

**Информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия  
«Обследование доходного потенциала и уровня обеспеченности налоговыми  
доходами муниципальных образований Тверской области в целях оценки  
выравнивания их бюджетной обеспеченности (параллельно с контрольно-  
счетными органами муниципальных образований Тверской области)»**

**Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:** статьи 157, 268.1 Бюджетного кодекса РФ, статья 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пункт 9 Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2019 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 19.12.2018 № 77, приказ Контрольно-счетной палаты Тверской области о проведении экспертно-аналитического мероприятия от 06.06.2019 № 34, решение о проведении Контрольно-счетной палатой Тверской области и Контрольно-счетной палатой муниципального образования Тверской области «Калининский район» параллельного экспертно-аналитического мероприятия от 06.06.2019 № 466, решение о проведении Контрольно-счетной палатой Тверской области и Контрольно-счетной палатой города Твери параллельного экспертно-аналитического мероприятия от 06.06.2019 № 465, решение о проведении Контрольно-счетной палатой Тверской области и Контрольно-счетной комиссией Удомельского городского округа параллельного экспертно-аналитического мероприятия от 06.06.2019 № 464.

**Цели:**

Цель 1. Выявить проблемы формирования доходного потенциала муниципальных образований Тверской области и выработать предложения по увеличению поступлений по налоговым и неналоговым доходам в консолидированный бюджет Тверской области.

Цель 2. Оценить выравнивание бюджетной обеспеченности налоговыми доходами по муниципальным образованиям Тверской области.

**Объекты:**

1. Министерство финансов Тверской области (далее – Министерство).
2. Администрации 43 муниципальных образований Тверской области (далее – МО).

**Срок проведения мероприятия:** с 13.06.2019 по 12.08.2019.

**Исследуемый период:** 2018 год.

Проведенным мероприятием установлено следующее.

**По цели 1**

Проблемы формирования налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов в 2018 году.

1. Снижение налоговых и неналоговых доходов в 8 МО.
2. Общее снижение поступлений по налогу на совокупный доход в 37 МО, что свидетельствует о некотором снижении предпринимательской деятельности.
3. Общее снижение поступлений по неналоговым доходам в 29 МО.

4. Снижение поступления налога на доходы физических лиц (далее – НДФЛ) – в 5 МО, земельного налога – в 22 МО, налога на имущество физических лиц – в 11 МО.

Снижение поступлений произошло по трем неналоговым доходам: платежам при пользовании природными ресурсами – в 30 МО; доходам от продажи материальных и нематериальных активов – в 24 МО; штрафам, санкциям, возмещению ущерба – в 16 МО.

5. Наличие задолженности по налоговым и неналоговым доходам по состоянию на 01.01.2019, в том числе по доходам от использования имущества, в сумме 2 713 970,0 тыс. руб. во всех 43 МО. При этом в 8 МО сумма задолженности больше суммы поступления в 2018 году. По налогу на имущество физических лиц в 5 МО сумма задолженности больше суммы поступления, по земельному налогу – в 3 МО.

6. Рост задолженности за 2018 год по земельному налогу на 34 750,0 тыс. руб., или на 6,5%, в 23 МО. Рост задолженности по НДФЛ – в 19 МО; по налогу на имущество физических лиц – в 17 МО; по неналоговым доходам – в 31 МО.

Рост задолженности по неналоговым доходам свидетельствует не только о снижении платежеспособности и недобросовестности плательщиков, но и о недостаточной претензионно-исковой работе по взысканию задолженности.

7. Снижение собираемости налога на имущество физических лиц (собираемость – 87,8%).

8. Недостаточная эффективность межведомственного взаимодействия, а именно обмена сведениями для уточнения характеристик объектов недвижимого имущества с целью уточнения характеристик объектов недвижимого имущества для их внесения в ЕГРН с последующей выгрузкой данных в УФНС по Тверской области.

9. Низкая эффективность осуществления муниципального земельного контроля.

10. Недостаточная эффективность работы межведомственных комиссий по легализации «теневой» заработной платы.

11. Отсутствие конкретных значений показателей ожидаемых результатов выполнения мероприятий Планов по мобилизации доходов (росту налоговых и неналоговых доходов), в результате чего оценить выполнение Планов не представляется возможным.

12. Невыполнение Планов приватизации.

13. Неосуществление ежегодной индексации арендной платы.

14. Недостаточная эффективность администрирования неналоговых доходов, а также претензионно-исковой работы и несовершенство нормативной правовой базы по администрированию неналоговых доходов.

15. Нарушения по ведению реестра муниципального имущества (несвоевременный и неполный учет) и нарушения в бюджетном учете муниципального имущества.

**Резервами** увеличения доходной части местных бюджетов (дополнительной мобилизации) являются:

- минимизация задолженности по НДФЛ, налогу на имущество физических лиц и земельному налогу;

- минимизация задолженности по неналоговым доходам;

- отмена неэффективных налоговых льгот по налогу на имущество физических лиц и земельному налогу, установленных органами местного самоуправления;

- повышение собираемости налоговых и неналоговых доходов;
- снижение доли неиспользуемого имущества;
- повышение эффективности использования имущества МО;
- осуществление контроля за использованием муниципального имущества и земельных участков, предоставленных в аренду;
- включение в Планы приватизации неиспользуемого имущества и выполнение установленных Планами приватизации показателей;
- осуществление ежегодной индексация арендной платы.

**Предложения** по увеличению поступлений по налоговым и неналоговым доходам в консолидированный бюджет Тверской области:

- усиление межведомственного взаимодействия, в том числе улучшение обмена сведениями для уточнения характеристик объектов недвижимого имущества;

- активизация работы межведомственных комиссий по легализации «теневой» заработной платы и по укреплению налоговой дисциплины и урегулированию задолженности;

- повышение качества администрирования неналоговых доходов, в том числе по взысканию задолженности по неналоговым доходам;

- повышение уровня собираемости местных налогов и неналоговых доходов с целью роста поступлений доходов и обеспечения исполнения бюджетных назначений;

- наращивание налогового и неналогового потенциала (выявление потенциальных доходных источников местных бюджетов, использование имеющихся резервов в целях увеличения поступления доходов);

- создание условий для привлечения инвестиций в реальный сектор экономики;

- содействие среднему и малому бизнесу в целях развития предпринимательства;

- совершенствование нормативной правовой базы для повышения качества администрирования неналоговых доходов.

Реализация всех перечисленных выше мер является необходимым условием для обеспечения роста собственной доходной базы, уменьшения дефицита, снижения объема муниципальных заимствований, а также повышения эффективности системы управления муниципальными финансами и, как следствие, минимизации рисков несбалансированности местных бюджетов в среднесрочном периоде.

Результаты параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой города Твери, Контрольно-счетной палатой МО «Калининский район» и Контрольно-счетной комиссией МО Удомельского городского округа, свидетельствуют о наличии в основном тех же проблем, которые выявлены по результатам обследования, проведенного Контрольно-счетной палатой Тверской области.

## **По цели 2**

**Оценка выравнивания бюджетной обеспеченности по муниципальным образованиям Тверской области.**

Критерий выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных образований, имеющих право на дотацию, достигнут по всем МО. Существующая методика распределения межбюджетных трансфертов на выравнивание (далее – методика) обеспечила выравнивание расчетной бюджетной обеспеченности и бюджетной обеспеченности по итогам исполнения бюджетов за 2018 год с учетом планового индекса бюджетных расходов.

Вместе с тем данная методика требовала внесения изменений. В соответствии с внесенными изменениями в методику законом Тверской области от 20.12.2019 № 90-ЗО повышается заинтересованность органов местного самоуправления муниципальных образований в увеличении налоговых доходов местных бюджетов и повышении эффективности использования бюджетных средств. Принятие решения о переходе при расчете индекса бюджетных расходов от метода поддержания ранее определенного уровня доходов к методу расчетного объема расходных обязательств муниципальных образований является положительным фактором.

Существующая зависимость местных бюджетов от финансовой помощи не повышает мотивацию местных органов власти к расширению собственной налоговой базы. Сумма, направленная на стимулирование муниципальных образований к развитию финансового менеджмента, в том числе к увеличению доходной базы местных бюджетов, незначительна.

По результатам оценки нормативных правовых актов муниципальных образований Тверской области выявлены нарушения действующего законодательства в нормативных документах шести муниципальных образований Тверской области.

Отчет утвержден решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 35 (229) от 27.12.2019).

Отчет направлен в Законодательное Собрание Тверской области с рекомендацией рассмотреть его на профильном постоянном комитете, Губернатору Тверской области и в Министерство финансов Тверской области.

Отчет направлен в Контрольно-счетную палату города Твери, Контрольно-счетную палату МО «Калининский район» и Контрольно-счетную комиссию Удомельского городского округа в соответствии с решениями о проведении параллельного экспертно-аналитического мероприятия от 06.06.2019.

Информационные письма направлены Министерству финансов Тверской области с предложением рассмотреть вопрос об увеличении объема дотаций по результатам мониторинга качества финансового менеджмента в муниципальных образованиях Тверской области в целях стимулирования муниципальных образований к развитию финансового менеджмента, в том числе к увеличению доходной базы местных бюджетов, а также об усилении контроля за выполнением муниципальными образованиями мероприятий, установленных в Планах по мобилизации доходов (росту налоговых и неналоговых доходов); председателю Правления Ассоциации «Совет муниципальных образований Тверской области» Н.Н. Бараннику с предложениями о необходимости активизации принятия мер по повышению доходного потенциала всеми муниципальными образованиями Тверской области и администрациям шести муниципальных образований Тверской области в целях устранения нарушений действующего законодательства в нормативных документах.