Информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг хода реализации на территории Тверской области региональных проектов в рамках национального проекта «Культура» за I квартал 2021 года»

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено в соответствии со ст. 157, 268^1 Бюджетного кодекса РФ, ст. 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-30 «О Контрольно-счетной палате Тверской области», п. 29 раздела І «Экспертно-аналитическая деятельность» Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2021 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 24.12.2020 № 81 (с изм. от 18.03.2021 № 24, от 12.04.2021 № 28, от 14.05.2021 № 34), приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 31.05.2021 № 46 «О проведении экспертно-аналитического мероприятия».

Сроки проведения мероприятия: с 31.05.2021 по 22.06.2021 (основной этап). Исследуемый период: с 01.01.2021 по 31.03.2021.

Объекты мероприятия: Комитет по делам культуры Тверской области¹ (далее – Комитет), Министерство строительства Тверской области.

По результатам проведенного мероприятия сделаны следующие выводы:

1. В рамках национального проекта «Культура» (далее – НП «Культура») в Тверской области реализуются три региональных проекта: «Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры» (далее – РП «Культурная среда»); «Создание условий для реализации творческого потенциала нации» (далее – РП «Творческие люди»); «Цифровизация услуг и формирование информационного пространства в сфере культуры» (далее – РП «Цифровая культура»).

Мероприятия региональных проектов интегрированы в государственную программу Тверской области «Культура Тверской области» на 2021–2026 годы (далее – $\Gamma\Pi$ «Культура»).

- **2.** Расходы на реализацию НП «Культура» (по трем региональным проектам) на 2021 год предусмотрены в сумме 100 902,6 тыс. руб., в том числе:
- в законе Тверской области от 28.12.2020 № 84-3О «Об областном бюджете Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее Закон № 84-3О) 99 536,0 тыс. руб., из них за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета 88 714,3 тыс. руб.;
 - в местных бюджетах 1 366,6 тыс. рублей.
- **2.1.** В паспорте РП «Творческие люди» не отражены бюджетные ассигнования, предусмотренные в местных бюджетах в качестве софинансирования расходных обязательств на оказание государственной поддержки лучшим работникам сельских учреждений культуры, лучшим сельским учреждениям культуры, на софинансирование которых предоставляются субсидии из областного бюджета.
- **2.2.** В 2021 году, также как и в 2019–2020 годах, в состав региональных проектов НП «Культура» не включены мероприятия, финансируемые за счет бюджетных ассигнований областного бюджета Тверской области, реализация которых оказывает влияние на достижение целей и показателей региональных проектов.
- **2.3.** В 2021 году по сравнению с 2020 годом (11 923,3 тыс. руб.) расходы на реализацию НП «Культура» увеличились на 88 987,8 тыс. руб. (в 8,5 раза) в связи с увеличением объема межбюджетных трансфертов, предоставленных Тверской

¹ Согласно выписке из ЕГРЮЛ, с 26.05.2021 Комитет по делам культуры Тверской области переименован в Министерство культуры Тверской области.

области из федерального бюджета на реализацию мероприятий в рамках региональных проектов НП «Культура».

- **2.4.** В І квартале 2021 года расходы на реализацию НП «Культура» не исполнялись. В соответствии с Помесячными планами исполнения бюджета в части бюджетных ассигнований, предусмотренных на финансовое обеспечение реализации регионального проекта в 2021 году (раздел 6 паспортов региональных проектов) финансирование мероприятий региональных проектов НП «Культура» предусмотрено начиная с июня 2021 года.
- **2.4.1.** Объем межбюджетных трансфертов из областного бюджета бюджетам муниципальных образований составляет 99 536,0 тыс. руб., или 100,0% от утвержденных Законом № 84-3О бюджетных ассигнований на реализацию НП «Культура».
- 3. Комитетом нарушены сроки принятия постановлений Правительства Тверской области об утверждении распределения межбюджетных трансфертов из областного бюджета Тверской области бюджетам муниципальных образований Тверской области на создание модельных муниципальных библиотек, на создание виртуальных концертных залов, на государственную поддержку отрасли культуры, установленные пп. 1 п. 7 распоряжения Правительства Тверской области от 29.12.2020 № 1169-рп «О мерах по реализации закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», п. 99, 101, 102 Плана мероприятий («дорожной карты») по реализации закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», утвержденного распоряжением Правительства Тверской области от 29.12.2020 № 1169-рп.
- **4.** По состоянию на 31.03.2021 из шести целевых показателей региональных проектов НП «Культура»:
- достигнуты установленные на 31.03.2021 плановые значения по пяти целевым показателям (83,3% от общего числа показателей): по РП «Культурная среда» по двум показателям (100,0%), РП «Цифровая культура» по одному показателю (100,0%); по РП «Творческие люди» по двум показателям (66,7%);
- в полном объеме не выполнен показатель РП «Творческие люди» «Количество поддержанных творческих инициатив и проектов» (плановые значения по данному показателю установлены, начиная с июля 2021 года).
- **4.1.** По состоянию на 31.03.2021 значительно перевыполнено установленное на 2021 год плановое значение показателя РП «Творческие люди» «Количество граждан, принимающих участие в добровольческой деятельности, получивших государственную поддержку в форме субсидий бюджетным учреждениям» (157,3%) в связи с занижением планового значения показателя на 2021 год относительно фактически достигнутого уровня за 2020 год (факт за 2020 год 520 чел., план на 2021 год 347 чел.), что свидетельствует о некачественном планировании показателя и снижении объективности оценки достигнутых результатов РП «Творческие люди», на что КСП неоднократно указывалось в заключениях по результатам экспертно-аналитических мероприятий.

По состоянию на 31.03.2021 по данному показателю достигнуто плановое значение на 2022 год (520 чел.).

5. В соглашениях от 25.12.2020 № 054-09-2021-460, от 27.01.2019 № 054-2019-A20074-1, паспорте РП «Творческие люди» плановые значения показателей «Оказана государственная поддержка лучшим работникам сельских учреждений культуры», «Оказана государственная поддержка лучшим сельским учреждениям культуры» на

- 2021 год определены только в отношении средств федерального бюджета, в ГП «Культура» в отношении средств федерального и областного бюджетов, что свидетельствует о занижении результатов РП «Творческие люди» по Тверской области. При этом в соглашении от 25.12.2020 № 054-09-2021-460, паспорте РП «Творческие люди» указан объем бюджетных ассигнований на оказание государственной поддержки лучшим работникам сельских учреждений культуры, лучшим сельским учреждениям культуры за счет средств федерального и областного бюджетов.
- **5.1.** Установлены несоответствия плановых значений показателей «Оказана государственная поддержка лучшим работникам сельских учреждений культуры», «Оказана государственная поддержка лучшим сельским учреждениям культуры» на 2022–2023 годы, указанных в соглашениях от 25.12.2020 № 054-09-2021-460, от 27.01.2019 № 054-2019-A20074-1, паспорте РП «Творческие люди».
- **6.** Фактически реализация РП «Цифровая культура» будет завершена в 2021 году, РП «Культурная среда» в 2023 году.
- **6.1.** В паспорте РП «Цифровая культура» не предусмотрены мероприятия по внедрению цифровых технологий в культурное пространство, что не позволит достигнуть цель регионального проекта.
- 7. В нарушение требований п. 33 Положения об организации проектной деятельности в Правительстве Тверской области (далее Положение № 550-пп), утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 25.12.2019 № 550-пп в паспортах РП «Культурная среда», РП «Цифровая культура» в разделе 4 «Результаты регионального проекта», в Плане реализации регионального проекта указаны некорректные плановые значения, характеризующие результаты реализации отдельных мероприятий; некорректный срок достижения результата по мероприятию; по двум мероприятиям не указаны результаты реализации в Тверской области (результаты приведены в целом по Российской Федерации).

Указанные факты свидетельствуют о ненадлежащем исполнении руководителем проектов полномочий, предусмотренных пп. 2, 5 п. 16, пп. 6 п. 65 Положения № 550-пп, в части актуализации паспортов региональных проектов.

8. В нарушение положений пп. «д», «ж» п. 14.1 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Тверской области, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 24.09.2012 № 545-пп, наименования и плановые значения отдельных показателей в ГП «Культура» не соответствуют указанным в соглашениях о предоставлении межбюджетных трансфертов, соглашениях о реализации региональных проектов, паспортах региональных проектов.

Заключение о результатах экспертно-аналитического мероприятия утверждено Коллегией Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 22 (287) от 30.06.2021) и направлено в Законодательное Собрание Тверской области, Губернатору Тверской области, а также в адрес Министерства культуры Тверской области с предложениями по устранению нарушений и недостатков, установленных по результатам проведенного мероприятия.