Информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ реализации на территории Тверской области региональных проектов в рамках национального проекта «Демография» за 2021 год»

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено в соответствии со статьями 157, 2681 Бюджетного кодекса РФ, статьей 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пунктом 16 раздела I «Экспертно-аналитическая деятельность» Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2022 год, утвержденного решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 35 (300) от 16.12.2021), приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 03.03.2022 № 30 «О проведении экспертно-аналитического мероприятия».

Сроки проведения мероприятия: с 04.03.2022 по 28.03.2022 (основной этап).

Исследуемый период: с 01.01.2021 по 31.12.2021.

Объекты мероприятия: Министерство социальной защиты населения Тверской области, Министерство демографической и семейной политики Тверской области, Министерство здравоохранения Тверской области, Министерство промышленности и торговли Тверской области, Министерство строительства Тверской области, Главное управление по труду и занятости населения Тверской области, Главное управление записи актов гражданского состояния Тверской области, Комитет по физической культуре и спорту Тверской области.

По результатам мероприятия сделаны следующие выводы:

1. В рамках нацпроекта «Демография» в Тверской области реализуется 5 региональных проектов (РП), мероприятия которых интегрированы в качестве структурных единиц в 6 госпрограмм и исполняются 8 ГРБС, выполняющими соответствующие функции (в сфере образования, социальной защиты, физической культуры и спорта, строительства и др.).

2. Законом об областном бюджете (в ред. от 20.05.2021) на реализацию региональных проектов НП «Демография» в 2021 году предусмотрено 3 662 770,7 тыс. руб., сводной бюджетной росписью (далее – СБР) – 3 412 219,8 тыс. руб., в том числе 2 249 455,2 тыс. руб. – за счет средств федерального бюджета. Уменьшение ассигнований по СБР главным образом обусловлено изменениями объемов средств федерального бюджета по ряду мероприятий.

Наибольший удельный вес (2 340 834,1 тыс. руб., или 68,6% общего объема расходов по нацпроекту) составляют расходы РП «Финансовая поддержка семей при рождении детей», на который приходится и большая часть финансовой поддержки из федерального бюджета (1 767 900,4 тыс. руб., или 78,6%).

3. В нарушение пп. 5 п. 65 и пп. 3 п. 75 Положения об организации проектной деятельности в Правительстве Тверской области, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 25.12.2019 № 550-пп (далее – Положение № 550-пп) объемы финансового обеспечения в паспортах двух

региональных проектов не соответствуют бюджетным ассигнованиям по СБР на 31.12.2021:

- в паспорте «Финансовая поддержка семей при рождении детей» – больше на 10 432,7 тыс. руб. (по отдельным мероприятиям не учтены изменения СБР в IV квартале);

- в паспорте РП «Спорт – норма жизни» – больше на 192 652,0 тыс. руб., в том числе не устранено задвоение мероприятий и расходов в сумме 185 167,1 тыс. руб., на которое неоднократно указывалось в заключениях КСП по результатам мониторинга реализации региональных проектов НП «Демография» в течение 2021 года. Однако изменения в паспорт не внесены, в том числе в редакции, актуальной на 31.03.2022, что свидетельствует о ненадлежащем исполнении Руководителем РП «Спорт – норма жизни» полномочий в сфере проектной деятельности, установленных п. 16 Положения № 550-пп в части инициирования внесения изменений в паспорт проекта.

4. В паспортах РП «Содействие занятости», РП «Спорт – норма жизни» не отражен объем средств местных бюджетов, в том числе на реализацию софинансируемых из областного бюджета мероприятий, что не согласуется с понятием регионального проекта, приведенным в п. 2 Положения № 550-пп, нормами п. 39 и п.68 Положения № 550-пп и свидетельствует о недостоверности указанных в паспортах данных об объеме расходов консолидированного бюджета на реализацию мероприятий в Тверской области.

5. В 2021 году в рамках региональных проектов НП «Демография» запланированы и исполнялись расходы по 24 мероприятиям. В целом расходы исполнены в сумме 2 980 051,4 тыс. руб., или на 87,3% ассигнований (3 412 219,8 тыс. руб.).

Средства федерального бюджета использованы в общей сумме 2 173 354,6 тыс. руб., или на 96,6% предусмотренного объема на 2021 год (2 249 455,2 тыс. руб.). Не использовано 76 100,6 тыс. руб., из них 74 895,9 тыс. руб. – Министерством строительства.

6. Исполнение расходов по проектам характеризуется следующим образом:

РП «Финансовая поддержка семей при рождении детей» (Министерство демографической и семейной политики, Министерство социальной защиты населения, Министерство промышленности и торговли, Главное управление ЗАГС) – 2 279 612,0 тыс. руб., или 97,4% ассигнований (2 340 834,1 тыс. руб.). Средства федерального бюджета по проекту освоены в сумме 1 767 365,2 тыс. руб., практически в полном объеме;

РП «Содействие занятости» (Главное управление по труду и занятости, Министерство строительства) – 366 929,3 тыс. руб., или 72,9% ассигнований (503 446,3 тыс. руб.). Средства федерального бюджета использованы в сумме 238 854,4 тыс. руб., или 76,0% объема поддержки по проекту (314 411,2 тыс. руб.);

РП «Старшее поколение» (Министерство здравоохранения) – 379,1 тыс. руб., или 99,8% ассигнований (379,9 тыс. руб. – средства федерального бюджета);

РП «Спорт – норма жизни» (Комитет по физической культуре и спорту, Министерство строительства) – 333 131,0 тыс. руб., или 58,7% ассигнований (567 559,5 тыс. руб.). Средства федерального бюджета по проекту использованы в сумме 166 755,9 тыс. руб., практически в полном объеме.

7. В общем объеме расходов на реализацию мероприятий НП «Демография» 28,3% приходится на Министерство строительства, которым расходы на реализацию мероприятий АИП исполнены в сумме 596 796,2 тыс. руб., или в среднем на 61,7% ассигнований (967 036,4 тыс. руб., в том числе 408 598,0 тыс. руб. – средства федерального бюджета), что в значительной степени повлияло на уровень исполнения расходов по двум региональным проектам. Основными причинами низкого уровня исполнения расходов на строительство областных и муниципальных объектов являлись низкие темпы строительства и отставание от графика, расторжение контрактов в связи с невыполнением подрядчиком сроков исполнения и низким качеством работ, необходимость заключения новых контрактов, а также отсутствие проектной документации.

7.1. В рамках РП «Содействие занятости» расходы на строительство муниципальных объектов дошкольного образования исполнены в сумме 347 610,2 тыс. руб., или 71,9% утвержденного объема (483 446,3 тыс. руб.). Средства федерального бюджета использованы в сумме 220 115,3 тыс. руб., или на 91,4% утвержденного объема (295 011,2 тыс. руб.).

В 2021 году введены в эксплуатацию 3 детских сада на 470 мест (г. Тверь, п. Вагонников на 150 мест; г. Торопец на 240 мест; с. Бурашево на 80 мест).

Не завершено строительство 3 детских садов на 540 мест (г. Тверь, ул. Склизкова на 190 мест; г. Тверь, ул. Левитана на 190 мест; г. Вышний Волочек на 160 мест). Сроки ввода объектов перенесены на 2022 год. Низкие темпы строительства названных объектов дошкольного образования в течение 2021 года привели к смещению сроков ввода объектов и удорожанию строительства. Так, в связи с ростом цен на строительные материалы, дополнительным соглашением от 10.03.2022 цена контракта на строительство детского сада в г. Твери, ул. Склизкова увеличена на 49 605,3 тыс. руб., или 22,7%.

7.2. В рамках РП «Спорт – норма жизни» расходы Министерства строительства исполнены в сумме 249 185,6 тыс. руб., или 51,5% планового объема (483 590,1 тыс. руб.). Средства федерального бюджета использованы в полном объеме (113 586,8 тыс. руб.)

В 2021 году введен в эксплуатацию один объект муниципальной собственности «Региональный спортивный тренировочный центр стрелковых видов спорта «Березино» по адресу: Тверская область, Калининский район, Бурашевское с/п, д. Березино (1 этап) (годы строительства 2020-2021).

Не завершено строительство областного объекта «Спортивный центр по видам гребли в г. Твери» (годы строительства – 2010–2021). В связи с затягиванием подрядчиком сроков выполнения и низким качеством работ контракт на строительство объекта, заключенный в 2019 году, расторгнут заказчиком в

одностороннем порядке 22.11.2021. На момент подготовки заключения новый контракт на строительство объекта не заключен. Объем выполненных в 2021 году работ составил 7,1% планового объема, строительная готовность объекта – 25%. В Отчете о реализации РП отражено наличие критических отклонений – результат проекта по вводу объекта в 2021 году не достигнут. Срок ввода объекта в эксплуатацию перенесен на конец 2022 года. На риск незавершения строительства объекта и недостижения результата в 2021 году указывалось в заключениях КСП по результатам анализа реализации региональных проектов НП «Демография» за 2020 год и мониторинга реализации проекта в 2021 году. С учетом текущей ситуации существует риск незавершения строительства спортивного центра и в 2022 году.

Низкий уровень выполнения работ по строительству объекта «г. Тверь – многофункциональный спортивный центр – гребная база» (годы строительства – 2011–2022) в отчетном периоде и на момент подготовки заключения (23,9% планового объема) свидетельствует о наличии риска незавершения строительства объекта в 2022 году. По данному объекту отмечается несогласованность срока окончания строительства в паспорте РП (25.12.2022) со сроком окончания исполнения контракта на строительство объекта (13.05.2022). В соответствии с контрактом от 12.07.2021 № 44 до конца 2021 года должны быть выполнены работы на сумму 8 950,2 тыс. руб., а также начаты другие виды работ со сроком окончания в 2022 году. При этом на момент подготовки заключения в ЕИС не размещены акты выполненных работ, а также отсутствует информация о взыскании неустоек за нарушение промежуточных сроков выполнения работ.

В связи с поздним заключением контракта от 20.07.2021 № 47 на строительство объекта «Крытый футбольный манеж в г. Твери» (годы строительства – 2020–2023) и отсутствием на момент подготовки заключения выполненных по объекту работ, включая ПИР со сроком исполнения до 10.10.2021, существует риск незавершения строительства объекта в начале 2023 года. На момент подготовки заключения в ЕИС отсутствует информация о взыскании пени за нарушение промежуточных сроков выполнения работ.

Использование бюджетных средств в сумме 297 042,2 тыс. руб. на авансирование строительно-монтажных работ и поставки оборудования (в том числе в 2021 году – 111 695,9 тыс. руб.) до разработки проектной документации по объекту не согласуется с принципом эффективности использования бюджетных средств, установленным ст. 34 Бюджетного кодекса РФ (в части результативности).

7.3. Анализ реализации мероприятий по строительству спортивных объектов государственной собственности в 2021 году свидетельствует о ненадлежащем исполнении Министерством строительства бюджетных полномочий ГРБС, установленных пп. 1 п. 1 ст. 158 Бюджетного кодекса РФ, ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» – бюджетных полномочий получателя бюджетных средств, установленных пп. 3 п. 1 ст. 162 Бюджетного кодекса РФ, в части обеспечения результативности использования бюджетных средств.

В нарушение положений ч. 6 ст. 34, п. 3 ч. 1 ст. 94 Закона № 44-ФЗ ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» не предъявлялись требования к подрядчикам об уплате неустойки в связи с неисполнением обязательств по контрактам.

7.4. В паспорте РП «Спорт – норма жизни» Министерство строительства и ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» (их сотрудники) не включены в перечень участников проекта, что не согласуется с п. 2 Положения № 550-пп.

8. Комитетом по физической культуре и спорту расходы по мероприятиям РП «Спорт – норма жизни» исполнены в сумме 83 945,4 тыс. руб., практически в полном объеме, включая средства федерального бюджета (53 169,1 тыс. руб.).

8.1. В 2021 году не завершено оснащение малых спортивных площадок спортивно-технологическим оборудованием – оснащены 3 площадки из 6 по плану. Поставка оборудования для 4 малых площадок ГТО и 2 физкультурно-оздоровительных комплексов открытого типа произведена в полном объеме (показатель Соглашения достигнут), однако в связи с поздним заключением части контрактов и нарушением сроков поставки оборудования монтаж искусственных покрытий и установка оборудования перенесены на 2022 год. Контрольные точки по вводу площадок в эксплуатацию (результаты РП) не достигнуты.

Результаты остальных мероприятий Комитета достигнуты: установлены 8 плоскостных сооружений и оснащены оборудованием 16 плоскостных спортивных сооружений; оснащены оборудованием и инвентарем 24 спортшколы; оказана государственная поддержка 9 организациям, осуществляющим подготовку спортивного резерва для спортивных сборных команд.

8.2. Комитетом по физической культуре и спорту не обеспечено своевременное принятие ряда нормативных правовых актов, в том числе распределение субсидий муниципальным образованиям на приобретение и установку плоскостных спортивных сооружений и оборудования утверждено постановлением от 23.03.2021 № 155-пп (на 22 дня позднее); на финансирование организаций, осуществляющих спортивную подготовку в соответствии с требованиями федеральных стандартов спортивной подготовки – постановлением от 28.05.2021 № 36-пп (на 88 дней позднее).

В Паспорте РП «Спорт – норма жизни» контрольные точки по распределению вышеназванных субсидий установлены на 01.05.2021 и 25.03.2021, что не соответствует сроку распределения, установленному пп. 111-112 Плана мероприятий № 1169-рп.

8.3. Несвоевременная корректировка и несогласованность контрольных точек по достижению результатов отдельных мероприятий в паспорте РП «Спорт – норма жизни» может свидетельствовать об отсутствии скоординированного взаимодействия исполнителей и участников мероприятий по строительству спортивных объектов и ненадлежащем исполнении администратором регионального проекта функции по оперативному управлению проектом, в том числе по организации сбора и обработки информации и поддержке коммуникаций между участниками проекта.

9. Имели место нарушения главными администраторами госпрограмм требований п. 14.1 (пп. «д», «ж») Порядка № 545-пп в части полноты и корректности отражения наименований, единиц измерений и значений отдельных показателей РП и Соглашений в госпрограммах «Здравоохранение Тверской области на 2019–2025 годы» (в ред. от 04.02.2022), «Физическая культура и спорт Тверской области» на 2021–2026 годы» (в ред. от 11.02.2022), «Развитие демографической и семейной политики Тверской области» на 2020–2025 годы» (в ред. от 05.03.2022).

На нарушения п. 14.1 Порядка № 545-пп в части показателей ГП «Развитие демографической и семейной политики Тверской области» на 2020–2025 годы» указывалось в заключениях КСП по результатам мониторинга реализации региональных проектов НП «Демография» в 2021 году. На момент подготовки данного заключения нарушения не устранены, что свидетельствует о ненадлежащем исполнении Министерством демографической и семейной политики Тверской области полномочий главного администратора госпрограммы, установленных п. 7 Порядка № 545-пп.

10. Невнесение необходимых изменений в паспорт РП «Финансовая поддержка семей при рождении детей» в отношении объемов финансового обеспечения и значений показателей двух региональных мероприятий повлияло на объективность оценки результатов реализации соответствующих мероприятий проекта и привело к несогласованности паспорта РП с Госпрограммой в этой части, что свидетельствует о ненадлежащем исполнении руководителем РП «Финансовая поддержка семей при рождении детей» полномочий в сфере проектной деятельности, установленных п. 16 Положения № 550-пп, в части своевременной актуализации паспорта проекта.

Заключение по результатам экспертно-аналитического мероприятия утверждено решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 10 (312) от 13.04.2022) и направлено в адрес Законодательного Собрания Тверской области, Губернатора Тверской области, заместителя председателя Правительства Тверской области, курирующего региональные проекты НП «Демография».

Министерству демографической и семейной политики Тверской области направлено заключение с предложениями:

- руководителю регионального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей» в соответствии с полномочиями в сфере проектной деятельности, установленными п. 16 Положения № 550-пп, обеспечить своевременную актуализацию паспорта проекта;

- в соответствии с полномочиями главного администратора ГП «Развитие демографической и семейной политики Тверской области» на 2020–2025 годы» при внесении изменений в госпрограмму учесть замечания, указанные в заключении, с целью соблюдения положений Порядка № 545-пп.

Заключение по результатам экспертно-аналитического мероприятия направлено также Министерству образования Тверской области с предложением руководителю РП «Содействие занятости» в соответствии с полномочиями в сфере проектной деятельности, установленными Положением № 550-пп, обеспечить оперативное управление реализацией проекта.

Заключение также направлено Комитету по физической культуре и спорту Тверской области с предложениями:

- руководителю регионального проекта «Спорт – норма жизни» в соответствии с полномочиями в сфере проектной деятельности, установленными Положением № 550-пп, обеспечить оперативное управление реализацией проекта;

- в соответствии с полномочиями главного администратора ГП «Физическая культура и спорт Тверской области» на 2021–2026 годы» при внесении изменений в госпрограмму учесть замечания, указанные в заключении, с целью соблюдения положений Порядка № 545-пп.

Министерству строительства Тверской области направлено заключение с предложениями:

- обеспечить надлежащее исполнение полномочий главного распорядителя бюджетных средств, установленных ст. 158 Бюджетного кодекса РФ, в части результативности использования бюджетных средств на строительство объектов образования и спорта в рамках НП «Демография»;

- обеспечить надлежащее исполнение ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» требований Закона № 44-ФЗ в части взыскания неустоек с подрядчиков, допустивших неисполнение (несвоевременное исполнение) обязательств по государственным контрактам, заключенным в целях реализации мероприятий региональных проектов НП «Демография».