

Информация о результатах финансово-экономической экспертизы проекта закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»

Заключение подготовлено на основании статьи 16 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пункта 1 Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2019 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 19.12.2018 № 77, и решения Совета Законодательного Собрания Тверской области от 04.04.2019 № 888.

Сроки проведения экспертизы: с 04.04.2019 по 08.04.2019.

В результате экспертизы представленного законопроекта установлено следующее.

Представленный законопроект предусматривает изменения основных характеристик областного бюджета Тверской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

Предлагается увеличить доходы областного бюджета на 2019 год на 86 641,7 тыс. руб., расходы – на 1 663 053,8 тыс. рублей. Соответственно, дефицит увеличивается на 1 576 412,1 тыс. руб., источником его финансирования является изменение остатков средств на счетах бюджета.

На первый год планового периода предусматривается увеличение доходов и расходов на 26 889,6 тыс. руб., на 2021 год – уменьшение доходов и расходов на 2 173,6 тыс. руб. с корректировкой объема условно утвержденных расходов.

Увеличение доходной части областного бюджета в 2019 году предусмотрено по группе 1 «Налоговые и неналоговые доходы» на сумму 73 375,7 тыс. руб. и по группе 2 «Безвозмездные поступления» на сумму 13 266 тыс. рублей. В 2020 году увеличение доходной части произойдет по группе 1 «Налоговые и неналоговые доходы» на сумму 26 889,6 тыс. руб., в 2021 году – уменьшение доходной части по группе 1 «Налоговые и неналоговые доходы» на сумму 2 173,6 тыс. рублей.

Изменение объемов бюджетных ассигнований запланировано по 8 разделам, из них увеличение расходов – по 6 разделам, при этом наиболее значительные объемы ассигнований предусматриваются на поддержку национальной экономики, что связано с увеличением ассигнований Дорожного фонда Тверской области, в том числе на остаток неиспользованных средств Дорожного фонда в 2018 году.

Уменьшение расходов предусматривается по 2 разделам, наиболее значительно сокращены объемы бюджетных ассигнований на обслуживание государственного долга, что обусловлено сложившейся экономией от досрочного погашения в январе 2019 года коммерческих кредитов.

Предусматривается также перераспределение бюджетных ассигнований по разделам (подразделам) и программным мероприятиям, уточнения названий целевых статей.

Общий объем программных расходов в законопроекте на 2019 год увеличивается с 64 439 630,4 тыс. руб. до 66 102 684,2 тыс. руб., то есть на 1 663 053,8 тыс. руб. (2,6%). Доля программных расходов в общем объеме расходов областного бюджета составит 97 процентов. Предусматривается изменение общих объемов бюджетных ассигнований на реализацию 14 государственных программ Тверской области: увеличены расходы на реализацию 11 программ, уменьшены расходы на реализацию 3 программ.

Следует отметить, что в пояснительной записке к законопроекту по большинству госпрограмм не отражена информация об увязке планируемых расходов с достижением целевых показателей, что не позволяет оценить результативность планируемых расходов.

В целях реализации законопроекта потребуются разработка и принятие 34 нормативных правовых актов Тверской области, в том числе предусматривающих внесение изменений в государственные программы Тверской области.

Бюджетные ассигнования на реализацию адресной инвестиционной программы Тверской области увеличены по сравнению с ранее утвержденными ассигнованиями на 2019 год на сумму 569 883,9 тыс. руб. (9,5%), на 2020 год – на 1 514,4 тыс. руб. (0,02%).

Указанные изменения предлагаются в части объектов государственной собственности по отраслям «Дорожное хозяйство», «Здравоохранение», «Туризм», в части объектов муниципальной собственности по отраслям «Туризм», «Культура», «Образование».

В представленных на экспертизу документах к законопроекту отсутствует проект адресной инвестиционной программы. В связи с этим не представляется возможным провести анализ предлагаемых изменений в части объектов АИП.

При этом в нарушение ч. 4 ст. 10.2 закона Тверской области от 26.07.2005 № 94-ЗО «О межбюджетных отношениях в Тверской области», предусматривающей распределение субсидий на инвестиционные программы между муниципальными образованиями Тверской области не позднее 1 января текущего финансового года, не распределены субсидии на инвестиционные программы на 2019 год между муниципальными образованиями Тверской области по отрасли «Жилищно-коммунальное хозяйство» в сумме 40 000,0 тыс. рублей.

В представленном проекте закона предлагается дефицит областного бюджета на 2019 год увеличить на 1 576 412,1 тыс. руб., или в 1,8 раза, и установить в сумме 3 513 453,4 тыс. рублей.

Планируемый дефицит областного бюджета составит 7,5% от объема доходов областного бюджета на 2019 год без учета безвозмездных поступлений, что не превышает предельный показатель дефицита – 15%, установленный пунктом 2 статьи 92¹ Бюджетного кодекса РФ, и 10%, установленный в дополнительных соглашениях о реструктуризации бюджетных кредитов, предоставленных Тверской области на частичное покрытие дефицита бюджета.

Контрольно-счетная палата Тверской области рекомендует Законодательному Собранию Тверской области рассмотреть представленный проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» с учетом замечаний и предложений, отраженных в заключении.

Заключение на проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» утверждено решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 8 (202) от 08.04.2019).

Документ направлен в адрес Законодательного Собрания Тверской области (исх. № 209/01-06 от 08.04.2019).

Председатель

Т.В. Ипатова