

## **Информация о результатах экспертизы проекта закона Тверской области «О внесении изменений в Территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории Тверской области медицинской помощи на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»**

Заключение на законопроект подготовлено на основании статьи 16 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пункта 4 Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2019 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 19.12.2018 № 77, решения Совета Законодательного Собрания Тверской области от 29.05.2019 № 942.

Сроки проведения экспертизы: с 29.05.2019 по 30.05.2019.

В результате экспертизы представленного законопроекта установлено следующее.

Представленный законопроект разработан в целях:

1) устранения замечаний Минздрава России по итогам мониторинга Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории Тверской области медицинской помощи на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (далее – Территориальная программа), утвержденной законом Тверской области от 04.02.2019 № 1-ЗО (далее – Закон № 1-ЗО).

Отсутствие в составе пакета документов замечаний Минздрава России к Территориальной программе не позволяет оценить полноту устранения указанных замечаний;

2) приведения Территориальной программы в соответствие с внесенными изменениями:

2.1) в законы Тверской области от 28.12.2018 № 71-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2019 и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Закон № 71-ЗО), от 28.12.2018 № 72-ЗО «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Закон № 72-ЗО);

2.2) в Программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (далее – Федеральная программа), утвержденную постановлением Правительства РФ от 10.12.2018 № 1506.

Законопроектом предусмотрено увеличение стоимости Территориальной программы на 2019 год на сумму 39 779,2 тыс. руб., или на 0,2%, по сравнению со стоимостью, утвержденной Законом № 1-ЗО (19 907 806,2 тыс. руб.), в том числе:

1) за счет средств обязательного медицинского страхования (далее – ОМС) стоимость Территориальной программы уменьшится на 5 195,0 тыс. руб. и составит 15 295 668,9 тыс. рублей.

Предусмотренный законопроектом объем расходов на реализацию Территориальной программы ОМС (15 289 061,6 тыс. руб.) за счет субвенции из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФФОМС) на 61,2 тыс. руб. превышает объем бюджетных ассигнований на указанные цели, предусмотренный Законом № 72-ЗО (15 289 000,4 тыс. руб.).

Это свидетельствует о нарушении требований ч. 11 ст. 36 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Закон № 326-ФЗ), согласно которому стоимость утвержденной территориальной программы ОМС не может превышать размер бюджетных ассигнований на реализацию территориальной программы ОМС, установленный законом о бюджете территориального фонда ОМС.

Указанное расхождение обусловлено несоответствием объема средств (91 963,8 тыс. руб.), предусмотренных законопроектом на софинансирование расходов медицинских организаций государственной системы здравоохранения, оказывающих первичную медицинскую помощь в соответствии с территориальными программами ОМС, на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала, объему бюджетных ассигнований на указанные цели (92 025,0 тыс. руб.), предусмотренных Законом № 72-ЗО;

2) за счет средств областного бюджета Тверской области стоимость Территориальной программы увеличится на сумму 44 974,2 тыс. руб. (1,0%) и составит 4 651 916,5 тыс. рублей.

В результате внесенных законопроектом изменений подушевой норматив финансирования Территориальной программы в 2019 году составит 15 443,7 руб., что на 35,2 руб. (0,2%) больше размера, определенного Законом № 1-ЗО (15 408,5 руб.), в том числе за счет средств:

1) областного бюджета Тверской области (в расчете на 1 жителя) – 3 643,5 руб., что на 35,2 руб. (1,0%) больше размера, установленного Законом № 1-ЗО (3 608,3 руб.), и на 154,9 руб. (4,4%) больше размера, установленного Федеральной программой (3 488,6 руб.);

2) обязательного медицинского страхования (в расчете на 1 застрахованное лицо) с учетом расходов на содержание ТФОМС (75,92 руб.) и софинансирование расходов медицинских организаций государственной системы здравоохранения, оказывающих первичную медицинскую помощь в соответствии с территориальными программами ОМС, на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала (70,10 руб.) – 11 800,2 руб., что соответствует размеру, установленному Законом № 1-ЗО и Федеральной программой (11 800,2 руб.).

Законопроектом предусмотрено:

1) утверждение нормативов объема медицинской помощи в рамках диспансеризации, включающей профилактический медицинский осмотр и дополнительные методы обследований, в т.ч. для выявления онкологических заболеваний (на 1 застрахованное лицо); на оказание паллиативной медицинской помощи в амбулаторных условиях, в т.ч. на дому (на 1 жителя);

2) увеличение норматива финансовых затрат на единицу объема:

2.1) за счет средств областного бюджета Тверской области: на 1 посещение с профилактическими и иными целями при оказании медицинской помощи в амбулаторных условиях медицинскими организациями (их структурными подразделениями) (включая расходы на оказание паллиативной медицинской помощи в амбулаторных условиях, в том числе на дому); на 1 вызов скорой медицинской помощи; на 1 случай госпитализации по специализированной медицинской помощи, оказываемой в стационарных условиях.

При расчете норматива финансовых затрат на 1 случай оказания медицинской помощи выездными бригадами скорой медицинской помощи при санитарно-авиационной эвакуации, осуществляемой воздушными судами (за исключением расходов на авиационные работы) учитывался остаток не использованных государственным учреждением здравоохранения средств на выполнение государственного задания в сумме 5 538,4 тыс. руб., что позволило увеличить норматив финансовых затрат по данному виду медицинской помощи на 2019 год на сумму 2 496,87 руб. (68,5%): с 3 646,08 руб. до 6 142,95 рублей.

В соответствии с положениями Бюджетного кодекса РФ, ст. 81 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», раздела V Федеральной программы средства, находящиеся на счетах государственных учреждений здравоохранения в виде остатков неиспользованных субсидий на выполнение государственных заданий и субсидий на иные цели, не относятся к бюджетным ассигнованиям и не могут быть использованы в качестве источника финансового обеспечения Территориальной программы.

Обоснование увеличения норматива финансовых затрат на 1 случай оказания медицинской помощи выездными бригадами скорой медицинской помощи при санитарно-авиационной эвакуации, осуществляемой воздушными судами (за исключением расходов на авиационные работы) на 2020 и 2021 годы не представлено;

2.2) за счет средств обязательного медицинского страхования: на 1 случай госпитализации по специализированной медицинской помощи, оказываемой в стационарных условиях; на 1 случай госпитализации на оказание высокотехнологичной медицинской помощи.

Законопроектом в раздел II Территориальной программы «Перечень видов, форм и условий предоставления медицинской помощи, оказание которой осуществляется бесплатно» вносятся изменения, согласно которым паллиативная медицинская помощь оказывается бесплатно в амбулаторных условиях, в т.ч. на дому, в условиях дневного стационара и стационарных условиях работниками, прошедшими обучение по оказанию такой помощи.

На территории Тверской области не организовано оказание паллиативной медицинской помощи на дому и в условиях дневных стационаров, в недостаточной мере организовано оказание паллиативной медицинской помощи в амбулаторных условиях, не созданы выездные патронажные службы паллиативной медицинской помощи, что не позволит в полной мере обеспечить выполнение положений Федеральной и Территориальной программ, обеспечить выполнение объемов оказания паллиативной медицинской помощи, установленных Территориальной программой, достижение критериев доступности и качества медицинской помощи, связанных с оказанием паллиативной медицинской помощи.

Законопроектом предусмотрено, что мероприятия по развитию паллиативной медицинской помощи осуществляются в рамках государственной программы Тверской области «Здравоохранение Тверской области» на 2019–2024 годы (далее – ГП «Здравоохранение»), утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 23.01.2019 № 15-пп. Следует отметить, что ГП «Здравоохранение» не предусмотрены мероприятия по оказанию паллиативной медицинской помощи в амбулаторных условиях (в т.ч. на дому выездными патронажными службами), в

условиях дневных стационаров, что не в полной мере соответствует положениям раздела II Федеральной программы.

Подпунктом «б» п. 5 ст. 1 законопроекта предусмотрено, что возмещение Тверской областью субъекту РФ затрат, связанных с оказанием гражданину, зарегистрированному на территории Тверской области, медицинской помощи при заболеваниях, не включенных в базовую программу ОМС, и паллиативной медицинской помощи осуществляется на основании межрегионального соглашения, заключаемого уполномоченным Правительством Тверской области исполнительным органом государственной власти Тверской области с иными субъектами РФ, включающего двустороннее урегулирование вопроса возмещения затрат. Порядок возмещения указанных затрат законопроектом не установлен, что не соответствует положениям абз. 32 раздела V Федеральной программы. Отсутствие данного порядка позволит использовать разные подходы для возмещения затрат на оказание медицинской помощи, понесенных различными субъектами РФ, что создает риски коррупционных проявлений.

В целях приведения в соответствие с Федеральной программой законопроектом приложение 2 к Территориальной программе «Целевые значения критериев доступности и качества медицинской помощи, оказываемой в рамках Территориальной программы» дополнено 7 критериями доступности и качества медицинской помощи.

В ходе выборочного анализа выявлены факты несоответствия наименования и плановых значений отдельных показателей, предусмотренных законопроектом, показателям, указанным в ГП «Здравоохранение». Это свидетельствует о несоблюдении положений п. 16 раздела 1 письма Минздрава России от 21.12.2018 № 11-7/10/1-511 «О формировании и экономическом обосновании территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», согласно которому целевые значения индикаторов, утвержденные региональной программой развития здравоохранения и «дорожной картой» субъекта РФ, должны соответствовать целевым значениям критериев доступности и качества медицинской помощи, установленным Территориальной программой.

По результатам проведенной экспертизы Контрольно-счетной палатой Тверской области рекомендовано Законодательному Собранию Тверской области рассмотреть проект закона Тверской области «О внесении изменений в Территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории Тверской области медицинской помощи на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» с учетом замечаний и предложений, изложенных в заключении.

Заключение на проект закона Тверской области «О внесении изменений в Территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории Тверской области медицинской помощи на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» направлено в адрес Законодательного Собрания Тверской области (письмо от 30.05.2019 № 397/05-01).