Информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг хода реализации на территории Тверской области региональных проектов в рамках национального проекта «Демография» за I квартал 2021 года»

Мониторинг проведен в соответствии со статьями 157, 268[1] Бюджетного кодекса РФ, статьей 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пунктом 30 раздела I «Экспертно-аналитическая деятельность» Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2021 год, приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 20.05.2021 № 38 «О проведении экспертно-аналитического мероприятия».

Сроки проведения мероприятия: с 24.05.2021 по 18.06.2021 (основной этап).

Исследуемый период: с 01.01.2021 по 30.03.2021.

Объекты мероприятия: Министерство социальной защиты населения Тверской области, Министерство демографической и семейной политики Тверской области, Министерство здравоохранения Тверской области, Министерство промышленности и торговли Тверской области, Министерство строительства Тверской области, Главное управление по труду и занятости населения Тверской области, Главное управление ЗАГС Тверской области, Комитет по физической культуре и спорту Тверской области.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия сделаны следующие выводы:

1. В рамках нацпроекта «Демография» в Тверской области реализуется 5 региональных проектов (далее – РП), мероприятия которых интегрированы в качестве структурных единиц в 6 госпрограмм и исполняются 8 главными распорядителями бюджетных средств, выполняющими соответствующие функции (в сфере образования, социальной защиты, физической культуры и спорта, строительства и др.).

2. Законом об областном бюджете (в ред. от 28.12.2020) на реализацию региональных проектов нацпроекта «Демография» в 2021 году предусмотрено 3 210 151,1 тыс. руб., сводной бюджетной росписью – 3 210 156,0 тыс. руб., в том числе 2 317 891,7 тыс. руб. – за счет средств федерального бюджета.

Наибольший удельный вес (1 967 477,5 тыс. руб., или 77,8% общего объема расходов по нацпроекту) составляют расходы регионального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей», на который приходится и большая часть (84,9%) финансовой поддержки из федерального бюджета.

3. Общий объем финансового обеспечения в паспортах региональных проектов нацпроекта «Демография» на 2021 год (3 395 323,1 тыс. руб.) на отчетную дату не соответствует утвержденному объему бюджетных ассигнований, больше на 185 167,1 тыс. руб. (5,5%).

В нарушение пп. 3 п. 75 Положения об организации проектной деятельности № 550-пп объем финансового обеспечения в паспорте РП «Спорт – норма жизни» (532 455,0 тыс. руб.) на момент подготовки настоящего заключения не приведен в соответствие с ассигнованиями по сводной бюджетной росписи (347 287,9 тыс. руб.).

4. В 2021 году в рамках региональных проектов нацпроекта «Демография» предусмотрена реализация мероприятий по 24 направлениям, из которых в I квартале исполнялись расходы по 13 направлениям.

5. В целом исполнение расходов по нацпроекту «Демография» в отчетном периоде составило 597 743,5 тыс. руб., или 18,6% общего объема ассигнований на его реализацию (3 210 156,0 тыс. руб.). Средства федерального бюджета поступили в общей сумме 465 771,1 тыс. руб., что составляет 20,1% общего объема средств федерального бюджета на реализацию мероприятий проектов на 2021 год (2 317 891,7 тыс. руб.).

6. Исполнение расходов по проектам характеризуется следующим образом.

РП «Финансовая поддержка семей при рождении детей» (*Министерство социальной защиты населения, Министерство демографической и семейной политики,*

Министерство промышленности и торговли, Главное управление ЗАГС) – 568 902,3 тыс. руб., или 22,8% ассигнований по сводной бюджетной росписи (2 497 000,0 тыс. руб., в том числе 1 967 477,5 тыс. руб. – средства федерального бюджета). Средства федерального бюджета по проекту освоены в сумме 460 927,7 тыс. руб., или 23,4% объема поддержки.

РП «Содействие занятости» (*Главное управление по труду и занятости, Министерство строительства*) – 13 180,1 тыс. руб., или в среднем 3,7% утвержденных бюджетных ассигнований (352 918,5 тыс. руб., в том числе 223 750,5 тыс. руб. – средства федерального бюджета). Средства федерального бюджета по проекту освоены в сумме 4 843,4 тыс. руб., или 2,2% объема поддержки по Соглашениям.

РП «Старшее поколение» (*Министерство здравоохранения, Министерство строительства*) – исполнение отсутствовало при утвержденных бюджетных ассигнованиях (12 949,6 тыс. руб., в том числе 379,9 тыс. руб. – средства федерального бюджета).

РП «Спорт – норма жизни» (*Комитет по физической культуре и спорту, Министерство строительства*) – 15 661,1 тыс. руб., или на 4,5% от утвержденных бюджетных ассигнований на реализацию проекта (347 287,9 тыс. руб., из них средства федерального бюджета – 126 283,8 тыс. руб.). Исполнение по средствам федерального бюджета отсутствовало.

7. В общем объеме расходов на реализацию мероприятий нацпроекта «Демография» 20,1% приходится на Министерство строительства, которым расходы на реализацию АИП исполнены в сумме 28 271,7 тыс. руб., или в среднем на 4,4%, что в значительной степени повлияло на уровень исполнения расходов по трем региональным проектам.

Основными причинами низкого уровня исполнения расходов на строительство областных объектов являлись: расторжение контрактов в связи с невыполнением подрядчиком сроков исполнения работ, поставки оборудования, приостановлением сроков определения поставщиков услуг антимонопольной службой по жалобам; включение объектов в АИП в отсутствие проектной документации, имеющей положительное заключение государственной экспертизы, в нарушение требований пп. «в» п. 31 Порядка формирования и реализации адресной инвестиционной программы Тверской области.

7.1. В рамках РП *«Содействие занятости»* межбюджетные трансферты муниципальным образованиям на строительство объектов дошкольного образования в целях создания дополнительных мест предоставлены в сумме 12 610,6 тыс. руб., или 3,8% ассигнований на эти цели (332 918,5 тыс. руб.). На уровень исполнения повлияло неисполнение подрядчиком сроков строительства, установленных контрактами и осуществление оплаты по факту выполненных работ, на основании актов, представленных подрядчиком во втором квартале.

Кроме того, в отчетном периоде не были предусмотрены и не осуществлялись расходы по завершению строительства двух детских садов, не сданных в 2020 году: на 150 мест – г. Тверь, п. Вагонников и на 240 мест – г. Торопец, в связи с включением соответствующих расходов на 2021 год (29 067,4 тыс. руб. и 29 154,8 тыс. руб. соответственно) в закон об областном бюджете и в АИП в апреле 2021 года, что свидетельствует о ненадлежащем исполнении Министерством строительства бюджетных полномочий, установленных ст. 158 Бюджетного кодекса РФ.

7.2. В рамках РП *«Старшее поколение»* не исполнялись расходы на проведение проектно-изыскательских работ по двум домам-интернатам (12 569,7 тыс. руб.) в связи с отсутствием объектов строительства в АИП.

7.3. В рамках РП *«Спорт – норма жизни»* расходы Министерства строительства исполнены в сумме 15 661,1 тыс. руб., или 5,2% утвержденного объема (298 896,8 тыс. руб., из них 108 345,0 тыс. руб. – средства федерального бюджета), в том числе не исполнялись расходы:

- по строительству объекта «Крытый футбольный манеж в г. Твери» (годы строительства – 2020–2023) в связи с отсутствием проектной документации с положительным заключением ГАУ «Госэкспертиза Тверской области» (111 695,9 тыс. руб.);

- по строительству объекта областной собственности «Спортивный центр по видам гребли в г. Твери» (со сроком строительства до 2021 года) в связи с задержкой поставки металлоконструкций для каркаса здания, а также в связи с недостаточным количеством рабочей силы (113 729,7 тыс. руб.), что свидетельствует о наличии рисков невыполнения запланированных работ в установленный срок.

8. Не обеспечено соблюдение срока принятия ряда нормативных правовых актов, установленного распоряжением Правительства Тверской области от 29.12.2020 № 1169-рп и Планом мероприятий к нему (до 01.03.2021):

Министерством промышленности и торговли – о внесении изменений в постановление от 11.08.2020 № 354-пп в части порядка предоставления субсидии юридическим лицам в целях возмещения затрат, связанных с производством и формированием комплектов школьной формы;

Министерством социальной защиты населения изменения – о внесении изменений в постановление от 13.03.2020 № 94-пп в части порядка предоставления выплат «Слава Отца» (внесены на 88 дней позднее срока);

Комитетом по физической культуре и спорту – о распределении субсидии муниципальным образованиям на приобретение и установку плоскостных спортивных сооружений и оборудования (утверждено постановлением от 23.03.2021 № 155-пп, на 22 дня позднее срока); на обеспечение уровня финансирования физкультурно-спортивных организаций и учреждений дополнительного образования (утверждено постановлением от 28.05.2021 № 306-пп, на 88 дней позднее срока);

Комитетом по физической культуре и спорту – субсидии на иные цели распределены приказом от 13.05.2021 № 163-од, на 73 дня позднее срока.

Затягивание сроков принятия нормативных правовых актов, необходимых для исполнения бюджета, создает риски неосвоения выделенных средств и недостижения показателей региональных проектов.

9. Имели место нарушения требований Порядка № 545-пп:

п. 4.1 – в части несоответствия объема финансового обеспечения мероприятий РП «Финансовая поддержка семей при рождении детей» в госпрограмме «Развитие демографической и семейной политики Тверской области» утвержденным бюджетным ассигнованиям;

п. 14.1 (пп. «ж») – в части полноты и корректности отражения наименований и значений отдельных показателей региональных проектов в госпрограмме «Развитие демографической и семейной политики Тверской области»;

п. 14.1 (пп. «д») – в части полноты и корректности отражения наименований, единиц измерений и значений отдельных показателей Соглашений в госпрограммах «Развитие демографической и семейной политики Тверской области» и «Физическая культура и спорт Тверской области».

Заключение по результатам экспертно-аналитического мероприятия утверждено решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 23 (288) от 19.07.2021). Итоговый документ направлен в Законодательное Собрание и Губернатору Тверской области.

Заключение также направлено в адрес Министерства демографической и семейной политики Тверской области с рекомендацией в соответствии с полномочиями главного администратора госпрограммы «Развитие демографической и семейной политики Тверской области» на 2020–2025 годы» при внесении изменений в госпрограмму учесть замечания, указанные в заключении.

Заключение направлено в адрес Министерства образования Тверской области с рекомендацией в соответствии с полномочиями в сфере проектной деятельности обеспечить оперативное управление реализацией регионального проекта «Содействие занятости».

Кроме того, заключение направлено в адрес Комитета по физической культуре и спорту Тверской области с рекомендациями в соответствии с полномочиями главного администратора госпрограммы «Физическая культура и спорт Тверской области» на 2021–2026 годы при внесении изменений в госпрограмму учесть замечания, указанные в заключении КСП, и обеспечить своевременную актуализацию паспорта РП «Спорт – норма жизни» и оперативное управление реализацией регионального проекта.