

**Информация о результатах экспертизы проекта закона Тверской области
«О Территориальной программе государственных гарантий бесплатного
оказания гражданам на территории Тверской области медицинской помощи
на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»**

Контрольно-счетная палата Тверской области на основании статьи 16 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области» и решения Совета Законодательного Собрания Тверской области от 29.12.2018 № 815 провела экспертизу проекта закона Тверской области «О Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории Тверской области медицинской помощи на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – проект закона, проект Территориальной программы).

При проведении экспертизы проекта закона установлено следующее.

Проект закона разработан в соответствии с федеральными законами от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Закон № 323-ФЗ), от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», Программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (далее – Федеральная программа), утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 10.12.2018 № 1506 (далее – Постановление № 1506).

Проект закона внесен Правительством Тверской области на рассмотрение в Законодательное Собрание Тверской области 29.12.2018, что привело к нарушению срока, установленного пунктом 3 Постановления № 1506 (до 30.12.2018).

Проект Территориальной программы в целом соответствует положениям Федеральной программы и письма Минздрава России от 21.12.2018 № 11-7/10/1-511 «О формировании и экономическом обосновании территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Письмо № 11-7/10/1-511), которое подготовлено в соответствии с пунктом 2 Постановления № 1506.

Общая стоимость проекта Территориальной программы на 2019–2021 годы составляет 63 193 218,9 тыс. руб., в том числе за счет средств областного бюджета Тверской области – 14 295 571,0 тыс. руб., средств обязательного медицинского страхования (далее – ОМС) (на реализацию Территориальной программы ОМС) – 48 897 647,9 тыс. рублей.

Доля финансирования проекта Территориальной программы за счет средств ОМС составляет 77,4%.

Общая стоимость проекта Территориальной программы на 2019 год составляет 19 908 806,2 тыс. руб., на 2020 год – 21 061 904,2 тыс. руб., на 2021 год – 22 222 508,5 тыс. рублей. Рост стоимости проекта Территориальной программы в 2019–2021 годах обусловлен ростом объема субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов ОМС на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ и средств областного бюджета Тверской области.

По результатам проведенного анализа расходов областного бюджета Тверской области на 2019 год, предусмотренных законом Тверской области от

28.12.2018 № 71-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Закон № 71-ЗО) и направляемых на финансирование проекта Территориальной программы, установлено, что в качестве расходов на финансирование проекта Территориальной программы, включены:

1) отдельные расходы, которые не связаны с оказанием гражданам медицинской помощи;

2) расходы на реализацию региональных проектов «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)», которые в соответствии с пунктом 13 раздела I Письма № 11-7/10/1-511 не включаются в стоимость территориальной программы государственных гарантий;

3) по отдельным видам медицинской помощи объем финансирования проекта Территориальной программы на 2019 год по направлениям расходов не соответствует объему бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом № 71-ЗО.

Стоимость проекта Территориальной программы на 1 жителя (1 застрахованное лицо) на 2019 год составляет 15 272,28 руб., на 2020 год – 16 183,48 руб., на 2021 год – 17 103,18 рублей.

Проектом Территориальной программы:

1) нормативы объема медицинской помощи на 2019–2021 годы установлены:

1.1) на 1 жителя – на уровне нормативов, утвержденных Федеральной программой;

1.2) на 1 застрахованное лицо – на уровне нормативов, утвержденных Федеральной программой за исключением нормативов медицинской помощи при экстракорпоральном оплодотворении (указанный показатель введен начиная с 2019 года).

Следует отметить, что определение в проекте Территориальной программы нормативов объема медицинской помощи на уровне средних нормативов объема медицинской помощи, установленных Федеральной программой, по всем видам медицинской помощи (за исключением медицинской помощи при экстракорпоральном оплодотворении) может свидетельствовать о том, что при определении нормативов объема медицинской помощи на 2019–2021 годы не учитывались уровень и структура заболеваемости, особенности половозрастного состава и плотности населения, транспортной доступности, а также климатических и географических особенностей Тверской области, что не соответствует положениям части 4 статьи 81 Закона № 323-ФЗ, а также раздела VI Федеральной программы и может привести к перевыполнению медицинскими организациями объемов по одним видам медицинской помощи (оказанная медицинская помощь сверх установленных в рамках Территориальной программы объемов не сможет быть оплачена медицинским организациям) и, наоборот, к невыполнению объемов по другим видам медицинской помощи.

В проекте Территориальной программы не установлены норматив объема для проведения профилактических медицинских осмотров и норматив объема для проведения профилактических медицинских осмотров в рамках 1-го этапа диспансеризации, отсутствует приложение «Объем медицинской помощи в амбулаторных условиях, оказываемой с профилактическими и иными целями, на 1

жителя/застрахованное лицо на 2019 год», предусмотренное приложением 8 к Письму № 11-7/10/1-511.

Установленный проектом Территориальной программы норматив объема медицинской помощи при экстракорпоральном оплодотворении на 1 застрахованное лицо превышает средний норматив, установленный Федеральной программой, в 2019 году – на 78,7%, в 2020 году – на 75,0%, в 2021 году – на 73,3%. При этом обоснование увеличения данного норматива не представлено, что не позволяет оценить обоснованность значения данного показателя, установленного в проекте Территориальной программы.

Кроме того, проектом Территориальной программы не определены нормативы объема высокотехнологичной медицинской помощи.

В составе пакета документов не представлен расчет потребности в кадровых и материальных ресурсах для реализации проекта Территориальной программы, что не позволяет оценить наличие необходимых ресурсов для выполнения объемов медицинской помощи, установленных проектом Территориальной программы;

2) нормативы финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи:

2.1) за счет средств областного бюджета предусмотрены на уровне средних нормативов, утвержденных Федеральной программой, за исключением норматива финансовых затрат:

- на 1 случай госпитализации в медицинских организациях, оказывающих медицинскую помощь в стационарных условиях, размер которого на 2021 год установлен выше среднего норматива, утвержденного Федеральной программой, на 2 017,1 руб. (2,5%);

- на 1 случай оказания медицинской помощи выездными бригадами скорой медицинской помощи при санитарно-авиационной эвакуации, осуществляемой воздушными судами, с учетом реальной потребности (за исключением расходов на авиационные работы), размер которого установлен ниже среднего норматива, установленного Федеральной программой, в 2019 году – на 2 465,2 руб. (40,3%), в 2020 году – на 2 510,9 руб. (39,6%), в 2021 году – на 2 564,4 руб. (38,9%);

2.2) за счет средств ОМС предусмотрены на уровне средних нормативов, утвержденных Федеральной программой, по всем видам медицинской помощи, за исключением норматива финансовых затрат на 1 случай госпитализации в медицинских организациях, оказывающих медицинскую помощь в стационарных условиях, размер которого установлен выше среднего норматива, утвержденного Федеральной программой, в 2019 году – на 224,9 руб. (0,7%), в 2020 году – на 182,9 руб. (0,5%), в 2021 году – на 149,2 руб. (0,4%);

3) подушевые нормативы финансирования:

3.1) за счет средств областного бюджета Тверской области (в расчете на 1 жителя) установлены выше средних подушевых нормативов финансирования, установленных Федеральной программой (в 2019 году – 3 609,1 руб., в 2020 году – 3 751,2 руб., в 2021 году – 3 926,1 руб.);

3.2) за счет средств ОМС (в расчете на 1 застрахованное лицо) соответствуют средним подушевым нормативам финансирования, установленным Федеральной программой (в 2019 году – 11 800,2 руб., в 2020 году – 12 696,9 руб., в 2021 году – 13 531,4 руб.).

По результатам проведенного анализа целевых значений критериев доступности и качества медицинской помощи (далее – критерии), указанных в проекте Территориальной программы, установлено следующее:

- в нарушение положений части 1 статьи 81 Закона № 323-ФЗ раздела IX Федеральной программы в проекте Территориальной программы отсутствуют показатели эффективности деятельности медицинских организаций, в том числе расположенных в городской и сельской местности (на основе выполнения функции врачебной должности, показателей использования коечного фонда);

- целевые значения 9 критериев определены без учета фактически достигнутых значений показателей за 2017 год, а также без учета влияния объемов выделяемых финансовых средств на достижение показателей. Это привело к занижению целевых значений отдельных показателей, что не позволит дать оценку эффективности реализации Территориальной программы, а также эффективности деятельности медицинских организаций.

Следует отметить, что отсутствие утвержденной государственной программы Тверской области «Здравоохранение Тверской области» на 2019–2024 годы (далее – ГП «Здравоохранение») не позволяет оценить соответствие плановых значений показателей на 2019–2021 годы, указанных в проекте Территориальной программы, значениям показателей, определенных в ГП «Здравоохранение».

Кроме того, по тексту проекта Территориальной программы выявлены технические ошибки и замечания.

По результатам проведенной экспертизы Контрольно-счетной палатой Тверской области рекомендовано Законодательному Собранию Тверской области рассмотреть проект закона Тверской области «О Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории Тверской области медицинской помощи на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» с учетом замечаний и предложений, изложенных в заключении.

Заключение на проект закона направлено в Законодательное Собрание Тверской области (исх. № 18/05-01 от 18.01.2019).

Аудитор

Н.М. Волкова