Информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг формирования доходов консолидированных бюджетов муниципальных образований Тверской области и уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований Тверской области в целях выравнивания их бюджетной обеспеченности»

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено на основании статей 157, 268.1 Бюджетного кодекса РФ, статьи 9 закона Тверской области от 29.09.2022 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пункта 45 раздела I «Экспертно-аналитическая деятельность» Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2021 год, приказа Контрольно-счетной палаты Тверской области от 07.06.2021 № 49.

Период проведения мероприятия: с 16 июня по 2 августа 2021 года.

Исследуемый период: 2020 год.

Объект экспертно-аналитического мероприятия: Министерство финансов Тверской области (по запросу).

По результатам проведенного мониторинга установлено следующее.

Поступление налоговых и неналоговых доходов консолидированных бюджетов муниципальных образований Тверской области (далее – МО) в 2020 году составило 14 431,4 млн руб., в том числе налоговых доходов – 12 102,6 млн руб., что на 1 108,6 млн руб. больше, чем в 2019 году, или на 10,1 процента. При этом по налогу на доходы физических лиц (далее – НДФЛ) и налогу на имущество физических лиц (далее – НИФЛ) поступление увеличилось на 15,8% и 15,9% соответственно.

Вместе с тем на фоне тенденции увеличения поступления доходов в 2018–2020 годах имеется ряд проблем формирования доходов в 2020 году:

- снижение поступлений по налогам на совокупный доход (далее – НСД) и земельному налогу. По НСД произошло значительное снижение поступления – на 15%, что в основном обусловлено ограничительными мерами в связи со сложившейся санитарно-эпидемиологической ситуацией на территории РФ, связанной с распространением новой коронавирусной инфекции;
- снижение поступления неналоговых доходов на 13,3%;
- снижение поступлений по НСД произошло в 35 МО, земельного налога – в 25 МО, НДФЛ – в 8 МО, что свидетельствует о снижении качества финансового менеджмента в этих МО;
- увеличение количества МО, в которых произошло снижение поступления доходов и невыполнение прогнозных назначений;
- неисполнение прогнозных назначений по налоговым и неналоговым доходам в 26 МО свидетельствует о несоблюдении данного условия соглашений о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципальных образований Тверской области.

Кроме того, явное перевыполнение или невыполнение прогнозных назначений по НДФЛ, НИФЛ и земельному налогу требует повышения качества прогнозирования по данным доходным источникам.

На основании вышеизложенного муниципальным образованиям Тверской области в целях увеличения поступлений по налоговым и неналоговым доходам предложено принять ряд мер, реализация которых является необходимым условием для обеспечения роста собственной доходной базы, уменьшения дефицита бюджета, снижения объема муниципальных заимствований, а также повышения эффективности системы управления муниципальными финансами и, как следствие, минимизации рисков несбалансированности местных бюджетов в среднесрочном периоде.

Основными резервами увеличения доходной части местных бюджетов являются не только расширение налоговой базы по НДФЛ, земельному налогу, НИФЛ, но и повышение эффективности проведения муниципального земельного контроля (в 2020 году на 5,5 процентных пункта снизилась собираемость земельного налога, результаты проведения контроля свидетельствуют о снижении его качества и результативности), а также минимизация задолженности по всем доходным источникам и повышение эффективности использования муниципального имущества.

После осуществления выравнивания бюджетной обеспеченности разрыв в соотношении бюджетной обеспеченности между пятью самыми обеспеченными МО и минимально обеспеченными МО сократился с 6,5 раза до 1,1 раза. По причине поступления в 2020 году соответствующих налоговых доходов в размере ниже их прогнозных назначений (НДФЛ, НСД) не достигли установленного критерия выравнивания бюджетной обеспеченности (9 607,35 руб.) 17 МО; фактическая бюджетная обеспеченность 3 из 42 МО оказалась ниже бюджетной обеспеченности в 2019 году.

Отчет утвержден решением Коллегии КСП Тверской области (протокол № 28 (293) от 29.09.2021) и направлен в Законодательное Собрание и Губернатору Тверской области. Отчет также направлен Министерству финансов Тверской области с предложением в целях повышения качества финансового менеджмента в муниципальных образованиях Тверской области усилить контроль за обеспечением муниципальными образованиями исполнения утвержденных бюджетных назначений по всем доходным источникам, а также исполнением обязательств, установленных соглашением о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципальных образований Тверской области. Председателю Правления Ассоциации «Совет муниципальных образований Тверской области» направлено информационное письмо.