## Информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ реализации проектов победителей Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях в Тверской области в рамках регионального проекта «Формирование комфортной городской среды»

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено на основании статей 157, 268.1 Бюджетного кодекса РФ, статьи 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-3О «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пункта 44 раздела I «Экспертно-аналитическая деятельность» Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2021 год, приказа Контрольно-счетной палаты Тверской области о проведении контрольного мероприятия от 26.03.2021 № 26.

Сроки проведения мероприятия: с 30 марта по 7 мая 2021 года (основной этап).

Исследуемый период: с 01.01.2019 по 01.03.2021.

Объекты мероприятия:

- Администрация городского поселения г. Старица;
- Администрация городского округа Удомля;
- Администрация городского поселения г. Конаково.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия сделаны следующие выводы:

1. Региональным проектом «Формирование комфортной городской среды» нацпроекта «Жилье и городская среда» предусмотрена реализация проектов муниципальными образованиями — победителями Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях.

По итогам конкурсов, проведенных в 2019 и 2020 годах, победителями признаны следующие муниципальные образования и проекты:

- городское поселение город Старица с проектом «Благоустройство набережной на территории Городища в городе Старица» (конкурс 2019 года);
- Удомельский городской округ с проектом «Благоустройство парковой зоны по ул. Венецианова» (конкурс 2019 года);
- городское поселение город Конаково с проектом «Благоустройство территории городской набережной с максимальным сохранением природного ландшафта» (конкурс 2020 года).
- 2. Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ в 2019 и 2020 годах из федерального бюджета были предоставлены Тверской области иные межбюджетные трансферты на финансовое обеспечение расходов по реализации проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях в рамках проведения Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в общей сумме 185 000 тыс. рублей, в том числе:
- 40 000 тыс. руб. в 2019 г. на реализацию проекта «Благоустройство набережной на территории Городища в городе Старица»;

- 75 000 тыс. руб. в 2019 г. на реализацию проекта «Благоустройство парковой зоны по ул. Венецианова» в городе Удомля;
- 70 000 тыс. руб. в 2020 г. на реализацию проектом «Благоустройство территории городской набережной с максимальным сохранением природного ландшафта» в городе Конаково.

Из бюджетов муниципальных образований дополнительно к средствам из федерального бюджета выделены средства в общей сумме 11 107,1 тыс. руб., в том числе:

- 6 828,2 тыс. руб. из бюджета городского поселения город Старица;
- 3 268,3 тыс. руб. из бюджета Удомельского городского округа;
- 1 010,6 тыс. руб. из бюджета городского поселения город Конаково.
- 3. Министерством энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области были заключены соглашения о предоставлении иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение на создание комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды, в том числе:
- с администрацией города Старица соглашение от 02.09.2019 № 28653101-1-2019-002 с обязательством завершить реализацию проекта, который был представлен на конкурс не позднее 31.12.2020;
- с администрацией Удомельского городского округа соглашение от 23.08.2019 № 28751000-1-2019-003 с обязательством завершить реализацию проекта, который был представлен на конкурс не позднее 31.12.2020;
- с администрацией города Конаково соглашение от 23.06.2020 № 28630101-1-2020-004 с обязательством завершить реализацию проекта, который был представлен на конкурс не позднее 31.12.2021.
- 4. Администрацией городского поселения город Старица реализация проекта «Благоустройство набережной на территории Городища в городе Старица» осуществлялась с отставанием от графика выполнения мероприятий, согласованного Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.

Работы по проектированию осуществлены с отставанием от графика выполнения мероприятий на 33 дня. Окончательно работы по благоустройству были выполнены подрядчиком 09.12.2020, с отставанием от графика выполнения мероприятий на 100 дней.

Вместе с тем обязательство о завершении реализации проекта не позднее 31.12.2020 Администрацией городского поселения выполнено. Отчет о реализации проекта «Благоустройство набережной на территории Городища в городе Старица» утвержден 11.12.2020 решением межведомственной комиссии (протокол № 4). В соответствии с соглашением от 02.09.2019 № 28751000-1-2019-003 Правительством сообшено Министерству строительства области коммунального хозяйства Российской Федерации o завершении проекта (информационное письмо от 24.12.2020 № 21/9904-03-АА).

Расходы на реализацию проекта составили 46 828,2 тыс. рублей.

5. Администрацией Удомельского городского округа реализация проекта «Благоустройство парковой зоны по ул. Венецианова» осуществлялась с отставанием от графика выполнения мероприятий, согласованного Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.

Работы по проектированию осуществлены с отставанием от графика выполнения мероприятий на 17 дней. Окончательно работы по благоустройству были выполнены подрядчиком 29.04.2021, с отставанием от графика выполнения мероприятий на 240 дней.

Отчет о реализации проекта «Благоустройство парковой зоны по ул. Венецианова» в городе Удомля утвержден 11.12.2020 решением межведомственной комиссии (протокол № 4). В соответствии с соглашением от 02.09.2019 № 28751000-1-2019-003 Правительством Тверской области сообщено Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации о завершении проекта (информационное письмо от 24.12.2020 № 21/9904-03-AA).

Расходы на реализацию проекта составили 78 268,3 тыс. рублей.

6. Администрацией городского поселения город Конаково реализация проекта «Благоустройство территории городской набережной с максимальным сохранением природного ландшафта г. Конаково» осуществляется с отставанием от графика выполнения мероприятий, согласованного Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ.

Муниципальный контракт на выполнение работ по благоустройству заключен 11.05.2021, на 41 день позднее плановой даты представления контракта в Минстрой России и на 16 дней позже плановой даты начала работ по реализации проекта. Учитывая более позднее начало работ, а также увеличение их объема существует риск незавершения работ в установленные сроки.

- 7. В нарушение Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»:
- а) части 6 статьи 34 Администрацией городского поселения город Конаково не были направлены требования ООО «Строймаркет» об уплате неустоек (штрафов, пеней) за нарушение сроков исполнения обязательств, предусмотренных пунктами 7.7.-7.12 контракта от 06.09.2019 № 81 на разработку проектной документации;
- б) части 3 статьи 7, пункта 1 части 1 статьи 64 Администрацией Удомельского городского округа в размещенном извещении и документации об электронном аукционе на выполнение работ по благоустройству парковой зоны по ул. Венецианова указана необоснованная начальная (максимальная) цена контракта в сумме 90 810 тыс. руб., которая не соответствует стоимости работ, указанной в приложении № 3 к аукционной документации (локальным сметам) в сумме 197 251,9 тыс. рублей.
- 8. В нарушение части 7 статьи 52 Градостроительного кодекса РФ при выполнении работ по благоустройству в проектную документацию и локальные сметы не были внесены изменения предложенные Администрацией городского поселения город Старица на совместном совещании с участием подрядчика и представителя по строительному контролю в части устройства ступеней из бортового камня в связи со сложностью рельефа местности и большим перепадом высот на некоторых участках благоустраиваемой территории объекта.
- 9. В нарушение пунктов 7 и 30–34 Инструкции по применению плана счетов бюджетного учета, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 06.12.2010 № 162н, пунктов 15–19 Федерального стандарта бухгалтерского учета

для организаций государственного сектора «Основные средства», утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 31.12.2016 № 257н:

а) затраты по комплексному благоустройству в общей сумме 43 378,2 тыс. руб., осуществленные Администрацией городского поселения город Старица в 2020 году, отражены на счете 040120 «Расходы текущего финансового года», следовало отразить на счете 010600 «Вложения в нефинансовые активы» с последующим отнесением затрат, осуществленных в 2019–2020 годах в общей сумме 46 615,1 тыс. руб., на счет 010100 «Основные средства».

Допущенное нарушение требований к бюджетному учету повлекло искажение в Балансе главного распорядителя бюджетных средств (ф. 0503130) по состоянию на 01.01.2021 показателя по строке 010 «Основные средства» в графах 6 и 8 по на сумму 46 615,1 тыс. руб. (с учетом затрат осуществленных в 2019 году в сумме 3 450 тыс. руб.), которое привело к искажению информации об активах по строке 350 в графе 6 на 26,2% и в графе 8 на 26,1%;

б) затраты по благоустройству в общей сумме 77 958,8 тыс. руб., осуществленные Администрацией Удомельского городского округа в 2020 году, были отражены на счете 040120 «Расходы текущего финансового года», следовало отразить на счете 010600 «Вложения в нефинансовые активы».

Допущенное нарушение требований к бюджетному учету повлекло искажение в Балансе главного распорядителя бюджетных средств (ф. 0503130) по состоянию на 01.01.2021 показателя по строке 120 «Вложения в нефинансовые активы» в графах 6 и 8 на сумму 78 555,7 тыс. руб. (с учетом затрат, осуществленных в 2019 году в сумме 190 тыс. руб.).

- 10. В нарушение пункта 25 Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и инструкции по его применению, утвержденного приказом Минфина РФ от 01.12.2010 № 157н, пункта 22 приказа № 257н, пункта 54 Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного утвержденного приказом Минфина РФ от 31.12.2016 № 256н, Администрацией Удомельского городского округа не определена справедливая стоимость полученной безвозмездно проектно-сметной документации, а также демонтированных при осуществлении работ ПО благоустройству, установленных, малых архитектурных форм в количестве 56 штук.
- 11. В нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и пункта 11 Инструкции № 157н Администрацией Удомельского городского округа в феврале 2021 года несвоевременно оприходованы основные средства малые архитектурные формы стоимостью 6 891,6 тыс. руб., установленные в 2020 году в рамках работ по благоустройству.
- 12. В нарушение пункта 8 приказа № 257н и пункта 31 Инструкции № 162н Администрацией Удомельского городского округа не оприходованы по данным бюджетного учета:
- полученная безвозмездно проектно-сметная документация и, соответственно, ее стоимость не отражена в Балансе главного распорядителя бюджетных средств (ф. 0503130) по состоянию на 01.01.2020;

- демонтированные основные средства (малые архитектурные формы) и, соответственно, их стоимость не отражена в Балансе главного распорядителя бюджетных средств (ф. 0503130) по состоянию на 01.01.2021.

Заключение по результатам экспертно-аналитического мероприятия утверждено решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 25 (290) от 30.07.2021). Итоговый документ направлен в Законодательное Собрание, Губернатору Тверской области и в Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области.