

**Информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия
«Анализ и оценка расходов на финансирование и материально-техническое
обеспечение деятельности мировых судей в 2012–2017 годах» (параллельно со
Счетной палатой Российской Федерации)»**

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено в соответствии со статьями 157, 268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьями 9, 16 закона Тверской области «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пунктом 8 плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2018 год, утвержденного приказом от 20.12.2017 № 84, пунктом 8.2 плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на I полугодие 2018 года, утвержденного приказом от 29.12.2017 № 85 (с изм. от 01.02.2018 № 16), приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 22.02.2018 № 23 «О проведении экспертно-аналитического мероприятия», решением о проведении Счетной палатой Российской Федерации и Контрольно-счетной палатой Тверской области параллельного экспертно-аналитического мероприятия от 28.02.2018.

Сроки проведения мероприятия: с 26.02.2018 по 27.08.2018 года.

Основные выводы по результатам экспертно-аналитического мероприятия:

1. В Тверской области созданы 83 судебных участка и 83 должности мировых судей. По среднему количеству жителей на один судебный участок (15624,1 чел.) Тверская область занимает 17-е место среди регионов ЦФО.

Деятельность мирового судьи обеспечивается его аппаратом. Финансовое и материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей (за исключением обеспечения денежного вознаграждения и денежного поощрения мировых судей, других выплат, предусмотренных для судей федеральными законами, которые осуществляются через органы Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации) осуществляется за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных в областном бюджете Тверской области.

Осуществление мероприятий кадрового, финансового, материально-технического, информационного и иного характера, направленных на создание условий для полного и независимого осуществления правосудия, отнесено к основным функциям Главного управления региональной безопасности Тверской области (далее – Главное управление).

2. Расходы на обеспечение деятельности мировых судей и их аппаратов имели тенденцию роста до 2017 года. Объем бюджетных ассигнований на 2017 год утвержден в законе о бюджете в сумме 234 149,4 тыс. руб., при этом увеличение расходов на эти цели по сравнению с 2012 годом (190 386,8 тыс. руб.) составило 43 762,6 тыс. рублей.

2.1. Расходы на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда составляют порядка 70% (доля указанных расходов в 2012 году составила 73,2% и снизилась до 68,3% в 2017 году).

2.2. В объеме расходов, связанных с закупками, наиболее значительна статья расходов на оплату услуг связи (включая услуги почтовой связи), рост которых в 2017 году относительно 2012 года составил 1,9 раза (с 17 392,4 тыс. руб. до 33 224,6 тыс. руб.). При этом оплата услуг, оказанных ФГУП «Почта России», увеличилась с 15 571,9 тыс. руб. в 2012 году до 30 511,0 тыс. руб. в 2017 году, что

обусловлено ростом тарифов и увеличением количества рассматриваемых дел мировыми судьями.

2.3. В исследуемом периоде наблюдается увеличение расходов, связанных с арендной платой за пользование имуществом, более чем в 2 раза (с 5 610,4 тыс. руб. в 2012 году до 11 950,9 тыс. руб. в 2017 году).

3. В 2017 году на правах аренды предоставлены помещения, в которых размещены 28 судебных участков. Расчетная стоимость аренды одного квадратного метра отличается значительно: минимальная стоимость в 2017 году – 69,19 руб., максимальная – 464,84 руб., с разрывом в 6,7 раза. Наибольшая стоимость одного квадратного метра сложилась по аренде помещений, находящихся в частной собственности; наименьшая – в федеральной собственности.

4. В оперативном управлении Главного управления находятся 6 зданий, в которых размещен 31 судебный участок (23 судебных участка города Твери и Калининского района Тверской области расположены в одном здании).

В нарушение ч.1 ст.131 ГК РФ, нормативных правовых актов, действовавших в различный период времени в сфере государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, Главным управлением не обеспечена государственная регистрация права оперативного управления нежилых помещений общей площадью 323,7 кв. м по адресу: Тверская обл., г. Кувшиново, ул. Советская, д. 55.

5. В исследуемом периоде в объеме осуществленных закупок товаров, работ и услуг для обеспечения деятельности мировых судей преимущественны закупки у единственного поставщика, доля которых превышает 80%, что обусловлено особенностями структуры расходов на закупки, где значительна доля почтовых услуг, арендных платежей и коммунальных услуг.

6. Выборочный анализ соблюдения нормативов при осуществлении закупок на 2017 год для обеспечения деятельности мировых судей показал превышение утвержденных нормативов при приобретении бумаги (на 14%), конвертов (в 2 раза), что увеличило расходы на канцелярские принадлежности на 494,9 тыс. рублей. Тем самым не было обеспечено соблюдение принципа экономности, что не отвечает требованиям статьи 34 Бюджетного кодекса РФ.

7. При утверждении нормативных затрат на приобретение основных средств на обеспечение функций Главного управления в формулах расчета не учтены сроки эксплуатации основных средств (принтеров, многофункциональных устройств и копировальных аппаратов (оргтехники), металлодетекторов, систем кондиционирования), что не соответствует требованиям п.16 Общих правил определения нормативных затрат¹, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 13.10.2014 № 1047.

8. В исследуемом периоде наблюдается устойчивая положительная динамика количества рассматриваемых дел мировыми судьями. Нагрузка по рассмотрению дел в 2017 году по сравнению с 2012 годом увеличилась в среднем на 78,5%, по значительной части судебных участков (39 из 83 участков) превышает среднюю по области.

¹ Общие правила определения нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами и муниципальных органов, включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения.

Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия утвержден решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 19 (181) от 30.08.2018).

Отчет направлен в Законодательное Собрание Тверской области и Губернатору Тверской области. В адрес Главного управления региональной безопасности Тверской области направлено информационное письмо с рекомендациями рассмотреть возможность осуществления структурных преобразований аппаратов мировых судей, оптимизации ресурсного обеспечения деятельности мировых судей в отношении расходов по услугам почтовой связи и арендной платы; по пересмотру нормативных затрат и их соблюдению при осуществлении закупок; зарегистрировать право оперативного управления нежилых помещений.