

Информация о результатах финансово-экономической экспертизы проекта закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»

Контрольно-счетная палата Тверской области на основании статьи 16 закона Тверской области от 20.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области» и решения Совета Законодательного Собрания Тверской области от 17.05.2018 № 614 подготовила заключение на проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее – законопроект, проект закона).

Проект закона предусматривает увеличение доходов областного бюджета на 2018 год по группе доходов 2 «Безвозмездные поступления» на сумму 1 246 726,8 тыс. руб., из них: 189 632,0 тыс. руб. – дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов; 584 988,8 тыс. руб. – межбюджетные трансферты на финансовое обеспечение дорожной деятельности; 332 811,4 тыс. руб. – субсидии и иные межбюджетные трансферты, связанные с реализацией мероприятий по отрасли здравоохранения. На плановый период 2019 года предусматривается увеличение доходов и расходов на 230 020,9 тыс. руб. за счет иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета на создание дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования.

Расходы областного бюджета на 2018 год по отношению к бюджетным ассигнованиям, утвержденным законом Тверской области от 27.12.2017 № 85-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», увеличены на 1 623 093,7 тыс. рублей. Увеличение расходов осуществляется по 10 разделам бюджетной классификации, при этом в абсолютном выражении основной объем приходится на национальную экономику и здравоохранение. Предусматривается также перераспределение бюджетных ассигнований по разделам (подразделам) и программным мероприятиям.

Дефицит областного бюджета на 2018 год предлагается увеличить на 376 366,9 тыс. руб. (или на 8,7%) за счет остатков средств областного бюджета на 01.01.2018 года. Планируемый дефицит областного бюджета в сумме 4 684 526,9 тыс. руб. составит 11,1% от объема доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений, что не превышает предельный показатель дефицита – 15%, установленный пунктом 2 статьи 92¹ Бюджетного кодекса РФ.

При проведении экспертизы установлено, что в законопроекте не учтено увеличение доходных источников в соответствии со следующими распоряжениями Правительства РФ:

- от 12.04.2018 № 659-р «Об утверждении распределения иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых из резервного фонда Правительства Российской Федерации бюджетам субъектов Российской Федерации в целях внедрения в 2018 году медицинских информационных систем, соответствующих устанавливаемым Минздравом России требованиям, в медицинских организациях государственной и муниципальной систем здравоохранения, оказывающих первичную медико-санитарную помощь» (Тверской области распределено 78 000 тыс. руб.);

- от 28.04.2018 № 823-р «Об утверждении распределения иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, предоставляемых в 2018 году из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение мероприятий по созданию детских технопарков «Кванториум» в рамках реализации приоритетного проекта «Доступное дополнительное образование для детей»

государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» (Тверской области распределено 69 799,4 тыс. руб.);

- от 15.03.2018 № 427-р «Об утверждении распределения иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых в 2018 году из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации за счет бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации в целях развития паллиативной медицинской помощи» (Тверской области распределено 57 594,2 тыс. руб.).

Соответственно, требуется уточнение (увеличение) бюджетных назначений по группе доходов 2 «Безвозмездные поступления» в целях соблюдения принципа достоверности бюджета (реалистичность расчета доходов бюджета), установленного статьей 37 Бюджетного кодекса РФ.

Кроме того, в общем объеме прогноза доходов не учтены отдельные фактические поступления неналоговых доходов (9 доходных источников на общую сумму 51 618,4 тыс. руб. по состоянию на 01.05.2018). Отсутствие в законопроекте прогнозных назначений по отдельным неналоговым доходам, по которым поступили доходы, свидетельствует о необходимости повышения качества прогнозирования данных доходных источников.

В целом, в структуре расходов областного бюджета 2018 года законопроектом предусматривается увеличение объема межбюджетных трансфертов, предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы РФ, на сумму 932 024,8 тыс. руб., в том числе в форме субсидий местным бюджетам – 901 029,6 тыс. руб., из них:

- на проведение капитального ремонта объектов теплоэнергетических комплексов муниципальных образований Тверской области – в сумме 75 718,6 тыс. руб.;

- на капитальный ремонт и ремонт улично-дорожной сети муниципальных образований Тверской области – в сумме 657 098,6 тыс. рублей.

При этом на момент подготовки заключения КСП Перечень расходных обязательств муниципальных образований Тверской области, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, в целях софинансирования которых предоставляются субсидии из областного бюджета, не предусматривает софинансирование расходных обязательств на проведение капремонта объектов теплоэнергетических комплексов муниципальных образований.

Представленный законопроект предусматривает изменение общих объемов бюджетных ассигнований на реализацию 11 государственных программ Тверской области. Общий объем программных расходов в законопроекте увеличивается на 1 433 451,7 тыс. руб. (на 2,5%). В то же время в пояснительной записке к законопроекту информация об изменении расходов по госпрограммам не содержит увязки с целевыми показателями госпрограмм, что не позволяет оценить результативность планируемых расходов. В целях реализации законопроекта потребуются разработка и принятие нормативных правовых актов Тверской области, в том числе предусматривающих внесение изменений в государственные программы Тверской области.

Бюджетные ассигнования на реализацию адресной инвестиционной программы Тверской области (далее – АИП) на 2018 год увеличены на сумму 895 755 тыс. руб., или на 20,3%, по сравнению с ассигнованиями, утвержденными законом Тверской области от 27.12.2017 № 85-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов». На 2019 год бюджетные ассигнования увеличиваются на сумму 618 484,9 тыс. руб., или на 22,4% по сравнению с утвержденными назначениями.

Изменения объемов бюджетных ассигнований предлагается осуществить по отраслям «Социальный комплекс», «Образование», «Газовое хозяйство», «Дорожное хозяйство». При этом в нарушение п.10 Порядка формирования адресной инвестиционной программы Тверской области по отрасли «Дорожное хозяйство» (утв. постановлением Администрации Тверской области от 16.02.2009 № 35-па) в отсутствие

утвержденной проектной документации включены в АИП для выполнения строительно-монтажных работ следующие объекты с общим объемом капитальных вложений на 2018 год в сумме 158 481,7 тыс. руб.:

- реконструкция моста через р. Глубочица у д. Хитино на автодороге общего пользования регионального значения Осташков – Волговерховье в Осташковском районе (38 481,7 тыс. руб.);

- реконструкция моста через р. Береза у п. Мирный на 1 км автодороги общего пользования межмуниципального значения Мирный – Васьково в Оленинском районе (20 000 тыс. руб.);

- реконструкция путепровода через Октябрьскую железную дорогу в г. Вышний Волочек (100 000 тыс. руб.).

В соответствии с п. 13 Порядка формирования адресной инвестиционной программы Тверской области по отрасли «Дорожное хозяйство» объекты государственной собственности Тверской области для выполнения проектной документации включаются в Программу при наличии пояснительной записки с отражением проблемного поля, обоснованием социальной и экономической эффективности объекта и технического задания на проектирование объекта, в котором указана предполагаемая (предельная) стоимость объекта. Отсутствие указанных документов по объектам проектирования в составе пояснительной записки не позволило определить необходимость проведения проверки инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств областного бюджета, направляемых на капитальные вложения.

Контрольно-счетная палата Тверской области рекомендует Законодательному Собранию Тверской области рассмотреть проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» с учетом замечаний и предложений, отраженных в заключении.

Заключение на проект закона утверждено решением Коллегии КСП Тверской области (протокол № 11 (173) от 21.05.2018) и направлено в адрес Законодательного Собрания Тверской области (исх. № 463/01-06 от 21.05.2018).

Председатель

Т.В. Ипатова