

Информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ эффективности установленных долей софинансирования инвестиционных программ за счет средств областного бюджета Тверской области на 2018 год»

Контрольно-счетной палатой Тверской области проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ эффективности установленных долей софинансирования инвестиционных программ за счет средств областного бюджета Тверской области на 2018 год».

Основные результаты экспертно-аналитического мероприятия

Начиная с 2012 года размер предоставляемой субсидии муниципальным образованиям Тверской области на софинансирование инвестиционных программ определяется в соответствии с ежегодно устанавливаемыми Правительством Тверской области долями софинансирования расходов за счет средств областного бюджета. Методика определения указанных долей утверждена постановлением Правительства Тверской области от 10.04.2012 № 157-пп.

В результате внесения изменений в методику определения доли софинансирования инвестиционных программ за счет средств областного бюджета Тверской области постановлением Правительства Тверской области от 21.03.2018 № 78-пп в 2018 году по сравнению с 2017 годом для 4 районов Тверской области доля софинансирования за счет областного бюджета возросла, для 12 районов уменьшилась.

В период с 2014 года по 2016 год объем бюджетных инвестиций в части объектов муниципальной собственности ежегодно сокращался. Наибольший объем бюджетных ассигнований на реализацию адресной инвестиционной программы Тверской области (в части объектов муниципальной собственности) (далее – АИП) за последние 7 лет предусмотрен в 2018 году – 1 927 515,9 тыс. руб., что практически в 10 раз больше объема, предусмотренного в 2016 году (201 289,4 тыс. руб.).

Следует отметить, что областные исполнительные органы государственной власти Тверской области, осуществляющие координацию и регулирование деятельности в соответствующей отрасли, не осуществляют оценку потребности муниципальных образований в объектах социальной и инженерной инфраструктуры и объемах бюджетных инвестиций, а также не определяют приоритетность направлений субсидирования.

В результате, как правило, в течение года первоначально утвержденный объем субсидий увеличивается в связи с поступившими заявками от администраций муниципальных образований.

В период 2012–2017 годов наиболее активно реализовывались инвестиционные программы (проекты) в следующих муниципальных образованиях: Калининском, Конаковском, Кимрском, Кашинском, Ржевском, Старицком, Лихославльском, Максатихинском районах, г. Твери.

Муниципальные образования Весьегонского, Краснохолмского районов, ЗАТО Солнечный за период 2012–2017 годов ни разу не получали субсидии на реализацию инвестиционных проектов. Муниципальные образования Молоковского, Пеновского, Селижаровского, Удомельского районов были включены в АИП на 2013 год только в части разработки генеральных планов поселений. Причем из указанных районов только Удомельскому району доля

софинансирования была определена в 2012–2016 годах менее 80% (в 2017 году – 84%), остальным – более 80% (до 89,8%).

Наиболее востребованным направлением субсидирования является жилищно-коммунальное хозяйство – 40 объектов из 51 (78,4%) в 2017 году, 4 объекта (66,7%) в 2016 году, 8 объектов (53,3%) в 2015 году, 35 объектов (61,4%) в 2014 году.

В 2017 году доля софинансирования за счет областного бюджета в размере 80% и выше определена по 39 муниципальным районам (городам), что составляет 90,7% всех муниципальных районов (43 района, включая ЗАТО). По 4 муниципальным районам (г. Тверь, г. Торжок, Калининский район, ЗАТО Солнечный) доля софинансирования составляла менее 80% (72,1%, 77,5%).

В АИП на 2017 год включен 51 инвестиционный проект, реализуемый в 18 муниципальных районах Тверской области, с объемом бюджетных ассигнований в сумме 1 121 744,7 тыс. рублей. Кассовый расход составил в сумме 478 742,5 тыс. руб., или 42,7% от запланированного объема субсидий, что на 643 002,2 тыс. руб. меньше. Причинами предоставления субсидий в меньшем объеме являются: экономия средств по результатам муниципальных торгов, нарушение подрядчиками условий муниципальных контрактов (сроков, графиков), необходимость корректировки проектной документации, возникшая в процессе строительства, не распределенный по муниципальным проектам объем субсидий составил в сумме 35 436 тыс. рублей.

Из 18 муниципальных районов (городов), на территории которых реализовывались муниципальные инвестиционные проекты, включенные в АИП на 2017 год, 16 районов с долей софинансирования за счет местного бюджета в размере 20% и менее (кроме Калининского района и г. Твери).

Для включения муниципальных объектов в АИП на 2018 год муниципальными образованиями 24 районов (городов) области представлено 60 заявок, из которых конкурсными комиссиями отклонено 16 заявок. При этом требования, установленные пунктами 16, 22, 23 Порядка проведения конкурса, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 18.03.2014 № 126-пп, при рассмотрении заявок муниципальных образований соблюдались не в полной мере.

Отсутствие положительных заключений государственных экспертиз по проектно-сметной документации ведет к позднему размещению муниципального заказа на выполнение строительных работ и создает риски неосвоения выделенных бюджетных средств. Учитывая то, что по отрасли «Образование» предусмотрены субсидии из федерального бюджета, недостижение показателей, установленных соглашениями о предоставлении субсидий, заключенными с Министерством образования и науки РФ, повлечет возврат средств из областного бюджета Тверской области в доход федерального бюджета.

В нарушение ч. 4 ст. 10.2 закона Тверской области от 26.07.2005 № 94-ЗО «О межбюджетных отношениях в Тверской области» нераспределенный по муниципальным проектам объем субсидий составил в 2017 году в сумме 35 436 тыс. руб., в 2018 году (по состоянию на 01.06.2018) – 406 579,4 тыс. рублей.

Из 14 проектов, получивших положительное заключение государственной экспертизы, дальнейшее строительство в 2018 году запланировано только по 5 объектам.

В связи с тем, что проведение конкурсного отбора инвестиционных программ (проектов) на 2018 год не завершено, отсутствовала возможность проанализировать в динамике стимулирующее значение для муниципальных образований установленных на 2018 год долей софинансирования инвестиционных программ за счет средств областного бюджета Тверской области на 2018 год, что не позволило в полной мере оценить их эффективность.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия Контрольно-счетной палатой Тверской области предложено:

1. Исполнительным органам государственной власти Тверской области, осуществляющим координацию и регулирование деятельности в соответствующей отрасли адресной инвестиционной программы Тверской области:

1.1. При планировании расходов бюджетных средств на реализацию адресной инвестиционной программы Тверской области:

- определить приоритетные направления субсидирования адресной инвестиционной программы Тверской области;

- осуществлять оценку потребности муниципальных образований в объектах социальной и инженерной инфраструктуры.

1.2. При рассмотрении заявок муниципальных образований для предоставления субсидий на разработку проектной документации по инвестиционному проекту учитывать реальную возможность дальнейшей реализации проекта.

2. Принять меры к привлечению для участия в конкурсе инвестиционных программ (проектов) большего числа муниципальных образований Тверской области.

3. При рассмотрении заявок муниципальных образований обеспечить соблюдение требований, установленных пунктами 16, 22, 23 Порядка проведения конкурса по определению инвестиционных программ (проектов), подлежащих софинансированию за счет субсидий из областного бюджета Тверской области в рамках адресной инвестиционной программы Тверской области, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 18.03.2014 № 126-пп.

Заключение по результатам экспертно-аналитического мероприятия утверждено решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 17(179) от 12.07.2018) и направлено в Законодательное Собрание Тверской области и Губернатору Тверской области.