Информация о результатах финансово-экономической экспертизы проекта закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»

Заключение на проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – законопроект) подготовлено на основании п. 7 ст. 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», п. 5 раздела I «Экспертно-аналитическая деятельность» Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2022 год, утвержденного решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 35 (300) от 16.12.2021), решения Совета Законодательного Собрания Тверской области от 13.05.2022 № 201.

Сроки проведения экспертизы: с 13.05.2022 по 16.05.2022.

В результате экспертизы представленного законопроекта установлено следующее:

1. Законопроектом предусматривается изменение основных характеристик бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области (далее – ТФОМС, Фонд) на 2022 год:

- увеличение доходной части бюджета ТФОМС на 2022 год на сумму 234 670,4 тыс. руб., или на 1,3%, к бюджетным назначениям, утвержденным законом Тверской области от 28.12.2021 № 84-ЗО «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – Закон № 84-ЗО);
- увеличение расходной части бюджета ТФОМС на 2022 год на сумму 802 641,0 тыс. руб., или на 4,3%, к бюджетным ассигнованиям, утвержденным Законом № 84-ЗО;
- увеличение дефицита бюджета ТФОМС на сумму 567 970,6 тыс. руб., или в 3,5 раза к первоначально утвержденному Законом № 84-ЗО значению.

2. С учетом внесенных законопроектом изменений общий объем доходов бюджета ТФОМС на 2022 год составит 18 750 096,9 тыс. рублей.

Законопроектом предусмотрено увеличение поступлений на 2022 год по группе «Безвозмездные поступления» на сумму 234 670,4 тыс. руб., или на 1,3%, к утвержденным бюджетным назначениям (18 410 227,0 тыс. руб.).

Рост безвозмездных поступлений обусловлен в основном:

- увеличением поступлений прочих межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам государственных внебюджетных фондов, на сумму 216 872,0 тыс. руб. (48,3%) от утвержденных бюджетных назначений (449 342,4 тыс. руб.), за медицинскую помощь, оказанную медицинскими организациями Тверской области лицам, застрахованным в системе обязательного медицинского страхования на территории других субъетов РФ;
- поступлением из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФФОМС) иных межбюджетных трансфертов на на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ОМС) – в сумме 33 245,3 тыс. руб.; на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения – в сумме 1 712,0 тыс. руб.;

- поступлением из областного бюджета Тверской области в бюджет ТФОМС межбюджетных трансфертов на дополнительное финансовое обеспечение оказания первичной медико-санитарной помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ ОМС, выделенных Тверской области на основании распоряжения Правительства РФ от 28.01.2022 № 109-р, – в сумме 53 359,7 тыс. рублей.

С целью соблюдения положений ст. 8, п. 1 ст. 85, п. 1 ст. 154 Бюджетного кодекса РФ, пп. «ж» ст. 5 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области» требуется разработка и принятие постановления Правительства Тверской области об утверждении Порядка предоставления из областного бюджета Тверской области в 2022 году бюджету ТФОМС межбюджетного трансферта в целях дополнительного финансового обеспечения оказания первичной медико-санитарной помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ ОМС.

Законопроектом предусмотрен возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в сумме 85 442,5 тыс. руб., что в 4,9 раза превышает утвержденные Законом № 84-ЗО прогнозные назначения (14 795,6 тыс. руб.).

По результатам проведенной экспертизы законопроекта КСП предложено уточнить прогнозные назначения на 2022 год по статье доходов «Иные штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед территориальным фондом обязательного медицинского страхования» группы «Налоговые и неналоговые доходы».

3. С учетом внесенных законопроектом изменений общий объем расходов бюджета ТФОМС на 2022 год составит 19 478 075,6 тыс. рублей.

Законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований по разделу «Здравоохранение» на сумму 802 641,0 тыс. руб., или на 4,3%, к законодательно утвержденным бюджетным ассигнованиям (18 571 744,6 тыс. руб.), в том числе:

3.1) увеличение бюджетных ассигнований:

- на финансовое обеспечение медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным на территории других субъектов РФ – на сумму 216 199,0 тыс. руб. (48,1%): с 449 342,4 тыс. руб. до 665 541,4 тыс. руб.;

- на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования – на сумму 13 697,9 тыс. руб. (5,6%): с 245 991,6 тыс. руб. до 259 689,5 тыс. руб.;

2.2) предусмотрены бюджетные ассигнования (Законом № 84-ЗО расходы не предусмотрены):

- на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ (за счет возвращенного в 2022 году из бюджета ФФОМС остатка субвенции, неиспользованной в 2021 году) – в сумме 484 427,1 тыс. руб.;

- на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса территориального фонда ОМС для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала – в сумме

33 245,3 тыс. руб.;

- на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения (за счет иного межбюджетного трансферта из бюджета ФФОМС) – в сумме 1 712,0 тыс. руб.;

- на дополнительное финансовое обеспечение оказания первичной медико-санитарной помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ ОМС за счет средств резервного фонда Правительства РФ – в сумме 53 359,7 тыс. рублей.

4. Законопроектом предусмотрено увеличение общего размера средств нормированного страхового запаса ТФОМС на 2022 год на сумму 442 301,3 тыс. руб. (14,1%): с 3 143 001,0 тыс. руб. до 3 585 302,3 тыс. рублей.

По результатам проведенной экспертизы законопроекта КСП предложила:

- уточнить прогнозные назначения на 2022 год по отдельным доходным источникам;

- уточнить объем средств нормированного страхового запаса Фонда на 2022 год с учетом положений Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»;

- обеспечить внесение изменений в Территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания на территории Тверской области медицинской помощи на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, утвержденную постановлением Правительства Тверской области от 30.12.2021 № 731-пп.

Контрольно-счетная палата Тверской области рекомендовала Законодательному Собранию Тверской области рассмотреть проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» с учетом замечаний и предложений, изложенных в заключении.

Заключение на проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» утверждено решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 12 (314) от 16.05.2022) и направлено в адрес Законодательного Собрания Тверской области (письмо от 16.05.2022 № 312/05-02).