

**Информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия
«Анализ реализации на территории Тверской области региональных
проектов в рамках национального проекта «Безопасные качественные
дороги» за 2022 год»**

В соответствии со статьями 157, 268¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пунктом 22 раздела «Экспертно-аналитическая деятельность» Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2023 год, утвержденного решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 32 (334) от 19.12.2022), приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 07.02.2023 № 13 проведен анализ реализации на территории Тверской области региональных проектов в рамках нацпроекта «Безопасные качественные дороги» за 2022 год.

Проверяемый период: с 01.01.2022 по 31.12.2022.

Сроки проведения мероприятия: с 08.02.2023 по 22.02.2023 (основной этап).

По результатам проведенного анализа сделаны следующие выводы:

1. В рамках национального проекта «Безопасные качественные дороги» (далее так же НП «БКД») на 2022 год законом от 28.12.2021 № 83-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (с изменениями) предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию трех региональных проектов (РП): РП «Региональная и местная дорожная сеть», РП «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства», РП «Безопасность дорожного движения» на общую сумму 7 658 613,3 тыс. руб. (из них средства федерального бюджета – 2 370 778,4 тыс. руб.).

В течение 2022 года в Закон № 83-ЗО пять раз вносились изменения. Сводной бюджетной росписью (далее так же СБР) расходы на реализацию региональных проектов в рамках НП «БКД» увеличены на 540 920,1 тыс. руб., или на 7,1%, и составили на 01.01.2023 в общей сумме 8 199 533,4 тыс. руб. (средства федерального бюджета – 2 370 778,4 тыс. руб., или 28,9%).

Многочисленное внесение изменений в плановые объемы финансового обеспечения реализации мероприятий НП «БКД» свидетельствует о недостатках планирования Министерством транспорта Тверской области бюджетных расходов, что не согласуется с требованиями пп. 4-5 п. 1 статьи 158 Бюджетного кодекса РФ.

2. За 2022 год расходы на реализацию региональных проектов НП «БКД» исполнены в сумме 7 614 368,0 тыс. руб., или на 92,9% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (8 199 533,4 тыс. руб.), в том числе:

по РП «Региональная и местная дорожная сеть» – в сумме 7 450 951,8 тыс. руб., или на 92,8% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (8 031 777,4 тыс. руб.);

по РП «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» (межбюджетный трансферт городу Твери) – в полном объеме в сумме 100 242,0 тыс. руб.;

по РП «Безопасность дорожного движения» – в сумме 63 174,2 тыс. руб., или на 93,6 % от ассигнований по сводной бюджетной росписи (67 514,0 тыс. руб.).

Наибольший объем расходов приходится на реализацию РП «Дорожная сеть» – 7 450 951,8 тыс. руб., что составляет 97,9% от общего объема расходов на реализацию НП «БКД».

3. Уровень исполнения расходов на реализацию региональных проектов за 2022 год (92,9%) ниже аналогичного показателя прошлого года (95,4%) на 2,5 процентного пункта и ниже уровня исполнения общих расходов областного бюджета (94,1%) на 1,2 процентного пункта.

4. В общем объеме бюджетных ассигнований на реализацию НП «БКД» доля межбюджетных трансфертов местным бюджетам в 2022 году составила 11,8% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (963 498,1 тыс. руб.), что меньше на 239 336,0 тыс. руб. (или на 19,9%) ассигнований 2021 года (1 202 834,1 тыс. руб.).

Предоставленные межбюджетные трансферты в рамках НП «БКД» за 2022 год исполнены муниципальными образованиями в сумме 959 179,3 тыс. руб., или на 99,6% от ассигнований по сводной бюджетной росписи, что выше аналогичного показателя прошлого года (97,7%) на 1,9 процентного пункта.

5. Реализация региональных проектов осуществлялась Министерством транспорта Тверской области в составе задач госпрограммы (далее также – ГП) «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2020–2029 годы, Министерством образования Тверской области и Главным управлением региональной безопасности Тверской области – в составе задач госпрограммы «Обеспечение правопорядка и безопасности населения Тверской области» на 2021–2026 годы.

Наименьший уровень исполнения расходов в общей сумме 7 612 131,1 тыс. руб., или 92,9% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (8 197 275,5 тыс. руб.), сложился по ГП «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2020–2029 годы.

6. Достижение плановых значений показателей региональных проектов в 2022 году:

6.1. по РП «Региональная и местная дорожная сеть» и РП «Безопасность дорожного движения» достигнуты плановые значения всех показателей проекта;

6.2. по РП «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» значения двух показателей и результатов РП из четырех имеют «нулевое» значение: «Доля контрактов жизненного цикла, предусматривающих выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту автомобильных дорог регионального (межмуниципального) значения» (план – 15%); «Размещение автоматических пунктов весогабаритного контроля транспортных средств на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального, местного значения» (план – 5 шт.).

Недостижение плановых значений показателей и результатов РП при исполнении бюджетных ассигнований по РП в 2022 году в полном объеме не согласуется с принципом эффективности использования бюджетных средств, установленным статьей 34 БК РФ, и свидетельствует о ненадлежащем осуществлении главным распорядителем бюджетных средств – Министерством транспорта Тверской области – своих функций и полномочий.

Согласно отчету о ходе реализации РП на 31.12.2022, проект реализуется с критическими отклонениями по результатам и контрольным точкам.

7. В госпрограмме «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2020–2029 годы (утверждена постановлением Правительства Тверской области от 13.02.2020 № 56-пп) не отражены в полном объеме ожидаемые результаты реализации регионального проекта «Дорожная

сеть», что нарушает требования подпункта «ж» пункта 14.1 постановления Правительства Тверской области от 24.09.2012 № 545-пп «О порядке разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Тверской области».

8. Реализация мероприятий РП осуществляется через подведомственное Министерству транспорта Тверской области ГКУ «Дирекция территориального дорожного фонда Тверской области», которое осуществляет полномочия заказчика по государственным контрактам на выполнение работ по капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Тверской области и мостовых сооружений на них, включая ПИР. В паспорте проекта сотрудники ГКУ «ТДФ» не значатся участниками РП «Региональная и местная дорожная сеть», что не соответствует п.18 Положения об организации проектной деятельности в Правительстве Тверской области (утверждено постановлением Правительства Тверской области от 25.12.2019 № 550-пп «Об организации проектной деятельности в Правительстве Тверской области»).

Заключение о результатах экспертно-аналитического мероприятия утверждено Коллегией Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 8 (344) от 23.03.2023) и направлено в Законодательное Собрание, Губернатору Тверской области, в Министерство транспорта Тверской области с предложением по устранению выявленных нарушений и недостатков.