

Информация о результатах финансово-экономической экспертизы проекта закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»

Заключение подготовлено на основании статьи 16 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пункта 1 Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2019 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 19.12.2018 № 77, и решения Совета Законодательного Собрания Тверской области от 04.09.2019 № 1013.

Сроки проведения финансово-экономической экспертизы: с 04.09.2019 по 09.09.2019.

В результате рассмотрения представленного законопроекта установлено следующее.

Представленный законопроект предусматривает уменьшение доходов областного бюджета на 2019 год на 90 145,7 тыс. руб., или 0,1% (что связано с изменением объемов безвозмездных поступлений), увеличение расходов на 18 793,3 тыс. рублей. Соответственно, дефицит увеличивается на 108 939,0 тыс. руб., источником его финансирования является изменение остатков средств на счетах бюджета.

На первый год планового периода предлагается увеличение доходов на 830 782,8 тыс. руб., или 1,3% от утвержденных назначений, и расходов на 939 052,4 тыс. руб., или 1,4% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований. Соответственно, дефицит на 2020 год увеличивается на 108 269,6 тыс. рублей.

На второй год планового периода предлагается увеличение доходов и расходов на 871 984,8 тыс. руб. без изменения параметров дефицита на 2021 год.

I. Доходы

Проект закона предусматривает **в 2019 году** уменьшение доходной части областного бюджета Тверской области по группе доходов 2 «Безвозмездные поступления» **на сумму 90 145,7 тыс. руб.**, в том числе:

1) уменьшение назначений на сумму 337 764,6 тыс. руб. предусмотрено по:

- субвенции на осуществление ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка в сумме 122 290,6 тыс. руб. в соответствии с Приложением 33 Федерального Закона от 29.11.2018 № 459-ФЗ (ред.18.07.2019) «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»;

- межбюджетному трансферту на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе в сумме 215 474,0 тыс. руб. в соответствии с Распоряжением Правительства РФ от 28.02.2019 № 307-р;

2) увеличение назначений на сумму 247 618,9 тыс. руб. предусмотрено по:

- субсидиям: на осуществление ежемесячной денежной выплаты, назначаемой в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет, в сумме 23 859,9 тыс. руб.; на обустройство и восстановление воинских захоронений, находящихся в государственной собственности, в сумме 7 010,0 тыс. рублей. Указанные изменения вносятся в соответствии с приложением 33 Закона № 459-ФЗ;

- субвенциям: на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах», в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2008 года № 714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941–1945 годов» в сумме 20 709,1 тыс.; на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан в сумме 64 576,5 тыс. руб. в соответствии с приложением 33 Закона № 459-ФЗ; на оказание отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-

инвалидов в сумме 31 174,6 тыс. руб. в соответствии с Распоряжением Правительства РФ от 27.07.2019 № 1676-р;

- иным межбюджетным трансфертам: на реализацию отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения в сумме 14 478,0 тыс. руб. в соответствии с приложением 33 Закона № 459-ФЗ; на создание дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, в сумме 54 855,5 тыс. руб. в соответствии с Распоряжением Правительства РФ от 22.06.2019 № 1356-р; на осуществление спортивной подготовки в организациях, получивших статус «Детский футбольный центр», в сумме 5 363,6 тыс. руб. в соответствии с Распоряжением Правительства РФ от 28.03.2019 № 555-р; передаваемым бюджетам субъектов Российской Федерации, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации в сумме 25 258,1 тыс. руб. в соответствии с Распоряжениями Правительства РФ от 29.06.2019 № 1407-р и от 29.06.2019 № 1408-р; на социальную поддержку Героев Социалистического Труда, Героев Труда Российской Федерации и полных кавалеров ордена Трудовой Славы» в сумме 133,6 тыс. руб. на основании уведомления Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Тверской области от 23.08.2019 № 1;

- прочим безвозмездным поступлениям в бюджеты субъектов Российской Федерации в сумме 200,0 тыс. рублей.

На плановый период предусматривается увеличение доходной части областного бюджета Тверской области в соответствии с Приложением 33 Закона № 459-ФЗ по группе доходов 2 «Безвозмездные поступления» **в 2020 году на сумму 830 782,8 тыс. руб., в 2021 году на сумму 871 984,8 тыс. руб.** за счет следующих субсидий:

- на осуществление ежемесячной денежной выплаты, назначаемой в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет, в сумме 766 086,3 тыс. руб. ежегодно;

- на развитие материально-технической базы детских поликлиник и детских поликлинических отделений медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, на 2020 год в сумме 4 700,0 тыс. руб.;

- на поддержку творческой деятельности и укрепление материально-технической базы муниципальных театров в населенных пунктах с численностью населения до 300 тысяч человек в сумме 7 647,0 тыс. руб. ежегодно;

- на обеспечение развития и укрепления материально-технической базы домов культуры в населенных пунктах с числом жителей до 50 тысяч человек в сумме 29 756,9 тыс. руб. ежегодно;

- на поддержку творческой деятельности и техническое оснащение детских и кукольных театров в сумме 9 765,0 тыс. руб. ежегодно;

- на поддержку отрасли культуры на 2020 год в сумме 12 827,6 тыс. руб., на 2021 год в сумме 58 729,6 тыс. руб.

Таким образом, предлагаемые изменения прогнозных назначений по доходам являются обоснованными.

Следует отметить, что в общем объеме прогноза доходов не учтены поступления 6 налоговых и неналоговых доходных источников на общую сумму 3 102,2 тыс. руб. по состоянию на 01.08.2019, из них:

- акцизы на алкогольную продукцию с объемной долей спирта этилового до 9 процентов включительно, производимую на территории Российской Федерации, – 2 207,0 тыс. руб.;

- доходы от продажи земельных участков, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации, – 890,6 тыс. рублей.

Кроме того, в отсутствие бюджетных назначений поступили прочие субсидии в сумме 246,3 тыс. рублей.

Доходы от возврата бюджетами бюджетной системы Российской Федерации и организациями остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет составили 144 835,2 тыс. руб. также в отсутствие бюджетных назначений.

В целях соблюдения принципа достоверности бюджета в части реалистичности расчета доходов, установленного статьей 37 Бюджетного кодекса РФ, требуется внесение в прогноз поступлений по доходным источникам, по которым имеются фактические поступления.

II. Расходы

Изменение объемов бюджетных ассигнований на 2019 год предусматривается по 8 разделам, из них: увеличение расходов – по 5 разделам, при этом наиболее значительное увеличение объема бюджетных ассигнований – на поддержку образования и здравоохранения. Уменьшение расходов предусматривается по 3 разделам, при этом наибольший объем сокращения расходов предлагается на поддержку национальной экономики. Предусматривается также перераспределение бюджетных ассигнований внутри разделов (подразделов) по программным мероприятиям.

На плановый период увеличиваются бюджетные ассигнования на 2020 год в целом на сумму 939 052,4 тыс. руб. по 5 разделам, на 2021 год на сумму 871 984,8 тыс. руб. по 3 разделам, при этом наиболее значительное увеличение расходов предусматривается на социальную политику (766 086,3 тыс. руб. ежегодно) за счет субсидий из федерального бюджета на осуществление ежемесячной денежной выплаты, назначаемой в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет.

Изменение общих объемов бюджетных ассигнований на 2019 год предусматривается по 12 из 35 главных распорядителей бюджетных средств. Предусматривается увеличение бюджетных ассигнований 9 главным распорядителям, в абсолютном выражении наибольший рост приходится на Министерство здравоохранения и Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства. Уменьшены бюджетные ассигнования 3 главных распорядителей, наибольшее сокращение расходов планируется по Министерству сельского хозяйства в связи с уменьшением объемов целевых межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на поддержку агропромышленного комплекса.

Общий объем программных расходов в законопроекте на 2019 год увеличивается с 68 478 624,1 тыс. руб. до 68 497 417,4 тыс. руб., или на 18 793,3 тыс. рублей.

На 2019 год предусматривается изменение общих объемов бюджетных ассигнований на реализацию 11 из 26 государственных программ Тверской области (далее также – Госпрограмма, Программа, ГП). При этом увеличены расходы на реализацию 8 программ, уменьшены расходы на реализацию 3 госпрограмм.

Кроме того, без изменения общих объемов бюджетных ассигнований предлагаются изменения по мероприятиям следующих Программ: «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2016–2021 годы; «Культура Тверской области» на 2017–2022 годы; «Управление общественными финансами и совершенствование региональной налоговой политики» на 2017–2022 годы.

На плановый период предусматривается увеличение общих объемов бюджетных ассигнований на реализацию 5 госпрограмм в целом на 2020 год на сумму 939 052,4 тыс. руб., на 2021 год на сумму 871 984,9 тыс. руб., в том числе:

- на реализацию ГП «Жилищно-коммунальное хозяйство и энергетика Тверской области» на 2016–2021 годы на 2020 год на сумму 94 000,0 тыс. руб.;

- на реализацию ГП «Культура Тверской области» на 2017–2022 годы на 2020 год на сумму 59 996,5 тыс. руб., на 2021 год на сумму 105 898,5 тыс. руб.;

- на реализацию ГП «Социальная поддержка и защита населения Тверской области» на 2017–2022 годы на плановый период 2020 и 2021 годов на сумму 766 086,3 тыс. руб. ежегодно;

- на реализацию ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика Тверской области» на 2018–2023 годы на 2020 год на сумму 14 269,6 тыс. руб.;

- на реализацию ГП «Здравоохранение Тверской области» на 2019–2024 годы на 2020 год на сумму 4 700,0 тыс. рублей.

Следует отметить, что в пояснительной записке к законопроекту по большинству госпрограмм не нашла отражения информация об увязке планируемых расходов с достижением целевых показателей, что не позволяет оценить результативность планируемых расходов.

В целях реализации законопроекта потребуется разработка и принятие 21 нормативного правового акта Тверской области, в том числе предусматривающих внесение изменений в государственные программы Тверской области, 16 из которых предусмотрены в Перечне нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием законопроекта.

Контрольно-счетная палата предлагает активизировать работу ответственных исполнителей по разработке нормативных правовых актов, включая внесение изменений в государственные программы Тверской области, необходимых для реализации закона о бюджете.

III. Источники финансирования дефицита областного бюджета

В представленном проекте закона предлагается увеличить дефицит областного бюджета:

- на 2019 год на 108 939,0 тыс. руб. и установить в сумме **3 867 742,3** тыс. руб.;

- на 2020 год на 108 269,6 тыс. руб. и установить в сумме **1 483 995,1** тыс. рублей.

В проекте закона в источниках финансирования дефицита областного бюджета в целях финансирования увеличения планируемого дефицита областного бюджета на 2019 и 2020 годы предусмотрено увеличение показателя «изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета» на 108 939,0 тыс. руб. и на 108 269,6 тыс. руб. соответственно.

Контрольно-счетная палата Тверской области рекомендует Законодательному Собранию Тверской области рассмотреть представленный проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» с учетом замечаний и предложений, отраженных в заключении.

Заключение на проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» утверждено решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 24 (218) от 09.09.2019).