Информация о результатах экспертизы по вопросу о соответствии представленных документов и материалов с проектом закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» требованиям закона Тверской области «О бюджетном процессе в Тверской области»

Заключение подготовлено в соответствии с пунктом 2 статьи 23 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области» (с изм. от 01.11.2021 №61-ЗО), пунктом 3 Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2021 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 24.12.2020 № 81 (с изм. от 30.06.2021 № 58), и решением Совета Законодательного Собрания Тверской области от 02.12.2021 № 50.

Период проведения экспертизы: с 02.12.2021 по 06.12.2021.

В ходе экспертизы представленных с проектом закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – проект закона о бюджете, законопроект) документов и материалов установлено следующее.

Проект закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» был внесен Правительством Тверской области в Законодательное Собрание Тверской области 01.12.2021 с нарушением срока (не позднее 1 ноября текущего года), установленного п. 1 ст. 185 Бюджетного кодекса РФ, п. 1 ст. 22 закона Тверской области 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области» (далее – Закон № 13-ЗО).

Документы и материалы, представленные одновременно с проектом закона о бюджете на бумажном носителе и в форме электронных документов, в основном соответствуют перечню, установленному ст. 184.2 Бюджетного кодекса РФ, п. 3 ст. 18, п. 1 ст. 22 Закона № 13-ЗО.

Вместе с тем имеются следующие замечания:

1. В составе документов к законопроекту представлен прогноз социально-экономического развития Тверской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (далее – Прогноз) в виде приложения к проекту распоряжения Правительства Тверской области «О прогнозе социально-экономического развития Тверской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов». Вместе с тем в соответствии со статьей 11 закона Тверской области от 15.07.2015 № 66-ЗО «О стратегическом планировании в Тверской области» Прогноз должен быть одобрен Правительством Тверской области.

2. В соответствии с подпунктом «и» пункта 3 статьи 18 Закона № 13-ЗО одновременно с проектом закона об областном бюджете в Законодательное Собрание Тверской области представляются утвержденные в установленном порядке государственные программы (либо их паспорта) и проекты нормативных правовых актов Правительства Тверской области о внесении изменений в ранее утвержденные государственные программы, планируемый объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации которых изменяется в очередном финансовом году и плановом периоде.

В нарушение ст. 179 Бюджетного кодекса РФ, п. 65 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ

Тверской области, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 24.09.2012 № 545-пп, две государственные программы Тверской области не утверждены в установленный срок и не представлены в составе документов и материалов к законопроекту, что не соответствует требованиям подпункта «и» пункта 3 статьи 18 Закона № 13-ЗО.

3. Сводный годовой доклад о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ Тверской области за 2020 год не утвержден в установленном порядке и представлен в форме приложения к проекту распоряжения Правительства Тверской области «Об утверждении сводного годового доклада о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ Тверской области за 2020 год».

4. В соответствии с подпунктом «л» пункта 3 статьи 18 Закона № 13-ЗО одновременно с проектом закона об областном бюджете представляется проект адресной инвестиционной программы Тверской области (далее – АИП), а также данные по объектам капитального строительства, вновь включаемым в проект АИП на очередной финансовый год и плановый период, с указанием сроков их строительства, сметной стоимости, наличия проектно-сметной документации с положительным заключением государственной экспертизы, положительным заключением о достоверности определения сметной стоимости объекта капитального строительства, решений о предоставлении земельных участков под строительство. В случае включения в проект АИП объекта капитального строительства без наличия необходимой документации Правительство области представляет обоснование необходимости включения данного объекта капитального строительства в проект АИП, причины отсутствия необходимой документации и сроки ее разработки.

В проект АИП, представленный к законопроекту, включены 29 объектов в отсутствие проектно-сметной документации с положительным заключением государственной экспертизы и положительным заключением о достоверности определения сметной стоимости объекта капитального строительства, из них 12 переходящие объекты, по которым проектная документация в стадии разработки.

В составе материалов к законопроекту не представлено обоснование необходимости включения объекта «Строительство поликлиники в г. Старица Тверской области» (срок строительства – 2008–2022 годы, сметная стоимость строительства – 65 841,7 тыс. руб.) в АИП по установленной форме, что свидетельствует о несоблюдении положений подпункта «л» пункта 3 статьи 18 Закона № 13-ЗО. Разработка проектно-сметной документации по данному объекту запланирована в 2022 году.

5. В соответствии со ст. 184.2 Бюджетного кодекса РФ одновременно с проектом закона (решения) о бюджете в законодательный (представительный) орган представляются методики (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов.

В законопроекте в общем объеме межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного бюджета, предусматриваются субвенции федеральному бюджету на осуществление части переданных полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, в сумме 1 579,5 тыс. руб. ежегодно.

Согласно ст. 138.2 Бюджетного кодекса РФ цели и условия предоставления субвенций федеральному бюджету из бюджета субъекта Российской Федерации

устанавливаются соглашениями между федеральным органом исполнительной власти и высшим исполнительным органом государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации (далее – Соглашение).

Следует отметить, что в составе документов и материалов к законопроекту соответствующее Соглашение и методика (проект методики) расчета субвенции федеральному бюджету на осуществление части переданных полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, отсутствуют.

По результатам экспертизы предлагаем рекомендовать Правительству Тверской области:

1. Обеспечить соблюдение требований Порядка № 545-пп в части утверждения государственных программ Тверской области, внесения изменений в них.

2. В соответствии с требованиями подпункта «л» пункта 3 статьи 18 закона Тверской области «О бюджетном процессе в Тверской области» представить обоснование необходимости включения в проект адресной инвестиционной программы объекта капитального строительства, указанного в п. 4 настоящего заключения.

3. В соответствии со ст. 184.2 Бюджетного кодекса РФ представить методику (проект методики) расчета субвенции федеральному бюджету на осуществление части переданных полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность.

Контрольно-счетная палата Тверской области рекомендует Законодательному Собранию Тверской области принять к рассмотрению проект закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Заключение утверждено решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 33(298) от 06.12.2021) и направлено в адрес Законодательного Собрания Тверской области (исх. № 988/01-06 от 06.12.2021).