

Информация о результатах экспертизы государственной программы Тверской области «Сохранение, популяризация и государственная охрана культурного наследия Тверской области» на 2018-2023 годы

Контрольно-счетной палатой Тверской области на основании статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статей 9, 16 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пункта 3 плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2018 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 20.12.2017 № 84, приказа Контрольно-счетной палаты Тверской области от 15.01.2018 № 3 «О проведении в 2018 году экспертизы государственных программ Тверской области, планируемых к реализации с 2018 года» подготовлено заключение на государственную программу Тверской области «Сохранение, популяризация и государственная охрана культурного наследия Тверской области» на 2018–2023 годы, утвержденную постановлением Правительства Тверской области от 29.12.2017 № 466-пп.

Государственная программа Тверской области «Сохранение, популяризация и государственная охрана культурного наследия Тверской области» на 2018–2023 годы (далее – Госпрограмма, ГП) утверждена на 80 календарных дней позже срока, установленного п. 65 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Тверской области (далее – Порядок № 545-пп), утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 24.09.2012 № 545-пп.

Общий объем финансирования Госпрограммы составляет 612 042,0 тыс. руб., в т.ч. на 2018 год – 268 680,0 тыс. руб., на 2019 год – 68 524,4 тыс. руб., на 2020–2023 годы – 68 709,4 тыс. руб. ежегодно.

Источниками финансирования Госпрограммы являются средства областного и федерального бюджетов.

Главный администратор Госпрограммы – Главное управление по государственной охране объектов культурного наследия Тверской области (далее – Главное управление), администраторы – Архивный отдел Тверской области (далее – Архивный отдел), Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области.

В нарушение требований п. 12 Порядка № 545-пп, п. 3 распоряжения Правительства РФ от 29.02.2016 № 326-р в Госпрограмме не учтены отдельные приоритетные направления развития в сфере сохранения культурного наследия, определенные:

- Основами государственной культурной политики, утвержденными Указом Президента РФ от 24.12.2014 № 808;

- Стратегией государственной культурной политики на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.02.2016 № 326-р.

Госпрограммой не предусмотрены средства на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия в 2019–2023 годах, что не позволит:

- реализовать один из основных приоритетов государственной политики, определенный пп. «а» п. 15 Госпрограммы, – проведение ремонтно-

реставрационных работ на приоритетных объектах культурного наследия Тверской области;

- в полной мере достигнуть цели Госпрограммы по сохранению целостной историко-культурной среды, что не отвечает требованиям пп. «ж» п. 2 Порядка № 545-пп.

Динамика изменения значений показателей цели «Доля объектов культурного наследия, находящихся в удовлетворительном состоянии, от общего числа объектов культурного наследия» и «Доля объектов культурного наследия, в отношении которых проводились мероприятия по государственной охране, от общего числа объектов культурного наследия», а также отдельных показателей задач и мероприятий за период реализации Госпрограммы (2018–2023 годы) свидетельствует о том, что на территории Тверской области проводится недостаточная работа по сохранению и государственной охране объектов культурного наследия.

Это может привести к ухудшению состояния объектов культурного наследия Тверской области, а также создает риски их повреждения, разрушения или уничтожения, изменения облика и интерьера, нарушения установленного порядка их использования.

Значение показателя «Доля объектов культурного наследия, находящихся в удовлетворительном состоянии, от общего числа объектов культурного наследия» на 2018 год, установленное в Госпрограмме (41,5%), не соответствует значению данного показателя, установленному в Плане мероприятий («дорожной карте») (33,1%) «Изменения, направленные на повышение эффективности сферы культуры Тверской области» (далее – Дорожная карта), утвержденном распоряжением Правительства Тверской области от 28.03.2013 № 127-рп.

Госпрограмма состоит из 4 подпрограмм, включая обеспечивающую подпрограмму. Реализация Госпрограммы предполагает решение 7 задач, выполнение 27 мероприятий, в т.ч. 6 мероприятий, обеспеченных финансированием, 21 административного мероприятия.

Достижение цели, решение задач и выполнение мероприятий характеризуют 62 показателя.

Для расчета значений 15 показателей (93,7%), характеризующих достижение цели и решение задач, в качестве источника данных используется методика главного администратора (администратора) Госпрограммы, что не в полной мере отвечает требованиям п. 37.1 Порядка № 545-пп. Кроме того, использование одного источника данных для расчета показателей может оказать негативное влияние на их достоверность.

По 8 показателям, характеризующим решение задач и выполнение мероприятий Госпрограммы, значения на 2018–2023 годы установлены ниже фактических значений по итогам 2016 года, либо на уровне (ниже уровня) плановых значений 2017–2022 годов, установленных государственной программой Тверской области «Государственная охрана объектов культурного наследия Тверской области» на 2017–2022 годы, что может свидетельствовать о занижении плановых значений показателей на 2018–2023 годы.

В результате проведенного анализа Госпрограммы установлены несоответствия отдельных ее положений требованиям Порядка № 545-пп:

- для решения Задачи 2 Подпрограммы 1 «Популяризация и пропаганда деятельности по сохранению объектов культурного наследия Тверской области»

предусмотрено одно административное мероприятие, что не отвечает требованиям пп. «г» п. 13.3 Порядка № 545-пп;

- в 2019–2023 годах в рамках Подпрограммы 1 «Сохранение и популяризация объектов культурного наследия» фактически будет осуществляться реализация одной задачи и одного мероприятия по популяризации и пропаганде деятельности, что не отвечает требованиям пп. «а» и «в» п. 13.3 Порядка № 545-пп;

- отдельные мероприятия Госпрограммы имеют общую формулировку и не содержат конкретных действий, что не отвечает требованиям пп. «з» и «и» п. 2 Порядка № 545-пп;

- отсутствует взаимосвязь показателей цели, отдельных задач и мероприятий от объема их финансирования, что противоречит требованиям пп. «г» п. 13 Порядка № 545-пп;

- отдельные показатели решения задач и выполнения мероприятий Госпрограммы не отвечают критериям адекватности, объективности и сопоставимости, установленным пп. «а», «в» и «ж» п. 14 Порядка № 545-пп, а также требованиям пп. «м», «л» п. 2 Порядка № 545-пп;

- обеспечивающая подпрограмма Главного управления не содержит системы административных мероприятий, направленной на создание условий для достижения цели Госпрограммы, что не соответствует требованиям пп. «д» п. 2 Порядка № 545-пп;

- в приложении 2 к Госпрограмме отсутствует методика расчета двух показателей;

- в приложении 3 к Госпрограмме в качестве мер по преодолению негативных последствий рисков указаны конкретные мероприятия, включение которых в Госпрограмму позволит минимизировать существующие риски реализации Госпрограммы;

- в текстовой части Госпрограммы надлежащим образом не раскрыт механизм и мониторинг ее реализации, что не соответствует требованиям п.п. 67-68 Порядка № 545-пп;

- в разделе II Госпрограммы отсутствует раздел, посвященный управлению реализацией Госпрограммы, оценке выполнения плана реализации Госпрограммы и принятию мер по обеспечению его выполнения.

Приведенные в Госпрограмме формулировки мероприятий 1.001 и 1.002 Задачи 1.1 имеют расхождения с наименованиями соответствующих целевых статей расходов, предусмотренных законом Тверской области от 27.12.2017 № 85-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

Кроме того, по тексту Госпрограммы имеются технические замечания и ошибки, которые требуют устранения.

Заключение по результатам экспертизы государственной программы Тверской области «Сохранение, популяризация и государственная охрана культурного наследия Тверской области» на 2018–2023 годы утверждено Коллегией Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 7 (169) от 20.03.2018).

В соответствии с решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской заключение направлено:

- заместителю Председателя Правительства Тверской области, отвечающему за вопросы координации деятельности по разработке и реализации документов стратегического планирования социально-экономического развития Тверской области (исх. № 271/05-01 от 22.03.2018);

- в Главное управление по государственной охране объектов культурного наследия Тверской области с целью внесения изменений в Госпрограмму и в Дорожную карту с учетом замечаний и предложений, изложенных в заключении (исх. № 272/05-01 от 22.03.2018).

Аудитор

Н.М. Волкова