

**Информация об основных итогах экспертно-аналитического мероприятия
«Анализ нормативной методической базы прогнозирования и
администрирования доходов областного бюджета Тверской области главными
администраторами доходов в целях формирования доходов областного
бюджета Тверской области»**

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: статьи 157, 268.1 Бюджетного кодекса РФ, статья 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пункт 10 плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2018 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты от 20.12.2017 № 84, приказ Контрольно-счетной палаты Тверской области о проведении экспертно-аналитического мероприятия от 05.06.2018 № 40.

Цель экспертно-аналитического мероприятия:

Оценка методик прогнозирования поступлений доходов главных администраторов доходов областного бюджета (далее – Методики) и приказов об осуществлении бюджетных полномочий по администрированию главными администраторами доходов (далее – Приказы), в том числе проверка на соответствие действующему законодательству в целях повышения качества прогнозирования и осуществления администрирования доходных источников областного бюджета Тверской области и, соответственно, дополнительной мобилизации доходов областного бюджета Тверской области.

Объекты экспертно-аналитического мероприятия:

1. Министерство имущественных и земельных отношений Тверской области,
2. Министерство природных ресурсов и экологии Тверской области,
3. Министерство лесного хозяйства Тверской области,
4. Министерство здравоохранения Тверской области,
5. Главное управление «Государственная инспекция по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники» Тверской области,
6. Архивный отдел Тверской области,
7. Министерство финансов Тверской области,
8. Министерство образования Тверской области,
9. Министерство транспорта Тверской области.

Сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия: с 07.06.2018 по 10.08.2018.

В результате проведенного экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее.

В целях повышения качества прогнозирования поступлений доходов (повышения реалистичности расчета прогноза доходов и тем самым соблюдения принципа достоверности бюджета, установленного статьей 37 Бюджетного кодекса РФ), а также единообразного установления методов (алгоритмов) расчета прогноза и оснований, устанавливающих платежи по одинаковым видам доходов, необходимо установление согласования Методик Министерством финансов Тверской области.

Выявленные нарушения и недостатки в Методиках (алгоритмах расчета прогнозируемых поступлений) девяти главных администраторов свидетельствуют о необходимости внесения в них дополнений и изменений в целях повышения качества прогнозирования поступлений доходов. Методики требуют приведения в

соответствие с Общими требованиями к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 574 (далее – Общие требования), в части:

- разработки методики прогнозирования по всем кодам классификации доходов (в Методиках шести главных администраторов методики расчета разработаны не по всем КБК);

- указания источников данных для соответствующих показателей прогнозируемых доходных источников по всем КБК (в Методиках шести главных администраторов источники данных указаны не по всем КБК).

Кроме того, необходимо внести уточнения в алгоритмы расчета прогнозных поступлений в Методики пяти главных администраторов.

Отсутствие в алгоритме расчета прогноза по некоторым доходам от использования имущества поступления задолженности прошлых лет, объема доходов планируемых к заключению договоров, объема доходов по иным основаниям, объема прогноза доходов от сдачи в аренду движимого имущества создает риск занижения суммы прогноза доходных источников и приводит к значительному перевыполнению прогнозных назначений.

Выявленные нарушения и недостатки в приказах также свидетельствуют о необходимости внесения в них дополнений и изменений в целях повышения качества администрирования администраторами доходных источников, в том числе совершенствования претензионно-исковой работы.

Приказы требуют приведения в соответствие с Порядком осуществления бюджетных полномочий главными администраторами доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, являющимися органами государственной власти Тверской области и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями, утвержденным постановлением Администрации Тверской области от 18.06.2008 № 157-па (далее – Порядок № 157-па), в части:

- внесения указания, в какой момент и на основании каких первичных документов следует оформлять бухгалтерские записи по начислению соответствующей дебиторской задолженности.

Отсутствие установленной даты начисления дохода ведет к риску неотражения дебиторской задолженности и, соответственно, к искажению отчетности в части объема дебиторской задолженности, а также к неисполнению в полном объеме полномочий по администрированию доходов (своевременное принятие мер по взысканию задолженности);

- утверждения порядка действий при принудительном взыскании с плательщика платежей в бюджет, пеней и штрафов по ним через судебные органы или через судебных приставов.

Кроме того, необходимо установить сроки осуществления процедур взыскания задолженности по платежам в бюджет, в том числе пеней и штрафов: направления требований неплательщикам, направления исковых заявлений в суд, направления исполнительных листов в службу судебных приставов, так как отсутствие установленных сроков приводит к увеличению срока взыскания задолженности и утрате возможности ее взыскания и, как следствие, к образованию безнадежной к взысканию дебиторской задолженности в областной бюджет. Также необходимо установить порядок возврата денежных средств

физическим и юридическим лицам в случаях осуществления ими платежей, являющихся источниками формирования доходов.

Отчет утвержден решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 21 (183) от 02.10.2018).

Отчет направлен в Законодательное Собрание Тверской области, Губернатору Тверской области.

Отчет и информационное письмо направлены в Министерство финансов Тверской области. Министерству предложено рассмотреть вопросы: о внесении дополнений в Порядок № 157-па с целью приведения его в соответствие с Бюджетным кодексом РФ; об отмене приказа Министерства финансов Тверской области от 28.12.2011 № 40-нп; о целесообразности утверждения Методик (внесение дополнений и изменений в них) по согласованию с Министерством финансов Тверской области в целях повышения качества прогнозирования поступлений доходов (повышения реалистичности расчета прогноза доходов и тем самым соблюдения принципа достоверности бюджета, установленного статьей 37 Бюджетного кодекса РФ), а также единообразного установления методов (алгоритмов) расчета прогноза и оснований, устанавливающих платежи, по одинаковым видам доходов.

Информационные письма направлены девяти главным администраторам – объектам экспертно-аналитического мероприятия. В них содержится информация о выявленных нарушениях и недостатках в методиках прогнозирования доходов и приказах об осуществлении бюджетных полномочий по администрированию главными администраторами доходов (порядках организации работы по осуществлению бюджетных полномочий по администрированию доходов), а также предложения:

- в целях повышения качества прогнозирования поступлений доходов (повышения реалистичности расчета прогноза доходов и тем самым соблюдения принципа достоверности бюджета, установленного статьей 37 Бюджетного кодекса РФ) внести изменения и дополнения в Методики, в том числе привести их в соответствие с Общими требованиями;

- в целях повышения качества администрирования доходных источников, совершенствования претензионно-исковой работы и, соответственно, дополнительной мобилизации неналоговых доходов внести изменения и дополнения в действующие Приказы, в том числе привести их в соответствие с Порядком № 157-па.

Аудитор

Н.И. Яковлева