

Информация об исполнении областного бюджета Тверской области за I полугодие 2018 года

Заключение об исполнении областного бюджета Тверской области за I полугодие 2018 года подготовлено Контрольно-счетной палатой Тверской области в соответствии со статьей 13 закона Тверской области «О Контрольно-счетной палате Тверской области» и пунктом 4 плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2018 год, утвержденного приказом от 20.12.2017 № 84.

Сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия: с 06.08.2018 по 30.08.2018.

Отчет об исполнении областного бюджета Тверской области за первое полугодие 2018 года утвержден распоряжением Правительства Тверской области от 20.08.2018 № 373-рп и направлен в Контрольно-счетную палату Тверской области.

При подготовке заключения использована отчетность об исполнении областного бюджета Тверской области по состоянию на 1 июля 2018 года, представленная Правительством Тверской области в Контрольно-счетную палату Тверской области (письмо от 06.08.2018 № 24/5028-06-ТЖ) в соответствии с постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 26.12.2009 № 1332-П-4, с учетом уточненной отчетности по состоянию на 01.07.2018, представленной письмом Министерства финансов Тверской области от 23.08.2018 № 02-31/6479-ИС.

Доходы за I полугодие 2018 года поступили в сумме 27 316 746,6 тыс. руб., или 49,7% к утвержденным годовым бюджетным назначениям (54 992 891,2 тыс. руб.). По сравнению с аналогичным периодом 2017 года доходов поступило больше на 1 850 594,0 тыс. руб., или на 7,3%. Налоговых и неналоговых доходов поступило 22 096 856,2 тыс. руб., или 52,4% годовых назначений, что больше по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года на 2 395 081,8 тыс. руб., или на 12,2%. Безвозмездные поступления составили 5 219 890,4 тыс. руб., или 40,8 % годовых назначений, что меньше по сравнению с первым полугодием 2017 года на 544 487,8 тыс. руб., или на 9,4%.

Расходы областного бюджета за I полугодие 2018 года исполнены в сумме 24 035 520,7 тыс. руб., или на 40,3% к годовым бюджетным ассигнованиям (59 677 418,1 тыс. руб.) и 40,1% к ассигнованиям сводной бюджетной росписи с изменениями (59 909 093,4 тыс. руб.). По итогам исполнения бюджета в отчетном периоде сложился профицит в сумме 3 281 225,9 тыс. рублей.

Наиболее низкий уровень исполнения (менее 30% к утвержденным годовым бюджетным ассигнованиям) в отчетном периоде сложился по расходам на обслуживание государственного долга, жилищно-коммунальное хозяйство, общегосударственные вопросы и здравоохранение.

В I полугодии исполнение расходов на осуществление закупок для обеспечения государственных нужд, предусмотренных в законе о бюджете по видам расходов «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» и «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности», составило 2 062 236,3 тыс. руб. – 18,9% от бюджетных ассигнований (10 864 747,5 тыс. руб.). Ниже среднего уровня исполнены расходы на закупки по девяти главным распорядителям, из них менее чем на 10% от утвержденных ассигнований – по пяти главным распорядителям (Отделу записей актов гражданского состояния – 1,4%; Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства – 4,5%; Министерству здравоохранения – 8,3%; Министерству природных ресурсов и экологии – 9,1%; Главному управлению архитектуры и градостроительной деятельности – 9,2%). Анализ системы планирования закупок показывает ненадлежащее исполнение полномочий

государственными заказчиками: смещение сроков размещения заказа на II полугодие с многочисленными корректировками планов-графиков приводит к сокращению сроков выполнения работ до конца текущего финансового года и создает риски снижения качества их выполнения.

В нарушение п. п. «б» п. 5 распоряжения Правительства Тверской области от 14.12.2017 № 419-рп Дирекцией территориального дорожного фонда Тверской области не обеспечено по состоянию на 01.07.2018 заключение государственных контрактов на весь предусмотренный объем ремонтных работ. Госконтракты на выполнение работ по капремонту и ремонту автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения и сооружений на них заключены на общую сумму 572 816,2 тыс. руб., или 28,2% от предусмотренных средств (2 031 046,5 тыс. руб.).

Согласно плану-графику закупок Министерства здравоохранения на 2018 год закупки на сумму 682 063,1 тыс. руб. (41,1% от совокупного годового объема закупок) планируется осуществить в III и IV кварталах, что создает риски неполного освоения Министерством выделенных бюджетных ассигнований в 2018 году и свидетельствует о нарушении п. п. «а» п. 5 распоряжения Правительства Тверской области от 14.12.2017 № 419-рп, которым предусмотрено осуществление процедуры определения поставщиков в объеме не менее 80,0% совокупного годового объема закупок, проводимых конкурентными способами в срок до 01.07.2018 года.

Расходы на реализацию 25 государственных программ Тверской области за I полугодие 2018 года исполнены в сумме 23 842 297,7 тыс. руб., или на 41,1% к утвержденным бюджетным ассигнованиям. Ниже среднего уровня сложилось исполнение по 16 государственным программам, из них менее чем на 30% от годовых бюджетных ассигнований по 8 программам:

по направлению социально-экономического развития – новое качество жизни («Жилищно-коммунальное хозяйство и энергетика Тверской области» – 6,2%; «Молодежь Верхневолжья» – 9,4%; «Развитие туристской индустрии в Тверской области» – 22,9%; «Управление природными ресурсами и охрана окружающей среды Тверской области» – 28,4%);

по направлению – инновационное развитие и модернизация экономики («Развитие промышленного производства и торговли в Тверской области» – 11,6%; «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» – 23,7%);

по направлению – эффективное государство («Сохранение, популяризация и государственная охрана культурного наследия Тверской области» – 16,9%; «Управление имуществом и земельными ресурсами Тверской области, совершенствование системы государственных закупок региона» – 28,6%).

При утвержденном объеме бюджетных ассигнований на 2018 год на реализацию на территории Тверской области мероприятий, осуществляемых по направлениям приоритетных программ и проектов, в сумме 1 772 623,7 тыс. руб. (расчетно) исполнение расходов на эти цели в I полугодии составило 24 407,1 тыс. рублей. Не исполнялись расходы на реализацию мероприятий приоритетных проектов в сфере образования в сумме 1 380 285,8 тыс. руб.:

85 536,8 тыс. руб. – на финансовое обеспечение мероприятий по созданию детских технопарков «Кванториум» (приоритетный проект «Доступное дополнительное образование для детей»);

24 005,4 тыс. руб. – на разработку и распространение в системах среднего профессионального, высшего образования новых образовательных технологий и форм организации образовательного процесса (приоритетный проект «Подготовка высококвалифицированных специалистов и рабочих кадров с учетом современных стандартов и передовых технологий»);

15 525,4 тыс. руб. – на проведение капитального ремонта и приобретение оборудования в целях обеспечения односменного режима обучения в

общеобразовательных организациях (приоритетный проект «Современная образовательная среда»);

1 255 218,2 тыс. руб. – на реализацию мероприятий по содействию созданию новых мест в общеобразовательных организациях (приоритетный проект «Современная образовательная среда»).

Отсутствует исполнение расходов на реализацию приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» в сумме 338 710,1 тыс. руб. (предоставление субсидий на поддержку муниципальных программ формирования современной городской среды осуществляется в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств местного бюджета).

Исполнение расходов областного бюджета Тверской области на реализацию адресной инвестиционной программы Тверской области за I полугодие 2018 года составило в сумме 417 407,6 тыс. руб., или 7,9% от утвержденных законом годовых бюджетных ассигнований (5 313 818,4 тыс. руб.). По состоянию на 01.07.2018 адресная инвестиционная программа Тверской области, утвержденная постановлением Правительства Тверской области от 16.03.2018 № 70-пп (в ред. от 28.06.2018), не приведена в соответствие с назначениями, утвержденными законом Тверской области от 13.06.2018 № 23-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»: в постановлении объем финансирования АИП на 2018 год составляет в сумме 5 099 707,3 тыс. руб., что меньше бюджетных ассигнований, предусмотренных законом, на сумму 214 111,1 тыс. рублей.

В нарушение п. 5 распоряжения Правительства Тверской области от 14.12.2017 № 419-рп государственными заказчиками по строительству областных объектов АИП не обеспечено по состоянию на 01.07.2018 заключение госконтрактов на весь предусмотренный объем капитальных вложений:

государственным заказчиком по строительству объектов социально-культурного и жилищно-коммунального назначения (ГКУ «Тверьоблстройзаказчик») принято бюджетных обязательств на 2018 год всего на сумму 193 439,9 тыс. руб., что составляет 7,9% годового лимита капитальных вложений (2 422 414,2 тыс. руб.);

государственным заказчиком по строительству объектов дорожного хозяйства (ГКУ «Дирекция ТДФ») принято бюджетных обязательств на 2018 год всего на сумму 776 449,1 тыс. руб., что составляет 80,6% от годового лимита капитальных вложений (963 888,3 тыс. руб.).

В нарушение ч. 4 ст. 10.2 закона Тверской области от 26.07.2005 № 94-ЗО «О межбюджетных отношениях в Тверской области», предусматривающей распределение субсидий на инвестиционные программы между муниципальными образованиями Тверской области не позднее 1 января текущего финансового года, по состоянию на 01.07.2018 не распределены субсидии на инвестиционные программы между муниципальными образованиями Тверской области в объеме 236 567,4 тыс. руб., или 12,3% от утвержденных годовых назначений, в том числе по отраслям:

- Образование – 173 217,3 тыс. руб., или 11,5%;

- Культура – 16 922,4 тыс. руб., или 100%;

- Жилищно-коммунальное хозяйство – 46 427,7 тыс. руб., или 15,6%.

В отчетном периоде из областного бюджета предоставлено межбюджетных трансфертов другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в сумме 7 400 437,5 тыс. руб., или 44,3% от законодательно утвержденного объема бюджетных ассигнований на данные цели (16 687 058,2 тыс. руб.).

По состоянию на 01.07.2018 государственный долг Тверской области составил 19 445 450,6 тыс. руб., или 77,4% от верхнего предела государственного долга Тверской области, установленного статьей 30 закона Тверской области «Об областном бюджете

Тверской области на 2018 и на плановый период 2019 и 2020 годов». По состоянию на 01.07.2018 просроченная задолженность по государственному долгу отсутствует.

Заключение об исполнении областного бюджета Тверской области за I полугодие 2018 года утверждено решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 19 (181) от 30.08.2018). Документ направлен в адрес Законодательного Собрания Тверской области (исх. № 878 от 31.08.2018) и Губернатору Тверской области (исх. № 879 от 31.08.2018).

Председатель

Т.В. Ипатова