

Информация о результатах финансово-экономической экспертизы проекта закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»

Финансово-экономическая экспертиза проекта закона проведена на основании статьи 16 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пункта 1 раздела I Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2023 год, утвержденного решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 32 (334) от 19.12.2022), и решения Совета Законодательного Собрания Тверской области от 25.04.2023 № 497.

Сроки проведения экспертизы: 25.04.2023.

В результате рассмотрения представленного законопроекта сделаны следующие основные выводы.

Проект закона предусматривает:

в 2023 году увеличение доходной части областного бюджета Тверской области на 1 188 962,0 тыс. руб., или на 1,2% от утвержденных назначений, увеличение расходной части областного бюджета 9 820 819,6 тыс. руб., или на 9,5% от утвержденных бюджетных ассигнований, увеличение дефицита областного бюджета на 8 631 857,6 тыс. руб.;

в 2024 году увеличение расходной части областного бюджета на 654 587,1 тыс. руб., или 0,7%, и увеличение дефицита на 654 587,1 тыс. руб.;

в 2025 году увеличение расходной части областного бюджета на 62 467,5 тыс. руб., или 0,07%, и уменьшение профицита областного бюджета на 62 467,5 тыс. рублей.

Проект закона предусматривает увеличение доходной части областного бюджета Тверской области только по группе доходов 2 «Безвозмездные поступления» в 2023 году на сумму 1 188 962 тыс. руб., в том числе за счет:

1) увеличения по 9 субсидиям в общей сумме 954 387,3 тыс. руб.;

2) увеличения иных межбюджетных трансфертов в общей сумме 114 332,9 тыс. руб., из них:

- увеличение по 4 иным межбюджетным трансфертам в размере 119 582,5 тыс. руб.;

- уменьшение по 1 иному межбюджетному трансферту в размере 5 249,6 тыс. руб.;

3) увеличения по прочим безвозмездным поступлениям от государственных (муниципальных) организаций в бюджеты субъектов РФ в сумме 120 241,8 тыс. рублей.

На 2023 год в абсолютном выражении наибольшее увеличение объема бюджетных ассигнований предусматривается по разделам: «Национальная экономика», «Здравоохранение», «Образование» и «Жилищно-коммунальное хозяйство». По разделу «Физическая культура и спорт» увеличения составили 34,4% от законодательно утвержденных ассигнований.

Увеличение бюджетных ассигнований в основном связано с:

- увеличением средств дорожного фонда за счет остатков дорожного фонда, не использованных в отчетном финансовом году;

- увеличением финансирования государственной программы Тверской области «Развитие туристской индустрии в Тверской области», в том числе на финансирование: поддержки реализации общественных инициатив, направленных на развитие туристической инфраструктуры; поддержки развития инфраструктуры туризма; на реализацию проектов туристского кода центра города;

- увеличением финансирования мероприятий, связанных с переселением граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе на предоставление иных межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям Тверской области на выплату возмещения за изымаемые жилые помещения в целях переселения граждан из аварийного жилищного фонда и на предоставление субсидий на приобретение (строительство) жилых помещений и (или) на возмещение части расходов на уплату процентов за пользование займом или кредитом, использованным на приобретение (строительство) жилых помещений;

- увеличением расходов областного бюджета на завершение строительства объектов государственности Тверской области в сферах образования, здравоохранения, физкультуры и спорта.

Изменение общих объемов бюджетных ассигнований на 2023 год предусматривается по 18 из 38 главных распорядителей бюджетных средств.

В абсолютном выражении в 2023 году наибольший рост расходов предусматривается по:

- Министерству строительства Тверской области – на 5 380 404,2 тыс. руб. (44,6% к ассигнованиям в законе);

Министерству транспорта Тверской области – на 2 688 576,6 тыс. руб. (11,2% к ассигнованиям в законе);

Министерству туризма Тверской области – на 704 664,0 тыс. руб. (в 4,2 раза к ассигнованиям в законе);

Министерству здравоохранения Тверской области – на 564 320,1 тыс. руб. (4,2% к ассигнованиям в законе).

В законопроекте общий объем бюджетных ассигнований на реализацию адресной инвестиционной программы Тверской области (АИП) на 2023 год увеличивается на 4 471 564,7 тыс. руб. (в том числе за счет объектов государственной собственности на 4 448 818,7 тыс. руб.) до 19 336 029,2 тыс. рублей.

В соответствии с п. «д» ч. 3 ст. 32.1 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области» в случае, если изменения в закон об областном бюджете меняют бюджетные ассигнования на реализацию АИП, одновременно с проектом закона о внесении изменений в областной бюджет представляется проект нормативного правового акта Правительства Тверской области по внесению изменений в АИП на текущий финансовый год и на плановый период.

К проекту закона представлен проект постановления Правительства Тверской области «О внесении изменений в постановление Правительства Тверской области от 27.12.2022 № 777-пп» и пояснительная записка в части расходования бюджетных ассигнований, предусмотренных проектом закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» на реализацию АИП, с проектом постановления.

Согласно указанной пояснительной записке, бюджетные ассигнования на 2023 год по АИП отличаются от бюджетных ассигнований по проекту закона на следующие объемы финансирования:

- учтены в проекте закона, при этом не учтены в проекте АИП не распределенные по объектам средства по отраслям «Здравоохранение», «Жилищно-коммунальное хозяйство» и «Дорожное хозяйство» на общую сумму 1 775 222,3 тыс. руб.;

- не учтены в проекте закона, при этом учтены в проекте АИП бюджетные ассигнования на общую сумму 200 012,6 тыс. руб., в том числе:

- 88 711,7 по отрасли «Дорожное хозяйство» на объект «Строительство внутриквартального проезда в пределах земельного участка с к.н. 64:40:0200180:10726 по ул. Левитана до б-ра Гусева в г. Твери» по итогам рассмотрения на Бюджетной комиссии от 21.04.2023;

- 111 300,9 тыс. руб. по отрасли «Туризм» средства федерального бюджета на удорожание объекта «Комплекс обеспечивающей инфраструктуры туристско-рекреационного кластера «Волжское море» для обслуживания туристических судов в устьевом участке р. Шоша (1–3 этапы)» в связи с отсутствием соответствующего распоряжения Правительства РФ.

Наличие указанных расхождений, то есть различных подходов к обоснованию включения в областной бюджет Тверской области бюджетных ассигнований на реализацию АИП, не позволяет подтвердить реалистичность вносимых изменений, что нарушает принцип достоверности бюджета, предусмотренный статьей 37 Бюджетного кодекса РФ.

Контрольно-счетная палата Тверской области рекомендует Законодательному Собранию Тверской области рассмотреть представленный проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» с учетом замечаний и предложений, отраженных в заключении.

Заключение по результатам финансово-экономической экспертизы утверждено решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (№ 11 (347) от 25.04.2023) и направлено в адрес Законодательного Собрания Тверской области.