

## **Информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг хода реализации на территории Тверской области региональных проектов в рамках национального проекта «Демография» за I полугодие 2023 года»**

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено в соответствии со статьями 157, 268<sup>1</sup> Бюджетного кодекса РФ, статьей 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-30 «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пунктом 32 раздела I «Экспертно-аналитическая деятельность» Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2023 год, утвержденного решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 32 (334) от 19.12.2022), приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 17.07.2023 № 51 «О проведении экспертно-аналитического мероприятия».

**Период проведения:** с 07.08.2023 по 06.09.2023 (основной этап).

**Исследуемый период:** с 01.01.2023 по 30.06.2023.

### **По результатам проведенного анализа сделаны следующие выводы.**

1. В рамках НП «Демография» в Тверской области реализуется 4 региональных проекта (РП), мероприятия которых интегрированы в качестве структурных единиц в 4 госпрограммы и исполняются 7 ГРБС, выполняющими соответствующие функции (в сфере образования, социальной защиты, занятости, здравоохранения, физической культуры и спорта, строительства).

2. На реализацию региональных проектов НП «Демография» в 2023 году предусмотрено 2 417 535,2 тыс. руб., в том числе 1 057 595,5 тыс. руб. – за счет средств федерального бюджета. Наибольший удельный вес в общем объеме расходов по нацпроекту (59,7%) и большая часть средств федерального бюджета (72,5%) приходится на РП «Финансовая поддержка семей при рождении детей».

По отношению к 2022 году общий объем расходов на реализацию региональных проектов НП «Демография» уменьшился на 35,5 %, в том числе за счет федерального бюджета – на 54,4%, что обусловлено передачей с 2023 года полномочий по ряду социальных выплат на детей Фонду пенсионного и социального страхования РФ и отсутствием расходов на строительство дошкольных организаций.

3. В паспортах двух РП на отчетную дату имелись несоответствия:

- по РП «Финансовая поддержка семей при рождении детей» объем финансового обеспечения в паспорте РП в части средств областного бюджета не соответствовал сводной бюджетной росписи в связи с преждевременным отражением в паспорте уменьшения субсидий на производство и формирование комплектов школьной формы на 16 017,9 тыс. руб. по решению Бюджетной комиссии от 11.07.2023.

На момент подготовки заключения объем финансового обеспечения мероприятия по обеспечению школьной формой детей из многодетных и других категорий семей в ГП «Развитие демографической и семейной политики Тверской области» (в ред. от 21.09.2023) завышен на 3 453,1 тыс. руб. (1,9 %) по отношению к объему, исчисленному исходя из программного показателя количества произведенных комплектов и норматива субсидии за один комплект, что нарушает требование к наличию взаимосвязи бюджетных ассигнований с конечными результатами и критерий согласованности, установленные п. 13 и п. 14 Порядка разработки и реализации госпрограмм № 545-пп;

- по РП «Спорт – норма жизни» не отражен объем средств местных бюджетов на реализацию мероприятий проекта, софинансируемых из областного бюджета, что не согласуется с нормами Положения об организации проектной деятельности в Правительстве Тверской области от 25.12.2019 № 550-пп.

4. Исполнение расходов по региональным проектам в отчетном периоде составило в целом 1 112 436,7 тыс. руб., или 46,0% годового объема ассигнований. Средства федерального бюджета использованы в сумме 573 910,0 тыс. руб., или на 54,3% предусмотренного объема.

Исполнение расходов по проектам характеризуется следующим образом.

РП «Финансовая поддержка семей при рождении детей» (Министерство семейной и демографической политики, Министерство социальной защиты населения, Министерство промышленности и торговли) – 566 341,1 тыс. руб., или 39,2% ассигнований (1 443 139,4 тыс. руб.). Средства федерального бюджета освоены в сумме 320 053,2 тыс. руб., или 41,8% объема по Соглашениям (766 407,9 тыс. руб.).

РП «Содействие занятости» (Главное управление по труду и занятости) – 47 211,5 тыс. руб., или 60,1% ассигнований (78 491,5 тыс. руб.). Средства федерального бюджета освоены в сумме 46 739,4 тыс. руб., или 60,1% объема поддержки (77 706,5 тыс. руб.).

РП «Старшее поколение» (Министерство здравоохранения) – 319,7 тыс. руб., или 99,9% ассигнований (320,0 тыс. руб. средства федерального бюджета).

РП «Спорт – норма жизни» (Комитет по физической культуре и спорту, Министерство строительства) – 498 564,4 тыс. руб., или 55,7% ассигнований (895 584,3 тыс. руб.). Средства федерального бюджета освоены в сумме 206 797,7 тыс. руб., или 97,0% объема поддержки (213 161,1 тыс. руб.).

5. РП «Финансовая поддержка семей при рождении детей».

Согласно Отчету о реализации РП, на 30.06.2023 отмечается низкий уровень исполнения расходов, отклонения по результатам отчетного периода и наличие риска недостижения планового показателя по обеспечению приобретения автотранспорта многодетным семьям, что объяснено отсутствием достаточного предложения автомобилей, соответствующих установленным требованиям.

На данную проблему указывалось и в отчете о реализации РП за 2022 год, при этом изменения в Порядок обеспечения (от 17.09.2020 № 424-пп) в части расширения перечня автотранспортных средств и увеличения стоимости сертификата были внесены постановлением от 14.07.2023 № 311-пп, на 135 дня позднее срока, установленного п. 93 Плана мероприятий по реализации закона об областном бюджете № 1486-рп (до 01.03.2023).

6. РП «Содействие занятости».

6.1. В паспорте РП: плановое значение показателя «Количество прошедших профессиональное обучение и получивших дополнительное профессиональное образование работников промышленных предприятий оборонно-промышленного комплекса» на 2023 год (178 чел.) не приведено в соответствии с соглашением с Федеральной службой по труду и занятости в ред. от 25.04.2023 (89 чел.); месячный план исполнения бюджета по мероприятиям Главного управления по труду и занятости в отчетном периоде перевыполнен, что свидетельствует о его несогласованности с кассовым планом этого ГРБС. Данные факты указывают на отсутствие скоординированного взаимодействия между Руководителем проекта (ведомственным проектным офисом Министерства образования) и Главным управлением по труду и занятости (как участником регионального проекта) при осуществлении полномочий в сфере проектной деятельности, установленных п. 14 и п. 16 Положения о проектной деятельности № 550-пп.

6.2. Согласно Отчету о реализации РП, на 30.06.2023 отклонения по показателям и результатам отсутствуют. В отчетном периоде получено разрешение от 16.05.2023 на ввод в эксплуатацию муниципального объекта – детского сада на 190 мест в г. Твери, мкр. Южный, ул. Левитана, не сданного в 2022 году. Расчеты по контракту на строительство объекта завершены за счет средств местного бюджета (в 2023 году оплачено 27 512,0 тыс. руб.), средства областного бюджета в 2023 году не предусматривались.

7. РП «Спорт – норма жизни».

7.1. В паспорте РП: сохраняется несогласованность установленного срока утверждения перечня получателей субсидии на государственную поддержку спортивных организаций (до 15.03.2023) со сроком распределения субсидий на иные цели, установленным распоряжением Правительства Тверской области от 29.12.2022 № 1486-рп (до 01.03.2023), на которую уже указывалось в заключениях КСП; месячный план исполнения бюджета по двум мероприятиям Комитета по физической культуре и спорту (далее – Комитета) и двум

мероприятиям Министерства строительства в отчетном периоде перевыполнен, что свидетельствует о несогласованности месячного плана с кассовыми планами названных ГРБС; по двум мероприятиям Комитета отмечается невыполнение месячного плана, который установлен на уровне годовых объемов расходов на соответствующие мероприятия, без учета сроков достижения контрольных точек по поставке и оплате поставленных товаров, выполненных работ и услуг, запланированных на второе полугодие.

Данные факты указывают на недостатки в работе ведомственного проектного офиса Комитета и Руководителя проекта при осуществлении полномочий в сфере проектной деятельности, в том числе по взаимодействию с Министерством строительства. Министерство строительства и ГКУ «Тверьоблстройзаказчик», которые не включены в перечень участников проекта, что не согласуется с нормами Положения об организации проектной деятельности в Правительстве Тверской области от 25.12.2019 № 550-пп.

#### 7.2. Согласно отчету по РП на 30.06.2023:

- в части мероприятий Комитета отклонения по контрольным точкам отсутствуют, но отмечается риск нарушения сроков закупки лодок для академической гребли, в связи с включением их в Перечень промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, в отношении которых установлен запрет на осуществление закупок (ГБУ ТО СШОР по видам гребли, мероприятие – приобретение нового спортивного оборудования и инвентаря в спортивные школы олимпийского резерва);

- субсидии подведомственным учреждениям на иные цели по двум мероприятиям РП распределены Приказом Комитета от 09.02.2023 № 37-ОД без расшифровки содержательной части мероприятия по каждому учреждению (отражены только наименования мероприятий госпрограммы), что не позволяет оценить объективность информации о целевом использовании средств на мероприятия в Отчете по РП.

По всем мероприятиям РП, реализуемым Министерством строительства (на которое приходится 96,2% расходов по проекту), отмечается наличие критических отклонений и рисков нарушения сроков ввода спортивных объектов в связи с низкими темпами выполнения строительно-монтажных работ:

- не введены в эксплуатацию два спортивных объекта с высоким уровнем строительной готовности: «г. Тверь – многофункциональный спортивный центр – гребная база» (годы строительства – 2019–2023) и «Спортивный центр по видам гребли в г. Твери» (годы строительства – 2019–2023), прогнозные сроки ввода – сентябрь – октябрь 2023 года;

- текущий уровень готовности объекта «Крытый футбольный манеж в г. Твери» (годы строительства – 2020–2023) свидетельствует о невозможности завершения строительства и оснащения объекта до конца 2023 года, что повлечет невыполнение обязательства по Соглашению с Минспортом РФ по вводу футбольного манежа в 2023 году. Крайне низкий уровень выполнения работ при высоком уровне авансирования по контракту на строительство данного объекта указывает на ненадлежащее исполнение Министерством строительства и ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» бюджетных полномочий по обеспечению результативности использования бюджетных средств (ст.158, ст. 162 БК РФ).

Заключение по результатам экспертно-аналитического мероприятия утверждено Коллегией Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 26 (362) от 12.10.2023) и направлено в Законодательное Собрание Тверской области, Губернатору Тверской области, в адрес органов исполнительной государственной власти Тверской области – участников региональных проектов НП «Демография», с предложениями по своевременному исполнению полномочий в сфере проектной деятельности, установленных постановлением Правительства Тверской области от 25.12.2019 № 550-пп, и полномочий главных администраторов государственных программ, установленных постановлением Правительства Тверской области от 24.09.2012 № 545-пп. В соответствии с пунктом 2.1 Соглашения о порядке взаимодействия прокуратуры Тверской области и Контрольно-счетной палаты Тверской области от 29.05.2020 заключение направлено в прокуратуру Тверской области.