Информация о результатах финансово-экономической экспертизы проекта закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»

Заключение на проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – законопроект) подготовлено на основании статьи 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области» (в ред. от 01.11.2021), пункта 2 раздела I «Экспертно-аналитическая деятельность» Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2021 год, решения Совета Законодательного Собрания Тверской области от 22.12.2021 № 96.

Сроки проведения экспертизы: 22.12.2021.

В результате экспертизы представленного законопроекта установлено следующее:

1. Законопроектом предусматривается изменение основных характеристик бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области (далее – ТФОМС, Фонд) на 2021 год:

- увеличение доходной части бюджета ТФОМС на 2021 год на сумму 951 866,9 тыс. руб., или на 4,9%, к бюджетным назначениям, утвержденным законом Тверской области от 28.12.2020 № 87-ЗО «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее - Закон № 87-ЗО);
- увеличение расходной части бюджета ТФОМС на 2021 год на сумму 951 866,9 тыс. руб., или на 4,8%, к бюджетным ассигнованиям, утвержденным Законом № 87-ЗО;
- дефицит бюджета ТФОМС – в сумме 359 662,4 тыс. руб. (соответствует утвержденному Законом №87-ЗО).

2. С учетом внесенных законопроектом изменений общий объем доходов бюджета ТФОМС на 2021 год составит 20 487 344,7 тыс. рублей.

Законопроектом предусмотрено увеличение прогнозируемого объема доходов по группе «Налоговые и неналоговые доходы» на сумму 1 625,6 тыс. руб., или на 1,1%, к утвержденным бюджетным назначениям (151 830,4 тыс. руб.).

Неоднократное уточнение Фондом в течение 2021 года прогнозных назначений по отдельным видам доходов свидетельствует о необходимости повышения качества прогнозирования поступлений доходов (в т.ч. в части корректировки методики прогнозирования поступлений доходов, главным администратором которых является Фонд).

Законопроектом предусмотрено увеличение прогнозируемого объема поступлений на 2021 год по группе «Безвозмездные поступления» на сумму 950 241,3 тыс. руб., или на 4,9%, к утвержденным бюджетным назначениям (19 383 647,4 тыс. руб.).

Рост безвозмездных поступлений обусловлен в основном поступлением в бюджет ТФОМС межбюджетных трансфертов из областного бюджета Тверской области в бюджет ТФОМС из областного бюджета Тверской области (за счет иных межбюджетных трансфертов, предоставленных Тверской области из федерального бюджета за счет средств резервного фонда Правительства РФ) в сумме 949 255,5 тыс. руб. на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ ОМС.

На дату подготовки заключения в нарушение положений ст. 8, п. 1 ст. 85, п. 1 ст. 154

Бюджетного кодекса РФ, пп. «ж» ст. 5 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области» не принято постановление Правительства Тверской области об утверждении Порядка предоставления из областного бюджета Тверской области в 2021 году бюджету ТФОМС межбюджетных трансфертов на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальной программы ОМС, общий объем которых в соответствии с законопроектом в 2021 году составит 2 103 112,0 тыс. рублей.

3. С учетом внесенных законопроектом изменений общий объем расходов бюджета ТФОМС на 2021 год составит 20 847 007,1 тыс. рублей.

Законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований по разделу «Здравоохранение» на сумму 951 866,9 тыс. руб., или на 4,8%, к законодательно утвержденным бюджетным ассигнованиям (19 793 920,2 тыс. руб.), в том числе:

- на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по ОМС, в том числе лицам с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ ОМС – на сумму 949 255,5 тыс. руб.;

- на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов РФ (в рамках базовой программы ОМС) за счет иных источников – на сумму 2 611,4 тыс. рублей.

В составе документов к законопроекту не представлено обоснование по отдельным видам расходов, что не позволяет оценить их реалистичность.

4. Законопроектом предусмотрено увеличение общего размера средств нормированного страхового запаса ТФОМС (далее – НСЗ) на 2021 год на сумму 949 255,5 тыс. руб. (19,1%): с 4 982 954,4 тыс. руб. до 5 932 209,9 тыс. рублей.

Отсутствие в составе документов к законопроекту информации о направлениях использования средств НСЗ (с учетом внесенных изменений законопроектом) не позволяет оценить соблюдение положений частей 6, 6.1, 6.4 статьи 26 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» при формировании нормированного страхового запаса ТФОМС на 2021 год, в т.ч. в части наличия (отсутствия) факта превышения размера средств НСЗ для дополнительного финансового обеспечения реализации территориальной программы ОМС относительно среднемесячного размера планируемых поступлений средств Фонда на текущий год.

Контрольно-счетная палата Тверской области рекомендовала Законодательному Собранию Тверской области рассмотреть проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» с учетом замечаний и предложений, изложенных в заключении.

Заключение на проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» утверждено решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 36 (301) от 22.12.2021) и направлено в адрес Законодательного Собрания Тверской области (письмо от 22.12.2021 № 1043/05-01).