

**Информация о результатах экспертизы проекта закона Тверской области
«О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования
Тверской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»**

Заключение на проект закона Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – законопроект) подготовлено в соответствии со ст. 145 Бюджетного кодекса РФ, ст. 53.3 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области», ст. 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», п. 12 Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2019 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 19.12.2018 № 77, и решением Совета Законодательного Собрания Тверской области от 18.11.2019 №1088.

Сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия: с 18.11.2019 по 06.12.2019.

Основные выводы по результатам экспертно-аналитического мероприятия:

1. Законопроектом прогнозируемый общий объем доходов и общий объем расходов бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ТФОМС, Фонд):

- на 2020 год предусмотрен в сумме 17 043 727,9 тыс. руб., что на 1 116 050,4 тыс. руб. (7,0%) больше утвержденных бюджетных назначений на 2019 год (15 927 677,5 тыс. руб.);

- на 2021 год – в сумме 18 031 828,8 тыс. руб., что на 988 100,9 тыс. руб. (5,8%) больше плановых назначений на 2020 год;

- на 2022 год – в сумме 18 979 752,4 тыс. руб., что на 947 923,6 тыс. руб. (5,3%) больше плановых назначений на 2021 год.

2. Более 96% в общем объеме доходов бюджета ТФОМС составляет субвенция из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФФОМС) бюджетам территориальных фондов ОМС на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования (далее – ОМС) на территориях субъектов РФ (далее – субвенция), объем которой на 2020 год определен в сумме 16 458 671,2 тыс. руб., на 2021 год – в сумме 17 446 772,1 тыс. руб., на 2022 год – в сумме 18 394 695,7 тыс. рублей.

В 2020 году по сравнению с 2019 годом объем субвенции увеличится на 978 047,8 тыс. руб. (6,3%). Рост субвенции обусловлен ростом средних подушевых нормативов финансирования базовой программы ОМС.

3. Проектом закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» бюджетные ассигнования на уплату страховых взносов на ОМС неработающего населения предусмотрены на 2020 год в сумме 5 231 043,1 тыс. руб., на 2021 год – в сумме 5 439 719,1 тыс. руб., на 2022 год – в сумме 5 657 486,9 тыс. рублей.

В 2022 году по сравнению с 2018 годом доля расходов областного бюджета на уплату страховых взносов на ОМС неработающего населения в общем объеме субвенций, предоставляемых Тверской области из бюджета ФФОМС, снизится на 6,7 п.п.: с 37,5% в 2018 году до 30,8% в 2022 году.

4. В общем объеме расходов бюджета ТФОМС более 96% составляют расходы на реализацию Территориальной программы ОМС Тверской области.

Расчетная стоимость Территориальной программы ОМС Тверской области на 2020 год составит 16 369 263,3 тыс. руб., на 2021 год – 17 357 364,2 тыс. руб., на 2022 год – 18 305 287,8 тыс. рублей.

В 2020 году по сравнению с 2019 годом предусмотрен рост стоимости Территориальной программы ОМС Тверской области на 1 073 655,6 тыс. руб., или на 7,0%.

5. В 2020–2022 годах объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета ТФОМС бюджетам территориальных фондов ОМС других субъектов РФ за лечение застрахованных граждан в системе ОМС Тверской области (779 800,0 тыс. руб.),

превысит на 263 000,0 тыс. руб. (50,9%) объем межбюджетных трансфертов, полученных бюджетом ТФОМС из бюджетов территориальных фондов ОМС других субъектов РФ за лечение иногородних граждан в медицинских организациях Тверской области (516 800,0 тыс. руб.).

Данное расхождение практически соответствует факту, сложившемуся за 2018 год (266 330,6 тыс. руб.), и на 45 556,8 тыс. руб. (20,9%) превышает данный показатель на 2019 год.

Несмотря на предусмотренный в 2020–2022 годах рост средних подушевых нормативов финансирования относительно уровня предыдущего года (в 2020 году – на 7,6%, в 2021 году – на 6,0%, в 2022 году – на 5,4%), законопроектом объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета ТФОМС бюджетам территориальных фондов ОМС других субъектов РФ за лечение застрахованных граждан в системе ОМС Тверской области, и объем межбюджетных трансфертов, полученных ТФОМС из бюджетов территориальных фондов ОМС других субъектов РФ за лечение иногородних граждан, определены неизменными на 2020–2022 годы.

По результатам проведенного анализа объема межбюджетных трансфертов, предусмотренных законопроектом, можно сделать вывод, что в 2020–2022 годах в Тверской области сохранятся проблемы с качеством и доступностью медицинской помощи.

6. При формировании проекта бюджета ТФОМС на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов допущены нарушения отдельных положений Бюджетного кодекса РФ, Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Закон № 326-ФЗ), закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области» (далее – Закон № 13-ЗО):

6.1. Законопроект внесен Правительством Тверской области в Законодательное Собрание Тверской области 15.11.2019, т.е. с нарушением срока, установленного ст. 185 Бюджетного кодекса РФ, п. 1 ст. 22 Закона № 13-ЗО (законопроект следовало внести до 01.11.2019).

6.2. Формирование проекта бюджета ТФОМС на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов осуществлялось в соответствии с постановлением Администрации Тверской области от 21.04.2009 № 157-па «О Порядке разработки и корректировки прогноза социально-экономического развития Тверской области на среднесрочный период и Порядке организации составления проекта закона Тверской области об областном бюджете Тверской области на очередной финансовый год и плановый период», которым не регламентирован порядок планирования доходной и расходной частей бюджета ТФОМС.

6.3. В нарушение требований п. 2 ст. 53.3 Закона № 13-ЗО к законопроекту не представлены: обоснование бюджетных ассигнований бюджета ТФОМС, в т.ч. на реализацию Территориальной программы ОМС Тверской области, обоснование расчетов межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета ТФОМС другим бюджетам бюджетной системы РФ, реестр источников доходов бюджета ТФОМС.

6.4. Отсутствие утвержденной Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, а также проекта Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории Тверской области медицинской помощи на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, не позволяет в полном объеме проанализировать показатели законопроекта о бюджете ТФОМС на предмет соблюдения принципов эффективности использования бюджетных средств и достоверности бюджета, установленных ст. 34, 37 Бюджетного кодекса РФ, а также свидетельствует о несоблюдении положений ст. 14, 65, 85 Бюджетного кодекса РФ, ст. 36 Закона № 326-ФЗ.

6.5. Выявленные факты несоблюдения положений Методики прогнозирования поступлений доходов, администратором которых является ТФОМС Тверской области, утвержденной приказом Фонда от 29.12.2018 № 311, при планировании неналоговых доходов и прочих межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам территориальных фондов ОМС, не позволяют оценить реалистичность доходов, предусмотренных

законопроектом, и свидетельствуют о несоблюдении принципа достоверности бюджета, установленного ст. 37 Бюджетного кодекса РФ.

6.6. Отсутствие обоснования и расчетов бюджетных ассигнований бюджета ТФОМС (в т.ч. на реализацию Территориальной программы ОМС Тверской области), расчетов межбюджетных трансфертов не позволяет оценить реалистичность расходов бюджета ТФОМС на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ; финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования; на финансовое обеспечение медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным на территории других субъектов РФ; на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ (в рамках базовой программы ОМС) за счет иных источников, и свидетельствует о несоблюдении принципа достоверности бюджета, установленного ст. 37 Бюджетного кодекса РФ.

7. В ходе анализа текстовой части законопроекта и приложений к законопроекту выявлены нарушения отдельных положений Бюджетного кодекса РФ, Закона № 326-ФЗ, Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципов назначения (далее – Порядок № 85н), утвержденного приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н:

7.1. В нарушение требований п.п. 7, 8 раздела II Порядка № 85н:

- в приложении 1 к законопроекту не указаны 16 видов доходов, администратором которых в соответствии с Порядком №85н являются территориальные фонды ОМС;
- в приложениях 1, 3, 4 к законопроекту наименование кода классификации доходов по двум видам доходов не соответствует наименованию, указанному в Порядке № 85н;
- в приложениях 3, 4 к законопроекту не указан код главного администратора доходов.

7.2. Частью 2 ст. 7 законопроекта определены направления использования средств нормированного страхового запаса ТФОМС (соответствуют направлениям, установленным ч. 6 ст. 326 Закона № 326-ФЗ), в т.ч. на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала.

Согласно представленной информации Фонда при определении размера нормированного страхового ТФОМС на 2020–2022 годы не учтены средства на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала, что не соответствует положениям ч. 6 ст. 26 Закона № 326-ФЗ, ч. 2 ст. 7 законопроекта.

8. В нарушение положений ст. 160.1 Бюджетного кодекса РФ Методикой прогнозирования поступлений доходов, администратором которых является ТФОМС Тверской области (далее – Методика № 311), утвержденной приказом Фонда от 29.12.2018 № 311, определен порядок прогнозирования доходов по двум кодам бюджетной классификации, не предусмотренным Порядком № 85н.

Кроме того, потребуется внесение изменений в Методику № 311 в связи с дополнением приложения 1 к законопроекту 16 видами доходов, администратором которых выступает Фонд.

По результатам проведенной экспертизы законопроекта Контрольно-счетной палатой Тверской области даны рекомендации Правительству Тверской области и Фонду о принятии мер, направленных на соблюдение положений Бюджетного кодекса РФ, Закона № 326-ФЗ, Закона № 13-ЗО.

По результатам проведенной экспертизы проекта закона Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» и документов, составляющих

основу формирования бюджета ТФОМС, требуется внесение в законопроект ряда изменений и уточнений.

Заключение на проект закона Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» утверждено решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 31 (225) от 06.12.2019) и направлено в адрес Законодательного Собрания Тверской области и Губернатора Тверской области (письма от 09.12.2019 № 1036/05-01, 09.12.2019 № 1037/05-01).