

**Информация о результатах финансово-экономической экспертизы проекта закона
Тверской области «О внесении изменений в бюджет Территориального фонда
обязательного медицинского страхования Тверской области на 2018 год
и на плановый период 2019 и 2020 годов»**

Заключение на проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее – законопроект) подготовлено на основании ст. 16 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», п. 1 плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2018 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 20.12.2017 № 84 (с изм. от 02.10.2018 № 53), решения Совета Законодательного Собрания Тверской области от 03.12.2018 № 780.

Сроки проведения экспертизы: с 03.12.2018 по 11.12.2018.

В результате экспертизы представленного законопроекта установлено следующее.

Законопроектом предусматривается изменение основных характеристик бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области (далее – ТФОМС, Фонд) на 2018 год.

Законопроектом предусматривается уменьшение доходной части бюджета ТФОМС на 2018 год на сумму 9 714,8 тыс. руб., или на 0,1% к бюджетным ассигнованиям, утвержденным законом Тверской области от 26.12.2017 № 80-ЗО «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее – Закон № 80-ЗО), в т.ч.:

- по группе «Налоговые и неналоговые доходы» – на сумму 9 382,7 тыс. руб., или на 16,9% к утвержденным бюджетным назначениям (55 470,3 тыс. руб.);
- по группе «Безвозмездные поступления» – на сумму 332,1 тыс. рублей.

В нарушение требований ст. 160.1 Бюджетного кодекса РФ расчет поступлений по отдельным видам доходов произведен не на основе Методики прогнозирования поступлений доходов в бюджеты Федерального фонда обязательного медицинского страхования и Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области, утвержденной приказом Фонда от 17.05.2017 № 126, что не позволяет оценить реалистичность доходов и свидетельствует о несоблюдении принципа достоверности бюджета, установленного ст. 37 Бюджетного кодекса РФ.

Законопроектом предусматривается увеличение расходной части бюджета ТФОМС на 2018 год на сумму 191 570,7 тыс. руб., или на 1,3% к бюджетным ассигнованиям, утвержденным Законом № 80-ЗО (14 753 004,6 тыс. руб.), в т.ч.:

- 1) увеличение расходов на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования» – на сумму 31 807,8 тыс. руб., или на 77,8% от утвержденных бюджетных ассигнований (40 858,1 тыс. руб.).

С учетом внесенных законопроектом изменений плановый объем расходов на указанные цели составит 72 665,9 тыс. руб., из них остатки неиспользованных средств на 01.01.2018 в сумме 41 509,8 тыс. рублей. По состоянию на 01.11.2018 данные расходы исполнены в сумме 17 220,3 тыс. руб., или на 23,7% от предусмотренных законопроектом расходов, что создает риски неосвоения выделенных средств в текущем году.

Несмотря на изменение законопроектом объема расходов на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования, которые согласно ч. 6 ст. 26 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском

страховании в Российской Федерации» входят в состав нормированного страхового запаса ТФОМС, законопроектом не предусматривается изменение общего размера средств нормированного страхового запаса ТФОМС на 2018 год;

2) законопроектом предусмотрены расходы на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ (за счет возвращенного в 2018 году из бюджета ФФОМС остатка субвенции, неиспользованного в 2017 году) в сумме 159 775,7 тыс. рублей.

Указанные средства в размере 159 775,7 тыс. руб. направлены в виде межбюджетных трансфертом территориальным фондам ОМС других субъектов РФ в счет оплаты медицинской помощи, оказанной в 2017 году застрахованным лицам Тверской области за пределами региона.

Законопроектом предусмотрен дефицит бюджета ТФОМС на 2018 год в сумме 201 285,5 тыс. руб. (остатки средств на счетах ТФОМС на 01.01.2018).

В нарушение требований ст. 160.2 Бюджетного кодекса РФ Фондом не утверждена методика прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета ТФОМС.

Указанные в приложении 3 к законопроекту объемы источников внутреннего финансирования дефицита бюджета ТФОМС на 2018 год не соответствуют показателям сводной бюджетной росписи, указанным в оперативном отчете об исполнении бюджета ТФОМС на 01.11.2018.

В нарушение требований п. 3 ст. 184.1 Бюджетного кодекса РФ:

- законопроектом не утвержден общий объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов и предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы РФ в очередном финансовом году и плановом периоде;

- в приложениях 1, 2 к Закону № 80-ЗО в качестве главных администраторов доходов бюджета ТФОМС, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета ТФОМС определены Территориальные фонды обязательного медицинского страхования.

Контрольно-счетная палата Тверской области рекомендует Законодательному Собранию Тверской области рассмотреть проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» с учетом замечаний и предложений, изложенных в заключении.

Заключение на проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» утверждено решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 29 (191) от 11.12.2018) и направлено в адрес Законодательного Собрания Тверской области (исх. от 12.12.2018 № 1224/05-01).

Председатель

Т.В. Ипатова