

**Информация о результатах экспертизы проекта закона Тверской области
«О Территориальной программе государственных гарантий бесплатного
оказания гражданам на территории Тверской области медицинской помощи
на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»**

Контрольно-счетная палата Тверской области на основании статьи 16 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области» и решения Совета Законодательного Собрания Тверской области от 16.01.2018 № 483 провела экспертизу проекта закона Тверской области «О Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории Тверской области медицинской помощи на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее – проект закона, проект Территориальной программы).

При проведении экспертизы проекта закона установлено следующее.

Проект закона Тверской области разработан в соответствии с Федеральным законом от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Закон № 323-ФЗ), Федеральным законом от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», Программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (далее – Федеральная программа), утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 08.12.2017 № 1492 (далее – Постановление № 1492).

Проект Территориальной программы внесен Правительством Тверской области на рассмотрение в Законодательное Собрание Тверской области 16.01.2018, что не соответствует сроку, установленному Постановлением № 1492 (до 30.12.2017).

Проект Территориальной программы в целом соответствует положениям Федеральной программы и письма Министерства здравоохранения РФ от 13.12.2017 № 11-7/10/2-8616 «О формировании и экономическом обосновании территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее – Письмо № 11-7/10/2-8616).

Проектом Территориальной программы в нарушение требований части 1 статьи 81 Закона № 323-ФЗ не предусмотрено оказание паллиативной медицинской помощи в амбулаторных условиях (в т.ч. на дому), что свидетельствует о нарушении таких основных принципов охраны здоровья, как соблюдение прав граждан в сфере охраны здоровья и обеспечение связанных с этими правами государственных гарантий, приоритет интересов пациента при оказании медицинской помощи, приоритет охраны здоровья детей, доступность и качество медицинской помощи, установленных пунктами 1–3, 6 статьи 4, статьями 5-7, 10 Закона № 323-ФЗ.

Общая стоимость проекта Территориальной программы на 2018–2020 годы составляет 58 264 998,5 тыс. рублей, в т.ч. за счет средств областного бюджета Тверской области – 13 929 603,4 тыс. рублей, средств обязательного медицинского страхования (далее – ОМС) – 44 335 395,1 тыс. рублей.

Объем финансового обеспечения проекта Территориальной программы соответствует объему бюджетных ассигнований, утвержденных законами Тверской

области от 27.12.2017 № 85-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», от 26.12.2017 № 80-ЗО «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

Проектом Территориальной программы:

- нормативы объема медицинской помощи (за исключением высокотехнологичной медицинской помощи) установлены на уровне средних нормативов объема медицинской помощи, утвержденных Федеральной программой;

- нормативы финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи установлены на уровне средних нормативов, утвержденных Федеральной программой, по всем видам медицинской помощи за исключением норматива финансовых затрат за счет средств ОМС на 2018 год на 1 обращение по поводу заболевания при оказании медицинской помощи в амбулаторных условиях, на 1 посещение с профилактическими и иными целями при оказании медицинской помощи в амбулаторных условиях (по указанным видам медицинской помощи норматив установлен выше, чем в Федеральной программе);

- подушевые нормативы финансирования соответствуют средним подушевым нормативам финансирования, установленным Федеральной программой.

Стоимость Территориальной программы на 1 жителя (1 застрахованное лицо) на 2018–2020 годы, указанная в приложении 3 к проекту Территориальной программы, определена без учета положений Письма № 11-7/10/2-8616, что привело к завышению данного показателя на 2018 год на сумму 293,3 руб., на 2019 год – на сумму 386,6 руб., на 2020 год – на сумму 495,4 рублей.

По результатам проведенного анализа целевых значений критериев доступности и качества медицинской помощи (далее – критерии), указанных в проекте Территориальной программы, установлено следующее:

- в нарушение положений части 1 статьи 81 Закона № 323-ФЗ разделов VIII, IX Федеральной программы в проекте Территориальной программы отсутствуют 3 показателя доступности и качества медицинской помощи (введены с 2018 года);

- целевые значения 22 критериев определены без учета фактически достигнутых значений показателей за 2016 год, а также без учета влияния объемов выделяемых финансовых средств на достижение показателей. Это привело к занижению целевых значений отдельных показателей, что не позволит дать оценку эффективности реализации Территориальной программы, а также эффективности деятельности медицинских организаций;

- целевые значения 4 критериев, установленных проектом Территориальной программы, не соответствуют целевым значениям показателей, установленных государственной программой Тверской области «Здравоохранение Тверской области на 2015–2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 14.10.2014 № 511-пп, Планом мероприятий «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности здравоохранения в Тверской области», утвержденным распоряжением Правительства Тверской области от 20.03.2013 № 116-рп.

Кроме того, по тексту проекта Территориальной программы выявлены технические ошибки и замечания.

По результатам проведенной экспертизы Контрольно-счетной палатой Тверской области Законодательному Собранию Тверской области рекомендовано рассмотреть проект закона Тверской области «О Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории Тверской области медицинской помощи на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» с учетом замечаний и предложений, изложенных в заключении.

Заключение на проект закона направлено в Законодательное Собрание Тверской области (исх. № 35/05-01 от 22.01.2018).

Аудитор

Н.М. Волкова