

**Информация о результатах финансово-экономической экспертизы  
проекта закона Тверской области «О внесении изменений в закон  
Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного  
медицинского страхования Тверской области на 2019 год и на плановый  
период 2020 и 2021 годов»**

Заключение на законопроект подготовлено на основании статьи 16 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пункта 2 Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2019 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 19.12.2018 № 77, решения Совета Законодательного Собрания Тверской области от 13.05.2019 № 928.

Сроки проведения финансово-экономической экспертизы: с 13.05.2019 по 14.05.2019.

В результате экспертизы законопроекта установлено следующее.

Представленный проект закона предусматривает изменение основных характеристик бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области (далее – ТФОМС) на 2019 год:

1) увеличение расходной части бюджета ТФОМС на сумму 101 996,6 тыс. руб., или на 0,6% к бюджетным ассигнованиям, утвержденным законом Тверской области от 28.12.2018 № 72-ЗО «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Закон № 72-ЗО);

2) дефицит бюджета ТФОМС в сумме 101 996,6 тыс. руб. (Законом № 72-ЗО бюджет ТФОМС был утвержден сбалансированным по доходам и расходам). Источником финансирования дефицита бюджета ТФОМС являются остатки средств на счетах ТФОМС по состоянию на 01.01.2019.

Законопроектом предусмотрено увеличение расходов:

1) по разделу «Общегосударственные вопросы» (на обеспечение выполнения функций ТФОМС) – на сумму 5 195,0 тыс. руб., или на 5,5% к утвержденным бюджетным ассигнованиям (94 403,0 тыс. руб.), в связи с необходимостью приобретения вычислительных мощностей и систем хранения данных ИТ-инфраструктуры, необходимых для обеспечения интеграции информационных систем ТФОМС с государственной информационной системой ОМС.

Документы, подтверждающие обоснование увеличения расходов не представлены, что не позволяет оценить их реалистичность;

2) по разделу «Здравоохранение» – на сумму 96 801,6 тыс. руб., или на 0,6% к утвержденным бюджетным ассигнованиям (15 833 274,5 тыс. руб.), в т.ч.:

2.1) увеличение расходов на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования» (за счет остатка средств, неиспользованных по состоянию на 01.01.2019) – на сумму 25 107,4 тыс. руб., или на 71,3% к утвержденным бюджетным ассигнованиям (35 190,0 тыс. руб.);

2.2) уменьшение расходов на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ – на сумму 97 158,8 тыс. руб., или на 0,6% к утвержденным бюджетным ассигнованиям (15 386 220,4 тыс. руб.);

2.3) законопроектом дополнительно предусмотрены расходы:

- на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования (далее – ОМС) на территориях субъектов РФ (за счет возвращенного в 2019 году из бюджета ФФОМС остатка субвенции, не использованной в 2018 году) – в сумме 76 889,2 тыс. руб.;

- на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала в сумме 91 963,8 тыс. руб. в соответствии с п. 4 ч. 6 ст. 26 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала (91 963,8 тыс. руб.), предусмотренный законопроектом, не соответствует объему средств на указанные цели на 2019 год (92 025,0 тыс. руб.), определенному письмом ФФОМС от 25.03.2019 № 3423/26-1/и для Тверской области.

С учетом внесенных законопроектом изменений общий объем расходов на реализацию Территориальной программы ОМС Тверской области на 2019 год по сравнению с первоначально утвержденными расходами (15 300 863,9 тыс. руб.) уменьшится на 5 195,0 тыс. руб. и составит 15 295 668,9 тыс. руб., в т.ч. за счет субвенции, предоставленной из бюджета ФФОМС на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ, – 15 289 061,6 тыс. рублей.

Законопроектом предусмотрено изменение размера нормированного страхового запаса ТФОМС на 2019–2021 годы, а также в качестве дополнительного направления использования средств нормированного страхового запаса ТФОМС определено софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала.

В ходе экспертизы текста законопроекта и приложений к нему установлено следующее:

1) законопроектом не предусмотрено внесение изменений в приложение 6 к Закону № 72-ЗО «Распределение бюджетных ассигнований бюджета ТФОМС Тверской области по разделам, подразделам, целевым статьям и группам видов расходов классификации расходов бюджетов на плановый период 2020 и 2021 год» в части уточнения кода бюджетной классификации по направлению расходов 50930, что не соответствует положениям приказа Министерства финансов Тверской области от 09.03.2016 № 4-нп «О порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к расходам и источникам финансирования дефицита областного бюджета Тверской области и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области»;

2) в приложении 2 к законопроекту «Источники финансирования дефицита бюджета ТФОМС Тверской области на 2019 год» в коде бюджетной классификации не указан код главного администратора источников финансирования дефицита бюджета, что свидетельствует о нарушении положений п. 53 раздела IV «Классификация источников финансирования дефицитов бюджетов, в том числе общие требования к порядку формирования перечня кодов статей и видов источников финансирования дефицитов бюджетов» Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации»;

Федерации, их структуре и принципах назначения, утвержденного приказом Минфина России от 08.06.2018 № 132н.

По результатам проведенной экспертизы Контрольно-счетной палатой Тверской области Законодательному Собранию Тверской области рекомендовано рассмотреть проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» с учетом замечаний и предложений, изложенных в заключении.

Заключение на проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» утверждено решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 9 (203) от 14.05.2019) и направлено в адрес Законодательного Собрания Тверской области.