

**Информация о результатах финансово-экономической экспертизы
проекта закона Тверской области «О внесении изменений в закон
Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2019 год
и на плановый период 2020 и 2021 годов»**

Заключение на проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» подготовлено на основании статьи 16 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пункта 1 Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2019 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 19.12.2018 № 77, и решения Совета Законодательного Собрания Тверской области от 23.05.2019 № 941.

Сроки проведения финансово-экономической экспертизы: с 23.05.2019 по 27.05.2019.

При проведении экспертизы установлено следующее.

Представленный законопроект предусматривает изменения основных характеристик областного бюджета Тверской области на 2019 год, утвержденных законом Тверской области от 28.12.2018 № 71-ЗО (с изм. от 23.04.2019 № 8-ЗО) «Об областном бюджете Тверской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Закон № 71-ЗО). Предлагается увеличить доходы областного бюджета на 2019 год на 348 943,6 тыс. руб., расходы – на 259 758,4 тыс. руб., дефицит областного бюджета уменьшается на 89 185,2 тыс. рублей.

Проект закона предусматривает в 2019 году увеличение доходной части областного бюджета Тверской области по группе доходов 2 «Безвозмездные поступления» на сумму 348 943,6 тыс. руб. за счет увеличения:

- двух субсидий: на реализацию мероприятий по созданию новых мест в общеобразовательных организациях – в сумме 283 192,1 тыс. руб.; на софинансирование государственных программ, содержащих мероприятия по развитию материально-технической базы детских поликлиник и детских поликлинических отделений медицинских организаций, – в сумме 12 122,9 тыс. руб.;

- межбюджетного трансферта на создание дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, – в сумме 53 628,6 тыс. рублей.

Предлагаемое увеличение прогнозных назначений является обоснованным.

При проведении экспертизы установлено, что в законопроекте не учтены изменения доходов в части безвозмездных поступлений из федерального бюджета в соответствии со следующими распоряжениями Правительства РФ:

- от 28.02.2019 № 307-р, предусматривающее распределение иных межбюджетных трансфертов на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе (Тверской области распределено 739 598,9 тыс. руб., в Законе № 71-ЗО предусмотрено 955 072,9 тыс. руб.);

- от 28.03.2019 № 555-р, предусматривающее распределение иных межбюджетных трансфертов на осуществление спортивной подготовки в

организациях, получивших статус «Детский футбольный центр» (Тверской области распределено 5 363,6 тыс. руб.);

- от 29.03.2019 № 580-р, предусматривающее распределение иных межбюджетных трансфертов на компенсацию расходов, связанных с оказанием медицинскими организациями, подведомственными органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления, медицинской помощи гражданам Украины и лицам без гражданства, постоянно проживающим на территории Украины, вынужденно покинувшим территорию Украины и прибывшим на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке, а также затрат по проведению указанным лицам профилактических прививок, включенных в календарь профилактических прививок по эпидемическим показаниям (Тверской области распределено 995,9 тыс. руб.);

- от 26.04.2019 № 843-р, предусматривающее распределение иных межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение расходов по реализации проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях в рамках проведения всероссийского конкурса лучший проект создания комфортной городской среды (Тверской области распределено 115 000,0 тыс. руб.);

- от 26.04.2019 № 835-р, предусматривающее распределение иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых в 2019 году и плановом периоде 2020 и 2021 на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации (Тверской области распределено соответственно 64 128,0 тыс. руб., 44 526,3 тыс. руб. и 57 754,9 тыс. руб.).

Соответственно, требуется уточнение бюджетных назначений по группе доходов 2 «Безвозмездные поступления» в целях соблюдения принципа достоверности бюджета в части реалистичности расчета доходов, установленного статьей 37 Бюджетного кодекса РФ.

Следует отметить, что в общем объеме прогноза доходов не учтены поступления 10 доходных источников на общую сумму 4 360,1 тыс. руб. по состоянию на 01.05.2019, из них:

- акцизы на алкогольную продукцию с объемной долей спирта этилового до 9 процентов включительно – 2 207,0 тыс. руб.;

- доходы от продажи земельных участков, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации – 717,6 тыс. рублей.

Отсутствие в законопроекте прогнозных назначений по отдельным налоговым и неналоговым доходным источникам, по которым поступили доходы, свидетельствует о необходимости повышения качества прогнозирования данных доходных источников.

В целях соблюдения принципа достоверности бюджета в части реалистичности расчета доходов, установленного статьей 37 Бюджетного кодекса РФ, требуется внесение в прогноз поступлений по доходным источникам, по которым имеются фактические поступления.

Расходы областного бюджета Тверской области на 2019 год по отношению к бюджетным ассигнованиям, утвержденным законом Тверской области от 28.12.2018 № 71-ЗО (с изм. от 23.04.2019 №18-ЗО) «Об областном бюджете Тверской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее - законодательно утвержденные ассигнования), увеличены на 259 758,4 тыс. руб., или на 0,4 процента.

Изменение объемов бюджетных ассигнований предусматривается по 5 разделам бюджетной классификации, из них:

увеличение расходов – на поддержку образования и здравоохранения, национальную безопасность и правоохранительную деятельность;

уменьшение расходов – на общегосударственные вопросы и поддержку национальной экономики.

Предусматривается также перераспределение бюджетных ассигнований по разделам (подразделам) и программным мероприятиям, уточнения названий целевых статей.

Изменение общих объемов бюджетных ассигнований на 2019 год предусматривается по 8 из 35 главных распорядителей бюджетных средств. В частности, предусматривается увеличение бюджетных ассигнований 5 главным распорядителям, в абсолютном выражении наибольший рост приходится на Министерство строительства и Главное управление региональной безопасности. Уменьшены бюджетные ассигнования 3 главных распорядителей, наибольшее сокращение расходов планируется по Министерству транспорта.

Предусматривается изменение общих объемов бюджетных ассигнований на реализацию 5 из 26 государственных программ Тверской области (далее также – госпрограмма, программа, ГП). Общий объем программных расходов в законопроекте на 2019 год увеличивается на 252 783,5 тыс. руб., или на 0,4 процента. При этом увеличены расходы на реализацию трёх программ, уменьшены расходы на реализацию двух программ.

Кроме того, без изменения общих объемов бюджетных ассигнований предлагаются изменения по мероприятиям ГП «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2016–2021 годы, «Развитие промышленного производства и торговли в Тверской области» на 2018–2023 годы, «Культура Тверской области» на 2017–2022 годы, «Физическая культура и спорт Тверской области» на 2017–2022 годы.

Следует отметить, что в пояснительной записке к законопроекту не найдено отражение информации об увязке планируемых расходов с достижением целевых показателей, что не позволяет оценить результативность планируемых расходов.

В целях реализации законопроекта потребуются разработка и принятие 15 нормативных правовых актов Тверской области, в том числе предусматривающих внесение изменений в государственные программы Тверской области.

Контрольно-счетная палата предлагает активизировать работу ответственных исполнителей по разработке необходимых нормативных правовых актов, включая внесение изменений в госпрограммы Тверской области.

В представленном проекте закона предлагается дефицит областного бюджета на 2019 год уменьшить на 89 185,2 тыс. руб. и установить в сумме 3 691 165,6 тыс. рублей. Планируемый дефицит областного бюджета составит 7,9% от объема доходов областного бюджета на 2019 год без учета безвозмездных поступлений, что не превышает предельный показатель дефицита – 15%, установленный пунктом 2 статьи 92¹ Бюджетного кодекса РФ.

В проекте закона в источниках финансирования дефицита областного бюджета в связи с уменьшением планируемого дефицита областного бюджета предусмотрено уменьшение показателя «изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета» на 89 185,2 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата Тверской области рекомендует Законодательному Собранию Тверской области рассмотреть представленный проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» с учетом замечаний и предложений, отраженных в заключении.

Заключение на проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» утверждено решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 12 (206) от 27.05.2019) и направлено в адрес Законодательного Собрания Тверской области.