

**Информация о результатах экспертизы проекта закона Тверской области  
«О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования  
Тверской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»**

Заключение на проект закона Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» подготовлено в соответствии со ст. 145 Бюджетного кодекса РФ, ст. 53.3 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области» (далее – Закон № 13-ЗО), ст. 9 закона Тверской области от 29.09.2011 №51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», п. 4 раздела I «Экспертно-аналитическая деятельность» Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2022 год, утвержденного решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол от 16.12.2021 № 35 (300), с изм.), решением Совета Законодательного Собрания Тверской области от 12.12.2022 № 369.

Сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия: с 08.12.2022 по 19.12.2022.

**Основные выводы по результатам экспертно-аналитического мероприятия:**

1. При внесении проекта закона Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – законопроект, законопроект о бюджете ТФОМС) в Законодательное Собрание Тверской области допущены нарушения положений п. 11 ст. 145 Бюджетного кодекса РФ, ч. 2 ст. 53.3 Закона № 13-ЗО: не обеспечено одновременное внесение законопроекта с проектом закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – законопроект об областном бюджете).

2. Законопроектом предлагается утвердить прогнозируемый общий объем доходов и общий объем расходов бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ТФОМС, Фонд) на 2023 год – в сумме 20 461 315,9 тыс. руб., на 2024 год – в сумме 21 934 905,5 тыс. руб., на 2025 год – в сумме 23 138 001,4 тыс. рублей.

3. В ходе проведенного анализа доходной части проекта бюджета ТФОМС установлено следующее:

3.1. В 2023 году по сравнению с 2022 годом (18 829 320,5 тыс. руб.) предусмотрено увеличение доходной части бюджета ТФОМС на 1 631 995,4 тыс. руб. (8,7%).

Основной причиной роста расходов бюджета Фонда является увеличение объема субвенции, предоставляемой бюджету Фонда из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФФОМС) на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования (далее – ОМС) на территориях субъектов РФ (далее – субвенция из бюджета ФФОМС).

3.2. Более 96% в общем объеме доходов Фонда приходится на субвенцию из бюджета ФФОМС, объем которой в 2023 году составит 19 767 220,9 тыс. руб., что на 1 791 540,7 тыс. руб. (10,0%) больше объема субвенции, предусмотренной на 2022 год (17 975 680,2 тыс. руб.), в 2024 году – 21 195 083,9 тыс. руб., в 2025 году – 22 360 734,8 тыс. рублей.

Рост объема субвенции из бюджета ФФОМС обусловлен ростом среднего подушевого норматива финансирования базовой программы ОМС на одно застрахованное лицо (далее – подушевой норматив), размер которого в 2023 году составит 15 823,6 руб. (рост к 2022 году - 1 649,7 руб. (11,6%)), в 2024 году – 16 966,6 руб., в 2025 году – 17 899,7 рублей.

3.2.1. Определение объема субвенции из бюджета ФФОМС осуществлялось в соответствии с Методикой распределения субвенций, предоставляемых из бюджета ФФОМС бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере ОМС (далее – Методика № 462), утвержденной постановлением Правительства РФ от 05.05.2012 № 462.

Несмотря на рекомендации Счетной палаты Российской Федерации, не внесены изменения в Методику № 462: при определении объема субвенции из бюджета ФФОМС не учитывается объем медицинской помощи, оказываемой застрахованным лицам за пределами

региона, значительные различия в тарифах, что приводит к существенным различиям в размере подушевого норматива финансирования на одно застрахованное лицо и стоимости оказываемой медицинской помощи в разных субъектах РФ (подушевой норматив финансирования для жителей Тверской области на 2022 год составляет 14 173,9 руб., г. Санкт-Петербурга – 17 168,6 руб., г. Москвы – 23 534,7 руб.).

Оплата медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам Тверской области за пределами региона (в первом полугодии 2022 года более 80% приходится на счета за помощь, оказанную в г. Москве, Московской области, г. Санкт-Петербурге), по завышенным тарифам относительно тарифов, установленных в Тверской области, оказывает отрицательное влияние на финансовое состояние медицинских организаций региона, приводит к невозможности оплаты медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам на территориях других субъектов РФ в полном объеме, и, соответственно, к росту кредиторской задолженности Фонда перед территориальными фондами ОМС по месту оказания медицинской помощи, а также может привести к разбалансировке финансового обеспечения Территориальной программы ОМС Тверской области.

3.2.2. Законопроектом об областном бюджете предусмотрены бюджетные ассигнования на уплату страховых взносов на ОМС неработающего населения на 2023 год – в сумме 5 969 654,0 тыс. руб., что на 396 731,9 тыс. руб. (7,1%) больше утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год (5 572 922,1 тыс. руб.), на 2024 год – в сумме 6 406 702,1 тыс. руб., на 2025 год – в сумме 6 830 613,7 тыс. рублей.

В 2025 году по сравнению с 2021 годом удельный вес расходов областного бюджета на уплату страховых взносов на ОМС неработающего населения в общем объеме субвенции, предоставляемой Тверской области из бюджета ФФОМС, снизится на 1,6 п.п.: с 32,1% в 2021 году до 30,5% в 2025 году.

3.3. Законопроектом предусмотрено снижение прогнозных поступлений по неналоговым доходам в 2023–2025 годах относительно прогнозных назначений на 2022 год на 35 439,3 тыс. руб. (33,7%): с 105 199,5 тыс. руб. в 2022 году до 69 760,2 тыс. руб. (ежегодно) в 2023–2025 годах.

3.4. Сложившийся фактический уровень поступлений по доходам за январь–октябрь 2022 года (при расчете Фондом использовался фактический уровень поступлений за январь–август 2022 года) не позволяет подтвердить реалистичность предусмотренных законопроектом бюджетных назначений по следующим видам доходов: «Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования», «Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов ОМС».

3.5. В законопроекте о бюджете ТФОМС не предусмотрены поступления по иным межбюджетным трансфертам из бюджета ФФОМС, предоставленных Тверской области в 2023 году на основании распоряжений Правительства РФ от 08.12.2022 № 3798-р, от 09.12.2022 № 3860-р:

- на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала – в сумме 258 036,4 тыс. руб.;

- на осуществление денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление в ходе проведения диспансеризации и профилактических осмотров населения онкологических заболеваний – в сумме 120,3 тыс. рублей.

3.6. Законопроектом предусматривается возврат остатков субвенций прошлых лет на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ в бюджет ФФОМС из бюджетов территориальных фондов ОМС на 2023–2025 годы в сумме 10 757,0 тыс. руб. ежегодно.

4. В ходе проведенного анализа расходной части проекта бюджета ТФОМС установлено следующее:

4.1. В 2023 году по сравнению с 2022 годом (19 557 299,2 тыс. руб.) предусмотрено увеличение объема расходов бюджета ТФОМС на 904 016,7 тыс. руб. (4,6%).

4.2. Более 96% в общем объеме расходов бюджета ТФОМС составляют расходы на

реализацию Территориальной программы ОМС Тверской области.

Расчетная стоимость Территориальной программы ОМС Тверской области на 2023 год составит 19 657 584,3 тыс. руб., на 2024 год – 21 088 947,3 тыс. руб., на 2025 год – 22 254 598,2 тыс. рублей.

В 2023 году по сравнению с 2022 годом (17 876 410,6 тыс. руб.), предусмотрен рост стоимости Территориальной программы ОМС Тверской области на 1 781 173,7 тыс. руб. (10,0%).

4.3. Сложившийся фактический уровень исполнения по расходам за январь-октябрь 2022 года (при расчете Фондом использовался фактический уровень исполнения за январь-август 2022 года), а также использование Фондом разных подходов в 2024–2025 годах при определении планового объема расходов не позволяет подтвердить реалистичность предусмотренных законопроектом бюджетных ассигнований на оплату медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Тверской области лицам, застрахованным на территории других субъектов РФ (далее – иногородние граждане); на оплату медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам в системе ОМС Тверской области за пределами региона.

4.3.1. Законопроектом предусмотрено на 2023 год по сравнению с 2022 годом:

- уменьшение объема межбюджетных трансфертов, получаемых бюджетом ТФОМС от бюджетов территориальных фондов ОМС других субъектов РФ в счет оплаты медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Тверской области иногородним гражданам, на 31 122,6 тыс. руб. (4,7%): с 666 214,4 тыс. руб. до 635 091,8 тыс. руб.;

- увеличение объема межбюджетных трансфертов, перечисляемых из бюджета ТФОМС бюджетам территориальных фондов ОМС других субъектов РФ в счет оплаты медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам в системе ОМС Тверской области за пределами региона, на 132 475,5 тыс. руб. (13,8%): с 957 966,1 тыс. руб. до 1 090 441,6 тыс. рублей.

4.3.2. Объем межбюджетных трансфертов, перечисленный из бюджета ТФОМС бюджетам территориальных фондов ОМС других субъектов РФ за лечение застрахованных лиц в системе ОМС Тверской области за пределами региона (1 090 441,6 тыс. руб.), превысит объем межбюджетных трансфертов, полученных бюджетом ТФОМС из бюджетов территориальных фондов ОМС других субъектов РФ за лечение иногородних граждан в медицинских организациях Тверской области, в 2023 году – на 455 349,8 тыс. руб. (71,7%), в 2024 году – на 409 623,2 тыс. руб. (60,2%), в 2025 году – на 372 178,2 тыс. руб. (51,8%).

Это свидетельствует о том, что в 2023-2025 годах в Тверской области сохранятся проблемы с качеством и доступностью медицинской помощи.

4.4. Сложившийся на 01.11.2022 уровень исполнения расходов на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования (55,4% от утвержденных бюджетных ассигнований; остаток неосвоенных средств – 115 701,2 тыс. руб.), свидетельствует о наличии рисков неполного освоения средств в 2022 году и образования остатка неиспользованных средств на 01.01.2023, что потребует корректировки бюджетных ассигнований на указанные цели в 2023 году.

4.5. Расходы на выполнение ТФОМС управленческих функций предусмотрены на 2023 год в сумме 113 320,0 тыс. руб., что на 9 630,0 тыс. руб. (9,3%) больше объема утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год (103 690,0 тыс. руб.), на 2024–2025 годы – в сумме 109 820,0 тыс. руб. ежегодно.

Отсутствие в составе документов к законопроекту расчета расходов на содержание Фонда не позволяет оценить обоснованность предусмотренных законопроектом расходов на выполнение ТФОМС управленческих функций.

5. Законопроектом установлен общий размер нормированного страхового запаса ТФОМС (далее – НСЗ) на 2023 год – в сумме 3 418 678,3 тыс. руб., что на 245 847,6 тыс. руб.

(6,7%) меньше размера НСЗ на 2022 год (3 664 525,9 тыс. руб.), на 2024 год – в сумме 3 583 685,1 тыс. руб., на 2025 год – в сумме 3 718 267,7 тыс. рублей.

6. Отсутствие на дату подготовки заключения утвержденной Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, а также Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам Тверской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (далее – Территориальная программа госгарантий) (в составе документов к законопроекту не представлен проект программы) не позволяет в полном объеме проанализировать показатели законопроекта о бюджете ТФОМС на предмет соблюдения принципов эффективности использования бюджетных средств и достоверности бюджета, установленных ст. 34, 37 Бюджетного кодекса РФ, определить достаточность предусмотренных законопроектом средств на реализацию Территориальной программы ОМС Тверской области.

В заключении на законопроект о бюджете ТФОМС предложено:

- уточнить бюджетные назначения по отдельным видам доходов (в т.ч. по предоставленным Тверской области иным межбюджетным трансфертам из бюджета ФФОМС), по отдельным видам расходов, размер нормированного страхового запаса ТФОМС;

- обеспечить в кратчайшие сроки принятие постановления Правительства Тверской области «О Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории Тверской области медицинской помощи на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»;

- с целью приведения в соответствие с приказом Минфина России от 17.05.2022 № 75н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2023 год (на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов)» обеспечить внесение изменений в Перечень главных администраторов доходов бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области, утвержденный постановлением Правительства Тверской области от 30.12.2021 № 754-пп, а также в Методику прогнозирования поступлений доходов, администратором которых является ТФОМС, утвержденную приказом Фонда от 29.12.2018 № 311;

- рассмотреть вопрос о внесении изменений в ч. 2 ст. 53.3 Закона № 13-ЗО в части включения в состав документов, представляемых одновременно с законопроектом о бюджете ТФОМС проекта Территориальной программы госгарантий, либо Территориальной программы госгарантий (в случае ее принятия на дату внесения законопроекта) (в действующей редакции Закона № 13-ЗО не предусмотрено представление с законопроектом о бюджете ТФОМС проекта программы (программы)).

Контрольно-счетная палата Тверской области рекомендовала принять проект закона Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» с учетом предложений и замечаний, изложенных в заключении.

Заключение на проект закона Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» утверждено решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 32 (334) от 19.12.2022) и направлено в адрес Законодательного Собрания Тверской области и Губернатора Тверской области (письма от 19.12.2022 № 1062/05-02, от 19.12.2022 № 1063/05-02).