



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ

170100 г. Тверь, ул. Советская, д.33, тел. 344-292, факс 344-292

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам анализа государственной программы Тверской области «Государственное регулирование цен (тарифов) в Тверской области» на 2017–2022 годы

Заключение подготовлено в соответствии со статьей 16 закона Тверской области «О Контрольно-счетной палате Тверской области».

Основание проведения мероприятия: статья 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статья 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пункт 2 плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2017 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 19.12.2016 № 64, приказ Контрольно-счетной палаты Тверской области от 11.01.2017 № 3.

При проведении экспертизы и подготовке заключения использованы следующие документы:

Государственная программа Тверской области «Государственное регулирование цен (тарифов) в Тверской области» на 2017–2022 годы, утвержденная постановлением Правительства Тверской области от 30.12.2016 № 459-пп.

Результаты экспертизы:

Государственная программа Тверской области «Государственное регулирование цен (тарифов) в Тверской области» на 2017–2022 годы утверждена постановлением Правительства Тверской области от 30.12.2016 № 459-пп.

Утверждение государственной программы позднее 10 октября года, предшествующего году начала срока реализации государственной программы, противоречит требованиям п. 65 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Тверской области, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 12.09.2012 № 545-пп (в ред. от 30.08.2016 г.) (далее – Порядок № 545-пп).

Администратором государственной программы «Государственное регулирование цен (тарифов) в Тверской области» на 2017–2022 годы (далее – Госпрограмма, программа) определено Главное управление «Региональная энергетическая комиссия» Тверской области. Целью государственной программы является повышение эффективности государственного регулирования цен (тарифов) на товары (работы, услуги) в Тверской области.

Показателями результативности данной цели в Госпрограмме определены (согласно приложению 1):

- степень соответствия темпов роста регулируемых тарифов на электрическую энергию для населения и приравненных к нему категориям потребителей, установленных ГУ РЭК Тверской области, предельным уровням тарифов, утвержденных Федеральной

антимонопольной службой, плановое значение на 2017 год – 100% с сохранением индикатора на весь период реализации программы;

- степень соответствия темпов роста регулируемых розничных цен на газ, установленных ГУ РЭК Тверской области, прогнозным уровням роста цен на газ природный для категории потребителей «население», одобренных Правительством РФ, плановое значение на 2017 год – 100% с сохранением индикатора на весь период реализации программы;

- доля установленных цен (тарифов) на основании представленных материалов, содержащих экономическое обоснование изменения цен (тарифов), носящих заявительный характер, относительно количества представленных для рассмотрения в ГУ РЭК Тверской области, плановое ежегодное значение – 100%;

- степень соответствия изменения (прироста) платы граждан за коммунальные услуги в среднем по всем муниципальным образованиям Тверской области индексу изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в среднем по Тверской области, утвержденному Правительством РФ, плановое ежегодное значение – 100%;

- доля оспоренных в судебном порядке тарифных решений из общего количества утвержденных тарифных решений ГУ РЭК Тверской области, плановое ежегодное значение – 2,24%;

- отношение количества установленных тарифных решений без нарушения сроков рассмотрения к общему количеству заявлений организаций об установлении тарифов, плановое ежегодное значение – 100%.

При этом такой целевой показатель как степень соответствия темпов роста регулируемых тарифов на электрическую энергию для населения и приравненных к нему категориям потребителей, установленных ГУ РЭК Тверской области, предельным уровням тарифов, утвержденных Федеральной антимонопольной службой, не отражен в паспорте Госпрограммы, но указан в приложениях 1 и 2 к Госпрограмме.

Предлагаем привести в соответствие.

Объем ресурсного обеспечения госпрограммы «Государственное регулирование цен (тарифов) в Тверской области» на 2017–2022 годы определен в ежегодной сумме 40848,3 тыс. рублей. Объем финансирования программы в 2017–2019 годах соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным законом Тверской области от 29.12.2016 № 105-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

Госпрограмма состоит из 2 подпрограмм: подпрограммы 1 «Совершенствование государственного регулирования цен (тарифов) в Тверской области» и обеспечивающей подпрограммы. Следует отметить, что в данной государственной программе доля расходов на содержание Главного управления «Региональная энергетическая комиссия» Тверской области, предусмотренных в ежегодной сумме 38888,3 тыс. руб., составляет **95,2%** общего объема финансового обеспечения программы.

Из 15 мероприятий, предусмотренных подпрограммой 1, финансовыми ресурсами обеспечены только 2 мероприятия: проведение независимой экспертизы цен (тарифов) при подготовке тарифных решений (1600 тыс. руб. в год) и сопровождение системы автоматизации регионального государственного регулирования цен (тарифов) (360 тыс. руб. в год).

Следует отметить, что ни один из представленных в Госпрограмме показателей реализации цели и 3 задач подпрограммы 1 не зависит от объема финансирования Госпрограммы, что не согласуется с требованиями подпункта «г» п. 13 Порядка № 545-пп,

предусматривающего наличие взаимосвязи бюджетных ассигнований с конечными результатами реализации государственной программы.

Следует отметить, что механизм реализации госпрограммы в текстовой части не раскрыт. Пункты 21–39 раздела II Госпрограммы «Механизм управления и мониторинга реализации государственной программы» дублируют положения пунктов 67–77 Порядка № 545-пп без привязки к конкретным подпрограммам, задачам, мероприятиям, администратору и исполнителям, что делает программу обезличенной и не позволяет установить, каким образом будут реализованы мероприятия.

В этой связи **предлагаем** внести изменения в Госпрограмму в части изложения конкретного механизма ее реализации.

В паспорте программы и приложении 2 к программе **имеются технические ошибки**, требующие исправления:

- подпункт «б» пункта 21 паспорта программы после слова «государственной» дополнить словом «программой»;
- в приложении 2 привести в соответствие нумерацию граф.

Выводы:

По результатам анализа государственной программы Тверской области «Государственное регулирование цен (тарифов) в Тверской области» на 2017–2022 годы установлена несогласованность с требованиями подпункта «г» п. 13 Порядка № 545-пп в части отсутствия взаимосвязи бюджетных ассигнований с конечными результатами реализации государственной программы и пункта 65 в части обеспечения администратором Госпрограммы срока утверждения программы.

Механизм реализации Госпрограммы не раскрыт: пункты 21–39 раздела II «Механизм управления и мониторинга реализации государственной программы» дублируют положения пунктов 67–77 Порядка № 545-пп без привязки к конкретным подпрограммам, задачам, мероприятиям, администратору и исполнителям, что делает программу обезличенной и не позволяет установить, каким образом будет реализовано то или иное мероприятие.

В паспорте Госпрограммы не указан целевой показатель, отраженный в приложениях 1 и 2 к Госпрограмме, имеются технические ошибки, требующие исправления.

Предложения:

1. Направить заключение заместителю председателя Правительства Тверской области, отвечающему за вопросы координации деятельности по разработке и реализации документов стратегического планирования Тверской области и координирующему и контролирующему деятельность Главного управления «Региональная энергетическая комиссия» Тверской области.

2. Направить заключение в Главное управление «Региональная энергетическая комиссия» Тверской области и предложить инициировать внесение изменений в Госпрограмму с учетом замечаний и предложений, изложенных в заключении.

Аудитор

Н.В.Губанова

Утверждено решением Коллегии
Контрольно-счетной палаты Тверской
области, протокол от 13.02.2016 № 5(136)