

Информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг хода реализации на территории Тверской области региональных проектов в рамках национального проекта «Образование» I полугодие 2023 года»

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено в соответствии со статьями 157, 268¹ Бюджетного кодекса РФ, статьей 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-30 «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пунктом 33 раздела I «Экспертно-аналитическая деятельность» Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2023 год, утвержденного решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол от 19.12.2022 № 32 (334), приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 17.07.2023 № 50 «О проведении экспертно-аналитического мероприятия».

Период проведения: с 07.08.2023 по 06.09.2023 (основной этап).

Исследуемый период: с 01.01.2023 по 30.06.2023.

По результатам проведенного анализа сделаны следующие выводы:

1. В рамках НП «Образование» в Тверской области реализуется 6 региональных проектов (РП), мероприятия которых интегрированы в качестве структурных единиц в 2 госпрограммы: ГП «Развитие образования Тверской области» на 2023–2030 годы» и ГП «Молодежь Верхневолжья» на 2021–2026 годы» и исполняются 3 ГРБС (Министерством образования Тверской области, Министерством молодежной политики Тверской области, Министерством строительства Тверской области).

2. На реализацию региональных проектов НП «Образование» в 2023 году сводной бюджетной росписью предусмотрено 4 039 938,3 тыс. руб., в том числе в рамках соглашений с федеральными органами – 1 470 199,3 тыс. руб., из них 1 375 242,7 тыс. руб. – средства федерального бюджета по 5 проектам («Современная школа» – 1 130 311,9 тыс. руб., «Успех каждого ребенка» – 23 451,0 тыс. руб., «Цифровая образовательная среда» – 127 139,6 тыс. руб., «Патриотическое воспитание» – 24 733,4 тыс. руб., «Молодежь России» – 69 606,8 тыс. руб.).

3. В паспортах трех РП на отчетную дату имелись несоответствия:

- по РП «Современная школа» объем финансирования (4 273 884,5 тыс. руб.) не соответствует объему ассигнований по сводной бюджетной росписи на 01.07.2023 (3 786 979,7 тыс. руб.), больше на 233 946,2 тыс. руб., или 5,8%. Превышение отмечается по расходам на реализацию мероприятий по созданию новых мест в общеобразовательных организациях. Данное расхождение не устранено и на момент подготовки заключения, что свидетельствует о ненадлежащем исполнении Руководителем регионального проекта полномочий в сфере проектной деятельности, установленных п. 16 Положения о проектной деятельности № 550-пп, в части своевременной актуализации паспорта проекта;

- по РП «Современная школа», РП «Успех каждого ребенка» и РП «Патриотическое воспитание граждан РФ» в паспортах не отражен объем средств местных бюджетов на реализацию софинансируемых из областного бюджета мероприятий, что не согласуется с нормами п. 2, п. 39 и п. 68 Положения о проектной деятельности № 550-пп и неоднократно отмечалось в заключениях КСП по результатам мониторинга и анализа реализации НП «Образование».

4. В I полугодии 2023 года расходы на реализацию мероприятий НП «Образование» исполнены в общем объеме 1 909 817,8 тыс. руб., или в среднем 47,3% к утвержденным ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (далее – ассигнования).

Исполнение расходов по проектам характеризуется следующим образом.

РП «Современная школа» (Министерство образования, Министерство строительства) – 1 728 889,0 тыс. руб., или 45,7% ассигнований (3 786 979,7 тыс. руб.). Средства федерального бюджета по проекту освоены в сумме 640 791,6 тыс. руб., или на 56,7% объема по Соглашениям (1 130 311,9 тыс. руб.).

РП «Успех каждого ребенка» (Министерство образования) – 8 652,3 тыс. руб., или 35,8% ассигнований (24 186,6 тыс. руб.). Средства федерального бюджета освоены в сумме 8 392,8 тыс. руб., или на 35,8% объема по Соглашению (23 451,0 тыс. руб.).

РП «Цифровая образовательная среда» (Министерство образования) – 130 852,0 тыс. руб., или 99,8% ассигнований (131 071,8 тыс. руб.). Средства федерального бюджета освоены в сумме 126 926,4 тыс. руб., на 99,8% объема по Соглашению (127 139,6 тыс. руб.).

РП «Социальная активность» (Министерство молодежной политики) расходы не исполнялись при ассигнованиях в сумме 100,0 тыс. руб. (запланированы на II полугодие).

РП «Патриотическое воспитание граждан РФ» (Министерство образования) расходы не исполнялись при ассигнованиях в сумме 25 498,4 тыс. руб. (в том числе 24 733,4 тыс. руб. за счет средств федерального бюджета).

РП «Молодежь России» (Министерство молодежной политики) – 41 424,5 тыс. руб., или 57,5% ассигнований (72 101,8 тыс. руб.). Средства федерального бюджета освоены в сумме 40 181,8 тыс. руб., или на 57,7% объема по Соглашению (69 606,8 тыс. руб.).

5. В РП «Современная школа» большая часть расходов (95,3%) предусмотрена Министерству строительства на строительство школ в целях создания новых мест. Соответствующие расходы исполнены в сумме 1 665 167,4 тыс. руб., или 46,2% ассигнований (3 607 562,5 тыс. руб., из них 958 761,2 тыс. руб. – федеральный бюджет) и 112,7% к ежемесячному плану исполнения бюджета на реализацию проекта.

5.1. Расходы на строительство средней общеобразовательной школы на 1224 места в микрорайоне «Южный» г. Твери (годы строительства – 2020–2023) исполнены в сумме 246 609,2 тыс. руб., или 22,9% от утвержденного объема (1 078 767,3 тыс. руб., из них 298 256,6 тыс. руб. – в рамках Соглашения от 29.12.2022 № 073-09-2023-302). Средства федерального бюджета не использовались (250 535,6 тыс. руб.).

Согласно отчету по АИП, на 01.07.2023 выполненные работы по объекту отсутствуют, строительная готовность – 60%. По данным ЕИС, на 24.08.2023 выполнены работы на общую сумму 490 145,6 тыс. руб., или 34,6% цены контракта (1 415 323,1 тыс. руб.) и 38,0% от объема средств, перечисленных подрядчику (1 289 251,3 тыс. руб.). С учетом вышеизложенного введение объекта в срок, установленный Планом реализации РП (22.09.2023 – в редакции паспорта на 01.07.2023), невозможно. Согласно ЕИС, на момент подготовки заключения изменения в график выполнения работ по контракту на строительство школы не вносились, сведения о неустойках за нарушение Исполнителем (ППК «ВСК») установленного контрактом срока завершения работ до 01.08.2023 отсутствуют, что может свидетельствовать о нарушении ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» требований, установленных частью 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ и условий контракта.

5.2. Расходы на строительство средней общеобразовательной школы на 300 мест в пгт. Максатиха Тверской области (годы строительства – 2023–2024) исполнены в сумме 102 419,9 тыс. руб., на 100 % ассигнований (из них 89 560,1 тыс. руб. – в рамках Соглашения от 29.12.2022 № 073-09-2023-302, в том числе 76 126,1 тыс. руб. за счет средств федерального бюджета). В отчетном периоде произведено авансирование по контракту, заключенному ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» с ООО «ПРОМСТРОЙМОНТАЖ» от 10.04.2023 № 39 на общую сумму 462 618,3 тыс. руб. со сроками исполнения ПИР – до 30.11.2023, СМР – до 01.07.2024.

5.3. По двум вышеназванным объектам (софинансируемым в рамках Соглашения от 29.12.2022 № 073-09-2023-302) расходы в общей сумме 349 029,1 тыс. руб. в отчетном периоде произведены с опережением ежемесячного плана исполнения бюджета РП (51 210,0 тыс. руб.).

5.4. Расходы на строительство школы на 100 мест в д. Вахонино Конаковского района (годы строительства – 2022–2023) не исполнялись при утвержденных ассигнованиях в сумме 332 950,9 тыс. руб. (из них 133 241,1 тыс. руб. – в рамках Соглашения от 29.12.2022 № 073-09-2023-216, в том числе 129 243,9 тыс. руб. за счет средств федерального бюджета) и ежемесячном плане на июнь 2023 года в сумме 110 462,5 тыс. рублей. Согласно отчету о реализации РП на 30.06.2023 в отчетном периоде не выполнены контрольные точки

по получению положительных заключений государственных экспертиз и разрешения на строительство, что объяснено необходимостью корректировки ПСД и поздним заключением контракта на строительство объекта (от 21.06.2023 № 426 с ООО «А1» на сумму 332 950,0 тыс. руб. с датой завершения ПИР – 01.10.2023, завершения работ – 01.11.2023). Планом реализации РП введение объекта в эксплуатацию запланировано на 27.12.2023. Согласно отчету по АИП на 01.07.2023 готовность объекта составляла 1%. Позднее заключение контракта с нереальным сроком исполнения и текущий уровень готовности объекта свидетельствуют о высоком риске невыполнения обязательства по Соглашению с Минпросвещения по вводу 100 мест в 2023 году.

5.4. Расходы на строительство школы на 1224 места в г. Твери, ул. Цветочная (годы строительства – 2022–2023) исполнены в сумме 1 316 138,3 тыс. руб., или на 62,9% утвержденных ассигнований (2 093 424,2 тыс. руб., из них 518 407,8 тыс. руб. – в рамках Соглашения, в том числе 502 855,6 тыс. руб. за счет средств федерального бюджета), в соответствии с ежемесячным планом исполнения бюджета. Средства федерального бюджета использованы в полном объеме. Согласно отчету по АИП на 01.07.2023 перечислен авансовый платеж по контракту от 29.12.2022 № 117 с ООО «Евростройхолдинг+», выполнение работ отсутствовало (не отражено.) В отчете о реализации РП на 30.06.2023 отмечается риск смещения сроков выполнения работ относительно графика в связи с внесением изменений в ПСД. Сохраняется риск невыполнения обязательства по вводу 1224 мест в 2023 году.

6. Опережающее исполнение расходов по отдельным мероприятиям по отношению к ежемесячному плану исполнения бюджета РП свидетельствует о несоответствии данного раздела паспорта РП кассовому плану исполнения областного бюджета, что приводит к недостоверности сведений об исполнении ежемесячного плана в отчете о реализации регионального проекта, и свидетельствует о ненадлежащем исполнении руководителем регионального проекта полномочий в сфере проектной деятельности, в части своевременной актуализации паспорта проекта.

Отклонения расходов Министерства строительства на строительство школ от ежемесячного плана исполнения бюджета по проекту (отмечаются по трем из четырех объектов, кроме школы по ул. Цветочная в г. Твери) могут быть обусловлены отсутствием скоординированного взаимодействия между ведомственным проектным офисом Министерства образования и Министерством строительства, сотрудники которого, как неоднократно отмечалось в заключениях КСП, не включены в перечень участников РП «Современная школа».

6. Согласно отчетам о реализации региональных проектов НП «Образование» по состоянию на 30.06.2023 критические отклонения по всем проектам отсутствуют. При этом только по двум проектам в отчетном периоде не отмечается отклонений по контрольным точкам (Успех каждого ребенка и Цифровая образовательная среда).

7. Значительное перевыполнение показателя федерального проекта «Современная школа» по Тверской области (носит систематический характер) и показателей РП «Успех каждого ребенка» (значения двух из четырех показателей установлены ниже фактически достигнутых в 2022 году) свидетельствует о занижении плановых значений показателей в Соглашениях о реализации проектов, что требует внесения изменений в Соглашения в целях установления реалистичных плановых значений.

Заключение по результатам экспертно-аналитического мероприятия утверждено Коллегией Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 25 (361) от 04.10.2023) и направлено в Законодательное Собрание Тверской области, Губернатору Тверской области, заместителю председателя Правительства Тверской области, курирующему региональные проекты НП «Образование», а также в адрес Министерства образования и Министерства строительства с предложениями по своевременному исполнению полномочий в сфере проектной деятельности, установленных постановлением Правительства Тверской области от 25.12.2019 № 550-пп. В соответствии с пунктом 2.1 Соглашения о порядке взаимодействия

прокуратуры Тверской области и Контрольно-счетной палаты Тверской области от 29.05.2020 заключение направлено в прокуратуру Тверской области.