Информация о результатах проведенного анализа исполнения бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области за 9 месяцев 2021 года

Контрольно-счетной палатой Тверской области на основании статьи 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области» (с изм. от 01.11.2021), п. 14 раздела I «Экспертно-аналитическая деятельность» Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2021 год подготовлено заключение об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области за 9 месяцев 2021 года.

Заключение подготовлено на основании оперативного отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области за январь-сентябрь 2021 года, представленного в Контрольно-счетную палату Тверской области (письмо от 18.10.2021 № 3329/03-15).

Период проведения экспертно-аналитического мероприятия: с 25 октября по 23 ноября 2021 года.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее.

1. Доходная часть бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области (далее – ТФОМС, Фонд) за 9 месяцев 2021 года исполнена в сумме 14 458 632,2 тыс. руб., или на 80,8% от утвержденных бюджетных назначений (17 897 919,3 тыс. руб.).

Рост доходов составил 1 814 243,2 тыс. руб. (14,3%) по сравнению с аналогичным периодом прошлого года.

Основную долю в общем объеме доходов бюджета ТФОМС (более 99%) составляли безвозмездные поступления, объем которых за 9 месяцев 2021 года составил 14 348 339,8 тыс. руб., или 80,7% от утвержденных бюджетных назначений (17 782 947,9 тыс. руб.).

Рост безвозмездных поступлений составил 1 752 459,9 тыс. руб. (13,9%) по сравнению с аналогичным периодом прошлого года.

В отчетном периоде в бюджет ТФОМС поступили межбюджетные трансферты из других бюджетов бюджетной системы РФ в сумме 14 445 441,2 тыс. руб., в том числе:

- из бюджета ФФОМС – в сумме 12 939 396,5 тыс. руб.;
- из территориальных фондов ОМС других субъектов РФ в счет оплаты медицинской помощи, оказанной иногородним гражданам медицинскими организациями Тверской области, – в сумме 297 024,4 тыс. руб.;
- из областного бюджета Тверской области (за счет средств иных межбюджетных трансфертов, полученных из федерального бюджета) – в сумме 1 209 020,3 тыс. рублей.

В нарушение положений ст. 8, п. 1 ст. 85, п. 1 ст. 154 Бюджетного кодекса РФ, пп. «ж» ст. 5 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области» на дату подготовки заключения не приняты постановления Правительства Тверской области об утверждении Порядков предоставления из областного бюджета Тверской области в 2021 году бюджету ТФОМС межбюджетных трансфертов:

- на финансовое обеспечение проведения углубленной диспансеризации застрахованных по обязательному медицинскому страхованию лиц, перенесших новую коронавирусную инфекцию (COVID-19), в рамках реализации территориальной программы ОМС;

- на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальной программы ОМС;

- на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в рамках реализации территориальных программ ОМС.

В отчетном периоде из бюджета ТФОМС осуществлен возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в сумме 97 594,5 тыс. рублей.

За 9 месяцев 2021 года по сравнению с аналогичным периодом прошлого года неналоговые доходы бюджета ТФОМС выросли на 61 783,3 тыс. руб. (127,4%) и составили 110 292,4 тыс. рублей.

2. Объем межбюджетных трансфертов, перечисленный в январе-сентябре 2021 года из бюджета ТФОМС бюджетам территориальных фондов ОМС других субъектов РФ за оказание медицинской помощи застрахованных лицам в системе ОМС Тверской области за пределами региона (599 554,1 тыс. руб.), на 262 529,7 тыс. руб. (88,4%) превышает объем межбюджетных трансфертов, полученных бюджетом ТФОМС из бюджетов территориальных фондов ОМС других субъектов РФ за лечение иногородних граждан в медицинских организациях Тверской области (297 024,4 тыс. руб.).

Это свидетельствует о том, что на территории Тверской области продолжают сохраняться проблемы с качеством и доступностью медицинской помощи.

3. Расходы бюджета ТФОМС за 9 месяцев 2021 года исполнены в сумме 14 201 963,7 тыс. руб., или на 77,8% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (18 257 581,7 тыс. руб.), на 73,1% от утвержденных ассигнований по сводной бюджетной росписи (19 414 942,1 тыс. руб.).

Рост расходов составил 2 172 690,4 тыс. руб. (18,1%) по сравнению с аналогичным периодом прошлого года.

В общем объеме расходов более 85% составляли расходы на реализацию Территориальной программы ОМС Тверской области (12 164 797,6 тыс. руб.).

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года расходы на реализацию Территориальной программы ОМС выросли на 741 387,5 тыс. руб. (6,5%).

Несмотря на то, что в 2021 году Тверской области выделены межбюджетные трансферты из бюджета ФФОМС и федерального бюджета в рамках реализации территориальных программ ОМС, в отчетном периоде не вносились соответствующие изменения в Территориальную программу ОМС Тверской области на 2021 год, утвержденную постановлением Правительства Тверской области от 29.12.2020 № 708-пп. Это не позволит оценить объем средств, направленных в 2021 году на реализацию Территориальной программы ОМС Тверской области (в т.ч. по видам и условиям оказания медицинской помощи).

В отчетном периоде неисполнение (низкое исполнение) сложилось по следующим расходам бюджета ТФОМС, что создает риски неосвоения выделенных

средств, возврата в доход бюджета ФФОМС, федерального бюджета остатка неиспользованных средств по межбюджетным трансфертам, а также недостижения показателей результативности предоставления межбюджетных трансфертов:

- расходы на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения не исполнялись при утвержденных ассигнованиях в сумме 8 761,5 тыс. руб.;
- расходы на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования исполнены в сумме 25,8 тыс. руб., или на 0,02% от утвержденных бюджетных ассигнований (141 995,2 тыс. руб.);
- расходы на финансовое обеспечение проведения углубленной диспансеризации застрахованных по обязательному медицинскому страхованию лиц, перенесших новую коронавирусную инфекцию (COVID-19), в рамках реализации территориальной программы ОМС исполнены в сумме 1 308,0 тыс. руб., или на 3,5% от утвержденных ассигнований по сводной бюджетной росписи (37 403,2 тыс. руб.);
- расходы на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса территориального фонда ОМС (в целях софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала) исполнены в сумме 15 504,9 тыс. руб., или на 24,7% от утвержденных бюджетных ассигнований (62 863,1 тыс. руб.).

4. По состоянию на 01.10.2021 бюджет ТФОМС исполнен с превышением доходов над расходами (профицитом) в сумме 256 668,5 тыс. рублей.

По результатам проведенного анализа исполнения бюджета ТФОМС за 9 месяцев 2021 года даны предложения Министерству здравоохранения Тверской области и Фонду о принятии мер по освоению в полном объеме выделенных средств (в т.ч. межбюджетных трансфертов, выделенных Тверской области из бюджета ФФОМС, федерального бюджета), достижению показателей результативности предоставления межбюджетных трансфертов, а также по ускорению разработки и принятия постановлений Правительства Тверской области об утверждении порядков предоставления из областного бюджета Тверской области в 2021 году бюджету ТФОМС межбюджетных трансфертов.

Заключение об исполнении бюджета ТФОМС за 9 месяцев 2021 года утверждено решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 32 (297) от 24.11.2021). Документ направлен в Законодательное Собрание Тверской области (исх. от 25.11.2021 № 949/05-08) и Губернатору Тверской области (исх. от 25.11.2021 № 950/05-08).