



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ
170100, г. Тверь, ул. Советская, д. 33, тел. 34-42-92, факс 34-42-92

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2016 год»

Заключение подготовлено на основании статьи 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», решения Совета Законодательного Собрания Тверской области от 14.12.2016 № 109.

При проведении экспертизы и подготовки заключения использованы следующие представленные документы:

1. Распоряжение Правительства Тверской области от 12.12.2016 № 440-рп «О реализации права законодательной инициативы».

2. Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О законе Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2016 год».

3. Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2016 год».

4. Пояснительная записка к проекту закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2016 год».

5. Финансово-экономическое обоснование к проекту закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2016 год».

6. Перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих принятию, изменению, признанию утратившими силу в связи с принятием закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2016 год».

Результаты экспертизы:

Представленным на экспертизу проектом закона «О внесении изменений в закон Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2016 год» (далее – законопроект) предусматривается:

• **увеличение** доходной части бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области (далее – ТФОМС ТО) на 2016 год на 157 680,8 тыс. руб., или 1,4% к бюджетным ассигнованиям, утвержденным законом Тверской области от 23.12.2015 № 133-ЗО «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2016 год» (далее – Закон № 133-ЗО);

• **увеличение** расходной части бюджета ТФОМС ТО на 2016 год на 157 680,8 тыс. руб., или 1,4% к бюджетным ассигнованиям, утвержденным Законом № 133-ЗО;

• **увеличение** общего размера средств нормированного страхового запаса ТФОМС ТО (далее – НСЗ) на 2016 год на 675 000,0 тыс. руб.

Законопроектом предлагается **изложить в новой редакции** следующие приложения к Закону № 133-ЗО:

• приложение 1 «Перечень главных администраторов доходов бюджета ТФОМС Тверской области на 2016 год» в связи с направлением в 2016 году из бюджета ФФОМС иных межбюджетных трансфертов на дополнительное финансовое обеспечение оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной медицинской помощи, включенной в базовую программу ОМС федеральными государственными учреждениями;

• приложение 3 «Доходы бюджета ТФОМС Тверской области на 2016 год» в связи добавлением дополнительных статей доходов и изменением сумм планируемых доходов;

• приложение 4 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета ТФОМС Тверской области по разделам, подразделам, целевым статьям и группам видам расходов классификации расходов бюджетов на 2016 год» в связи с увеличением объема расходной части бюджета, введением дополнительных целевых статей.

В результате рассмотрения представленного законопроекта установлено следующее:

1. Представленным законопроектом предусматривается увеличение доходной части бюджета ТФОМС ТО на 2016 год до 11 765 079,2 тыс. руб., что больше на 157 680,8 тыс. руб. объема доходов, утвержденных на 2016 год Законом № 133-ЗО (11 607 398,4 тыс. руб.), в том числе за счет:

а) **Увеличения доходов** на 162 998,5 тыс. руб. по следующим статьям доходной части бюджета:

• доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства – на 1 067,5 тыс. руб.;

• штрафы, санкции, возмещение ущерба – на 7 261,4 тыс. руб.;

• прочие неналоговые доходы – на 0,6 тыс. руб.;

• межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам – на 9 000,0 тыс. руб.;

• межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на дополнительное финансовое обеспечение оказания специализированной, в

том числе высокотехнологичной медицинской помощи, включенной в базовую программу ОМС – на 145 669,0 тыс. руб.

Представленное законопроектом увеличение доходов бюджета ТФОМС ТО вносится на основании:

1) фактических поступлений за январь-август 2016 года налоговых и неналоговых на сумму 20 994,1 тыс. руб., что на 8 329,5 тыс. руб. больше утвержденных бюджетных ассигнований (12 664,6 тыс. руб.);

2) фактических поступлений за январь-август 2016 года иных межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на дополнительное финансовое обеспечение оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной медицинской помощи, включенной в базовую программу ОМС на сумму 145 669,0 тыс. руб. (в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 02.08.2016 № 747 – для федеральных государственных учреждений);

3) фактических поступлений за январь-август 2016 года иных межбюджетных трансфертов на осуществление единовременных компенсационных выплат медицинским работникам на сумму 18 000,0 тыс. руб., что на 9 000,0 тыс. руб. больше утвержденных бюджетных ассигнований (9 000,0 тыс. руб.).

При этом следует отметить, что вносимое законопроектом увеличение доходов на 162 998,5 тыс. руб. по сравнению с кассовым исполнением по данным оперативного отчета об исполнении бюджета ТФОМС ТО по доходам за январь-октябрь 2016 года, представленного в Контрольно-счетную палату Тверской области письмом от 23.11.2016 за № 1565 (далее – оперативный отчет), **меньше на 3 531,3 тыс. руб.**

б) **Уменьшения доходов** по статье «Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет» на 5 317,7 тыс. руб. (перечислено в январе – августе 2016 года в соответствии с ч. 5 ст. 242 Бюджетного кодекса РФ в бюджет Федерального фонда ОМС – 62 945,3 тыс. руб., в областной бюджет Тверской области – 520,4 тыс. руб.).

При этом следует отметить, что вносимое законопроектом уменьшение доходов на 5 317,7 тыс. руб. по сравнению с кассовым исполнением по данным оперативного отчета **меньше на 1 491,1 тыс. руб.**

2. Представленным законопроектом предусматривается **увеличение** расходной части бюджета ТФОМС ТО на 2016 год до 11 816 781,2 тыс. руб., что больше на 157 680,8 тыс. руб. объема расходов, утвержденных на 2016 год Законом № 133-ЗО (11 659 100,4 тыс. руб.).

Законопроектом предлагается **увеличить** бюджетные ассигнования по расходам раздела «Здравоохранение» на общую сумму 157 680,8 тыс. руб., в том числе:

а) на реализацию государственных функций в области здравоохранения на 148 680,8 тыс. руб., из них:

145 669,0 тыс. руб. - на дополнительное финансовое обеспечение оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной медицинской помощи, включенной в базовую программу ОМС (для федеральных государственных учреждений);

3 011,8 тыс. руб. – на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории субъектов РФ (в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования) за счет иных источников

(налоговые и неналоговые доходы бюджета ТФОМС ТО, не подлежащие возврату в бюджеты других уровней).

б) на осуществление единовременных выплат медицинским работникам на 9 000,0 тыс. руб.

3. Превышение расходной части (11 816 781,2 тыс. руб.) над доходной частью бюджета ТФОМС ТО (11 765 079,2 тыс. руб.) на 51 702,0 тыс. руб. обусловлено наличием неиспользованного остатка средств на указанную выше сумму на едином счете бюджета по состоянию на 01.01.2016.

4. Предлагаем уточнить доходы, и соответственно расходы бюджета ТФОМС ТО по состоянию на первое число месяца рассмотрения законопроекта в Законодательном Собрании Тверской области.

5. Часть 1 статьи 7 «Нормированный страховой запас ТФОМС Тверской области» изложена в новой редакции в связи с увеличением размера нормированного страхового запаса на 675 000,0 тыс. руб., общий размер которого составит 1 975 000,0 тыс. руб.

6. В случае принятия законопроекта расходные обязательства, установленные Территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории Тверской области медицинской помощи на 2016 год, утвержденной законом Тверской области от 02.02.2016 № 1-ЗО, за счет средств обязательного медицинского страхования не будут соответствовать бюджетным ассигнованиям, предлагаемых к утверждению законопроектом, что нарушает принципы, установленные статьями 14, 65 Бюджетного кодекса РФ.

Данный нормативный правовой акт включен в перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих принятию, изменению, признанию утратившими силу в связи с принятием законопроекта.

Выводы:

Контрольно-счетная палата Тверской области рекомендует Законодательному Собранию Тверской области рассмотреть проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2016 год» с учетом замечаний и предложений, изложенных в настоящем заключении.

Председатель

Т.В. Ипатова