

Информация о результатах финансово-экономической экспертизы проекта закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»

Заключение на законопроект подготовлено на основании статьи 16 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пункта 1 раздела I Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2023 год, утвержденного решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 32 (334) от 19.12.2022), и решения Совета Законодательного Собрания Тверской области от 06.12.2023 № 677.

Сроки проведения экспертизы: с 06.12.2023 по 07.12.2023.

В результате проведенной экспертизы установлено следующее.

Представленный законопроект предусматривает изменения основных характеристик областного бюджета Тверской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

Предлагается:

- в 2023 году уменьшить доходы областного бюджета на 2 295 440,5 тыс. руб., или на 2,1% от утвержденных назначений; уменьшить расходы областного бюджета на 4 532 468,3 тыс. руб., или на 3,7% от утвержденных бюджетных ассигнований;

уменьшить дефицит на 2 237 027,8 тыс. руб., или на 16,2% от утвержденной величины;

- в 2024 году увеличить доходы областного бюджета на 1 592 728,3 тыс. руб., или на 1,7% от утвержденных назначений; увеличить расходы областного бюджета на 4 556 174,2 тыс. руб., или на 4,5% от утвержденных бюджетных ассигнований; увеличить дефицит на 2 963 445,9 тыс. руб., или на 47,8% от утвержденной величины.

В 2025 году изменения основных параметров областного бюджета не запланированы.

При подготовке заключения на законопроект Контрольно-счетной палатой Тверской области (далее также – КСП) проверка обоснованности показателей проекта закона осуществлялась с применением риск-ориентированного подхода в объеме документов и материалов, представленных одновременно с законопроектом, обоснований объема бюджетных ассигнований, содержащихся в автоматизированной системе управления бюджетным процессом Тверской области, входящей в состав государственной информационной системы управления государственными и муниципальными финансами Тверской области (далее также – ГИС ГМФ).

Доходы

Проект закона предусматривает изменение доходной части областного бюджета в 2023–2024 годах за счет группы 2 «Безвозмездные поступления»: в 2023 году уменьшение на 2 295 440,5 тыс. руб., в 2024 году увеличение на 1 592 728,3 тыс. рублей.

В 2023 году предусмотрено уменьшение субсидии на осуществление ежемесячных выплат на детей в возрасте от трех до семи лет включительно в сумме 72 397,4 тыс. руб. (распоряжение Правительства РФ от 23.11.2023 № 3306-р); уменьшение по безвозмездным поступлениям в бюджеты субъектов РФ от публично-правовой компании «Фонд развития территорий» на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства, в сумме 2 223 043,1 тыс. рублей.

Проект закона предусматривает увеличение доходной части областного бюджета Тверской области по группе доходов 2 «Безвозмездные поступления» в 2024 году на сумму 1 592 728,3 тыс. руб. за счет увеличения по безвозмездным поступлениям в бюджеты субъектов Российской Федерации от публично-правовой компании «Фонд развития территорий» на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного

жилищного фонда, в том числе переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства.

Расходы

На 2023 год увеличение объема бюджетных ассигнований предусматривается только по разделам «Общегосударственные вопросы» и «Здравоохранение». Увеличение бюджетных ассигнований по разделу «Общегосударственные вопросы» связано с увеличением резервного фонда Правительства Тверской области.

На 2023 год наибольшее абсолютное сокращение объема бюджетных ассигнований предусматривается по разделам «Жилищно-коммунальное хозяйство» и «Национальная экономика».

По разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» изменение бюджетных ассигнований связано с уменьшением средств на мероприятия по переселению граждан из аварийного жилищного фонда. По разделу «Национальная экономика» изменения бюджетных ассигнований связаны с уменьшением средств на реализацию мероприятия «Организация пассажирского сообщения от станции Москва – Октябрьская – Пассажирская до проектируемого ТПУ «Завидово» через остановочный пункт Путепроводная Октябрьской железной дороги».

В 2024 году увеличение бюджетных ассигнований предусмотрено по разделам «Жилищно-коммунальное хозяйство» (на 4 222 855,1 тыс. руб.) и «Национальная экономика» (на 1 300 000 тыс. руб.) и связано с необходимостью финансирования указанных выше мероприятий.

Также в 2024 году по разделу 0800 «Культура, кинематография» предусматриваются дополнительные бюджетные ассигнования в сумме 573 887,2 тыс. руб. на реализацию мероприятия «Храм-музей чудотворной иконы «Богородица Одигитрия Корсунская» (Торопецкая)».

Законопроектом предлагается изменение общих объемов бюджетных ассигнований на 2023 год на реализацию 4 из 29 государственных программ Тверской области.

В законопроекте общий объем бюджетных ассигнований на реализацию адресной инвестиционной программы Тверской области (АИП) на 2023 год уменьшается на 1 320 531,7 тыс. руб.: с 19 243 684,1 тыс. руб. до 17 923 152,4 тыс. руб. (полностью за счет уменьшения финансирования по объектам государственной собственности).

Также увеличиваются на 1 873 887,2 тыс. руб. бюджетные ассигнования на реализацию АИП в 2024 году (полностью за счет изменений объемов финансирования по объектам государственной собственности).

Источники финансирования дефицита областного бюджета Тверской области

Планируемый дефицит областного бюджета на 2023 и 2024 годы составит 14,8% и 13% от объема доходов областного бюджета на 2023 и 2024 годы без учета безвозмездных поступлений, что не превышает предельное значение, установленное пунктом 2 статьи 92.1 БК РФ (15 процентов).

В связи с переносом на 2024 год бюджетных ассигнований на реализацию инфраструктурного проекта «Организация пассажирского сообщения от станции Москва – Октябрьская – Пассажирская до проектируемого транспортно-пересадочного узла «Завидово» в сумме 1 300 000 тыс. руб. проектом закона вносятся изменения в источники финансирования на 2023–2025 годы, в том числе:

1) в 2023 году – уменьшение суммы привлечения кредитов за счет средств федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов на 1 300 000 тыс. руб.;

2) в 2024 году – увеличение суммы привлечения кредитов за счет средств федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов на 1 300 000 тыс. руб.;

3) в 2025 году – уменьшение суммы погашения кредитов, предоставленных за счет средств федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, на 92 857,1 тыс. рублей.

Проектом закона в источниках финансирования дефицита областного бюджета в целях балансировки изменений предусмотрено изменение показателя «изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета»:

- уменьшения на 937 027,8 тыс. руб. в 2023 году;
- увеличения на 1 663 445,9 тыс. руб. в 2024 году;
- уменьшения на 92 857,1 тыс. руб. в 2025 году.

Контрольно-счетная палата Тверской области рекомендует Законодательному Собранию Тверской области рассмотреть представленный проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» с учетом замечаний и предложений, отраженных в заключении.

Заключение на проект закона утверждено решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 31 (367) от 07.12.2023) и направлено в адрес Законодательного Собрания Тверской области.