Информация о результатах финансово-экономической экспертизы проекта закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»

Заключение подготовлено на основании статьи 16 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пункта 1 Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2021 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 24.12.2020 № 81 (с изм.), и решения Совета Законодательного Собрания Тверской области от 14.04.2021 № 1560.

Период проведения экспертизы: с 14.04.2021 по 19.04.2021.

В результате рассмотрения представленного законопроекта установлено следующее.

Проект закона предусматривает изменения основных характеристик областного бюджета Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

Законопроектом предлагается увеличить доходы областного бюджета на 2021 год на 2 159 161,9 тыс. руб. (на 2,6% от утвержденных назначений); увеличить расходы областного бюджета на 2021 год на 4 026 698,8 тыс. руб. (на 4,8% от утвержденных бюджетных ассигнований), на плановый период 2022 и 2023 годов – на 152 383,3 тыс. руб. и 229 569,3 тыс. руб. соответственно; увеличить дефицит в 2021 году на 1 867 536,9 тыс. руб., в 2022 году на 152 383,3 тыс. руб., в 2023 году на 229 569,3 тыс. рублей, источником его финансирования является изменение остатков средств на счетах бюджета.

I. Доходы.

Проект закона предусматривает увеличение доходной части областного бюджета Тверской области по группе доходов 2 «Безвозмездные поступления» в 2021 году на сумму 2 159 161,9 тыс. руб.:

- по 6 субсидиям на общую сумму 1 055 354,8 тыс. руб. в том числе:

на реализацию региональных проектов «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)» – в сумме 34 667,5 тыс. руб.;

на развитие материально-технической базы детских поликлиник и детских поликлинических отделений медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, – в сумме 2 614,6 тыс. руб.;

на создание дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, – 89 949,8 тыс. руб.;

на реализацию федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016–2020 годы» – 6 160,2 тыс. руб.;

на обеспечение профилактики развития сердечно-сосудистых заболеваний и сердечно-сосудистых осложнений у пациентов высокого риска, находящихся на диспансерном наблюдении, – в сумме 2 565,8 тыс. руб.;

на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации – в сумме 919 396,9 тыс. руб.;

- по 4 иным межбюджетным трансфертам на общую сумму 1 103 807,1 тыс. руб., в том числе:

на создание дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, – 710,9 тыс. руб.;

на переоснащение медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь больным с онкологическими заболеваниями, – 383 920,3 тыс. руб.;

на оснащение оборудованием региональных сосудистых центров и первичных сосудистых отделений – в сумме 104 475,0 тыс. руб.;

за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации – в сумме 614 700,9 тыс. руб. в соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации:

- от 13.03.2021 № 600-р, предусматривающим распределение иных межбюджетных трансфертов, передаваемых в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации по финансовому обеспечению мероприятий по приобретению лекарственных препаратов для лечения пациентов с новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), получающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях, в сумме 52 213,5 тыс. рублей;
- от 13.02.2021 № 348-р, предусматривающим распределение иных межбюджетных трансфертов, передаваемых в целях финансового обеспечения расходных обязательств субъектов Российской Федерации по предоставлению межбюджетных трансфертов бюджету соответствующего территориального фонда обязательного медицинского страхования на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в рамках реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в сумме 562 487,4 тыс. рублей.

Предлагаемые изменения прогнозных назначений по вышеуказанным безвозмездным поступлениям являются обоснованными.

Вместе с тем в законопроекте не учтено увеличение доходов по группе 2 «Безвозмездные поступления» на 2021 год в общей сумме 571 106,6 тыс. руб. в соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации:

- от 22.01.2021 № 102-р, предусматривающим распределение иных межбюджетных трансфертов в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации на осуществление компенсаций производителям муки части затрат на закупку продовольственной пшеницы (Тверской области распределено 13 716,6 тыс. руб.);

- от 26.02.2021 № 475-р, предусматривающим распределение иных межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение дорожной деятельности: в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» в целях приведения в нормативное состояние автомобильных дорог регионального и (или) межмуниципального значения и улично-дорожной сети городских агломераций (Тверской области распределено 295 560 тыс. руб.); и в рамках ведомственной целевой программы «Содействие развитию автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения» государственной программы Российской Федерации Развитие транспортной системы» на 2021–2022 годы (Тверской области распределено 261 830 тыс. руб.).

Соответственно, в целях соблюдения принципа достоверности бюджета в части реалистичности расчета доходов, установленного статьей 37 Бюджетного кодекса РФ, требуется уточнение бюджетных назначений по группе доходов 2 «Безвозмездные поступления».

II. Расходы.

Расходы областного бюджета Тверской области, предусмотренные в законопроекте, увеличены на 2021 год на 4 026 698,8 тыс. руб., или 4,8% по отношению к законодательно утвержденным ассигнованиям.

Изменение объемов бюджетных ассигнований на 2021 год предусматривается по 10 разделам, в том числе увеличение расходов – по 8 разделам, из них в абсолютном выражении наибольший объем предусматривается на здравоохранение и образование.

В законопроекте предусматривается также перераспределение бюджетных ассигнований внутри разделов (подразделов) по видам расходов, уточнение названий целевых статей.

На плановый период изменения бюджетных ассигнований предусмотрены по 3 разделам, из них увеличены расходы на 2022 и 2023 годы на национальную безопасность и национальную экономику ежегодно на 155 069,3 тыс. руб. и на 74 500 тыс. руб. соответственно; в 2022 году уменьшены ассигнования по отрасли «культура» на 77 186,0 тыс. рублей.

Увеличены бюджетные ассигнования 7 главным распорядителям бюджетных средств, из них наибольший объем дополнительных расходов предусматривается по Министерству строительства (2 332 819,5 тыс. руб.), Министерству здравоохранения (1 229 394,4 тыс. руб.) и Комитету по делам молодежи (1 105 907,6 тыс. руб.). Уменьшены бюджетные ассигнования Министерству финансов, что связано с сокращением расходов на обслуживание государственного долга в связи с досрочным погашением коммерческих кредитов и отсутствием необходимости привлечения заемных средств до декабря 2021 года, а также перераспределением зарезервированных расходов.

На плановый период 2022 и 2023 годов изменения общих объемов бюджетных ассигнований предусматривается по 3 из 38 главных распорядителей: увеличены ассигнования Министерству экономического развития на 74 500,0 тыс. руб. ежегодно; Главному управлению региональной безопасности – на 155 069,3 тыс. руб. ежегодно; уменьшены бюджетные ассигнования на 2022 год Министерству строительства на 77 186,0 тыс. рублей.

В законопроекте общий объем бюджетных ассигнований на реализацию адресной инвестиционной программы Тверской области (АИП) в 2021 году увеличивается на 1 721 296,6 тыс. руб., или 21,1% (с 8 151 849,8 тыс. руб. до 9 873 146,4 тыс. руб.).

Объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации, на 2021 год увеличивается на 727 677,5 тыс. руб. (с 21 631 529,3 тыс. руб. до 22 359 206,8 тыс. руб.), из них 562 487,4 тыс. руб. – межбюджетный трансферт бюджету ТФОМС Тверской области на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации.

Общий объем программных расходов в законопроекте на 2021 год увеличивается на 4 328 087,0 тыс. руб., или 5,3%.

Увеличены расходы на реализацию 10 государственных программ, уменьшены ассигнования на реализацию 2 госпрограмм. Наибольший рост расходов предусматривается на реализацию ГП «Здравоохранение Тверской области» на 2019–2024 годы (2 323 914,6 тыс. руб.), ГП «Молодежь Верхневолжья» на 2021–2026 годы (1 105 907,6 тыс. руб.) и ГП «Сохранение, популяризация и государственная охрана культурного наследия Тверской области» на 2018–2023 годы (611 522,9 тыс. руб.).

На плановый период увеличены расходы на реализацию ГП «Эффективное развитие экономики, инвестиционной и предпринимательской среды Тверской области» на 2020–2025 годы (74 500,0 тыс. руб. ежегодно), ГП «Обеспечение правопорядка и безопасности населения Тверской области» на 2021–2026 годы (155 069,3 тыс. руб. ежегодно); уменьшены ассигнования на 2022 год на реализацию ГП «Сохранение, популяризация и государственная охрана культурного наследия Тверской области» на 2018–2023 годы на 77 186,0 тыс. рублей.

В целях реализации законопроекта потребуется разработка и принятие нормативных правовых актов Тверской области, в том числе предусматривающих внесение изменений в государственные программы Тверской области, часть из которых предусмотрена в Перечне нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием законопроекта.

Необходимо отметить, что изменения расходов на реализацию мероприятий государственных программ, включенных в состав региональных проектов соответствующих национальных проектов, потребуют внесения изменений в паспорта региональных проектов.

Предлагаем обеспечить внесение изменений в государственные программы Тверской области в соответствии с требованиями Порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Тверской области, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 24.09.2012 № 545-пп, ускорить разработку нормативных правовых актов, необходимых для реализации соответствующих мероприятий госпрограмм.

III. Источники финансирования дефицита областного бюджета.

В представленном проекте закона предлагается увеличить дефицит областного бюджета на 2021 год на 1 867 536,9 тыс. руб. (на 60,5%) и установить в сумме 4 952 437,3 тыс. руб.; на 2022 год – на 152 383,3 тыс. руб. (на 4,1%) и установить в сумме 3 860 149,6 тыс. руб.; на 2023 год – на 229 569,3 тыс. руб. (236,3%) и установить в сумме 326 707 тыс. рублей.

Источником его финансирования является изменение остатков средств на счетах бюджета.

Планируемый дефицит областного бюджета составит на 2021 год 8,6% от объема доходов областного бюджета на 2021 год без учета безвозмездных поступлений, на 2022 и 2023 годы – 6,3% и 0,5% соответственно.

Планируемые значения дефицита не превышают предельных значений, установленных пунктом 2 статьи 92[1] Бюджетного кодекса РФ (15%).

Контрольно-счетная палата Тверской области рекомендует Законодательному Собранию Тверской области рассмотреть представленный проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» с учетом замечаний и предложений, отраженных в заключении.

Заключение утверждено решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 11 (276) от 19.04.2021) и направлено в адрес Законодательного Собрания Тверской области (исх. № 276 от 19.04.2021).