанными законами (решениями) общего объема расходов).

Учитывая, что расходы по первоочередным расходным обязательствам муниципального образования предусмотрены не в полном объеме, предложено оценить целесообразность планирования расходов по данному подразделу на 2022 год в сумме 1 500 тыс. рублей.

10) В представленном проекте решения бюджетные ассигнования предусмотрены на реализацию пятнадцати муниципальных программ Оленинского муниципального округа (далее также – муниципальная программа, МП), из них по тринадцати муниципальным программам меняется срок реализации, реализация одной муниципальной программы предусмотрена с 2022 года.

Общий объем программных расходов составляет на 2022 год 446 270,9 тыс. руб., что меньше на 18 718,3 тыс. руб., или 4,0% утвержденных бюджетных ассигнований на 2021 год; на 2023 год – в сумме 440 376,1 тыс. руб., на 2024 год – в сумме 420 503,4 тыс. рублей.

Доля программных расходов в общих расходах бюджета составит 97,5%, 98,3% и 98,2% соответственно (в 2021 году – 97,5%).

Представленные одновременно с проектом решения о бюджете проекты паспортов девяти муниципальных программ не соответствуют требованиям Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ формирования, реализации и проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ МО «Оленинский район (далее – Порядок по МП). Предложено при принятии муниципальных программ привести в соответствии с Порядком по МП их паспорта.

11) Дефицит в 2022 году составит 18 334,9 тыс. руб. с уменьшением его размера в плановом периоде 2023 и 2024 годов до размера равном нулю.

Установленный проектом решения размер дефицита местного бюджета на 2022 год превышает 10% утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Учитывая, что в составе источников финансирования дефицита местного бюджета утверждается снижение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета, дефицит местного бюджета может превысить ограничения, установленные п. 3 ст. 92.1 Бюджетного Кодекса Российской Федерации.

12) По итогам экспертно-аналитического мероприятия также предложено привести отдельные муниципальные правовые акты регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, порядок формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг в соответствие с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации и нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации.

Заключение направлено в Думу Оленинского муниципального округа Тверской области и Главе Оленинского муниципального округа Тверской области с рекомендацией рассмотреть проект решения «О бюджете муниципального образования Тверской области «Оленинский муниципальный округ» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» с учетом замечаний и предложений, изложенных в заключении.