КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ
170100, г. Тверь, ул. Советская, д. 33, тел. 344-292, факс 344-292

З А К Л Ю Ч Е Н И Е
на проект закона Тверской области «О промышленной политике в Тверской области»

Заключение подготовлено в соответствии со статьей 16 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области» и решением Совета Законодательного Собрания Тверской области от 05.12.2016 № 106.

При проведении экспертизы и подготовке заключения использованы следующие представленные документы:

1. Распоряжение Губернатора Тверской области от 02.12.2016 № 911-рг «О реализации права законодательной инициативы».
2. Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О законе Тверской области «О промышленной политике в Тверской области».
3. Проект закона Тверской области «О промышленной политике в Тверской области».
4. Пояснительная записка к проекту закона Тверской области «О промышленной политике в Тверской области».
5. Перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих принятию, изменению, признанию утратившими силу в связи с принятием закона Тверской области «О промышленной политике в Тверской области».
6. Заключение об оценке регулирующего воздействия по проекту закона Тверской области «О промышленной политике в Тверской области».

Результаты экспертизы:

Представленный на экспертизу законопроект подготовлен во исполнение Федерального закона от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» (далее – Закон № 488-ФЗ) и определяет полномочия органов государственной власти Тверской области в сфере промышленной политики, устанавливает меры стимулирования деятельности в сфере промышленности и формы взаимодействия органов государственной власти Тверской области с органами местного самоуправления и хозяйственными субъектами в сфере промышленности.

Следует отметить, что законопроектом предлагается наделить Правительство Тверской области рядом полномочий по установлению:

порядка заключения специального инвестиционного контракта (п. 3 ч. 1 ст. 4);

функций и порядка деятельности Совета руководителей предприятий и организаций Тверской области (ч. 2 ст. 5);

дополнительных требований к индустриальным (промышленным) паркам и управляющим компаниям индустриальных (промышленных) парков, к промышленным кластерам и специализированным организациям промышленных кластеров (ч. 2 ст. 9);

порядка применения мер стимулирования деятельности в сфере промышленности к управляющим компаниям индустриальных (промышленных) парков и к субъектам деятельности в сфере промышленности, использующим объекты промышленной инфраструктуры, находящиеся в составе индустриальных (промышленных) парков, а также промышленных кластеров.

В связи с тем, что проекты указанных порядков в составе материалов к законопроекту не представлены, не представляется возможным оценить механизм реализации законопроекта в целом.

Согласно пояснительной записке, принятие данного проекта не потребует дополнительных финансовых расходов из областного бюджета Тверской области.

В проекте закона Тверской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» Министерству промышленности и информационных технологий Тверской области в рамках реализации государственной программы Тверской области «Развитие промышленного производства и информационных технологий Тверской области» на 2014–2019 годы» предусматриваются бюджетные ассигнования в сумме 102319,4 тыс. руб. ежегодно на осуществление следующих мер стимулирования деятельности в сфере промышленного производства:

- создание и функционирование «Промышленного портала Тверской области» – 500 тыс. руб.;
- создание и обеспечение деятельности фонда развития промышленности Тверской области в целях предоставления льготных займов субъектам деятельности в сфере промышленности на реализацию инвестиционных проектов – 48 300 тыс. руб.;
- предоставление юридическим лицам субсидий в целях возмещения затрат, связанных с уплатой процентов по кредитам, полученным на модернизацию и техническое перевооружение – 23 769,4 тыс. руб.;
- предоставление иных межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям Тверской области на реализацию мероприятий по строительству и (или) реконструкции объектов инфраструктуры монопрофильных муниципальных образований, необходимых для реализации новых инвестиционных проектов – 29 750 тыс. руб.

Для реализации указанных программных мероприятий потребуется принять следующие нормативные правовые акты:

порядок предоставления юридическим лицам субсидий в целях возмещения затрат, связанных с уплатой процентов по кредитам, полученным на модернизацию и техническое перевооружение;

порядок предоставление иных межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям Тверской области на реализацию мероприятий по строительству и (или) реконструкции объектов инфраструктуры монопрофильных муниципальных образований, необходимых для реализации новых инвестиционных проектов.

Также необходимо внести изменения в Порядок определения объема и предоставления субсидий из областного бюджета Тверской области некоммерческим организациям, учредителем которых является Тверская область, утвержденный постановлением Правительства Тверской области от 25.10.2016 № 326-пп.

При этом в Перечне нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих принятию, изменению, признанию утратившими силу в связи с принятием закона Тверской области «О промышленной политике в Тверской области», перечисленные документы отсутствуют.

Кроме того, по результатам экспертизы законопроекта имеются следующие предложения:

1. В пункте 3 части 1 статьи 4 законопроекта к полномочиям Правительства Тверской области отнесено заключение соглашений о реализации промышленной политики с Министерством промышленности и торговли Российской Федерации. В соответствии с пунктом 5 части 3 статьи 6 Закона № 488-ФЗ полномочие по заключению данного соглашения со стороны Российской Федерации отнесено к полномочиям уполномоченного органа, которым согласно пункту 15 статьи 3 является определенный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти в сфере промышленной политики.

В целях придания универсальности формулировке пункта 3 части 1 статьи 4 предлагаем изложить его в следующей редакции: «заключение соглашения о реализации промышленной политики с уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти в сфере промышленной политики».

2. Предлагаем изложить часть 1 статьи 9 законопроекта с учетом положений части 12 статьи 3 Закона № 488-ФЗ, которая устанавливает, что создание индустриальных парков осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации, а не федеральным законодательством. В противном случае данная формулировка не позволяет осуществлять правовое регулирование процедуры создания индустриальных парков законом Тверской области от 28.04.2010 № 41-ЗО «О мерах государственной поддержки при создании и развитии индустриальных парков и туристско-рекреационных парков» (далее – Закон № 41-ЗО). Между тем, из содержания Закона № 488-ФЗ не следует, что создание индустриальных парков осуществляется исключительно на основании процедуры, урегулированной федеральным законодательством, согласно статье 2 Закона № 488-ФЗ законы и иные нормативно-правовые акты субъекта РФ также отнесены к законодательству, регулирующему вопросы промышленной политики.

Следует отметить, что Закон № 488-ФЗ изменяет правовой статус индустриальных парков и вносит ряд изменений (в части определения понятия «индустриальный парк», установления требований к нему Правительством РФ, наделения исполнительных органов субъектов РФ правом на установление дополнительных требований к индустриальным паркам и т.д.), не содержащихся в законе Тверской области от 28.04.2010 № 41-ЗО «О мерах государственной поддержки при создании и развитии индустриальных парков и туристско-рекреационных парков». При этом Закон № 41-ЗО в Перечне нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих принятию, изменению, признанию утратившими силу в связи с принятием закона Тверской области «О промышленной политике в Тверской области», отсутствует.

Вывод:

Контрольно-счетная палата Тверской области рекомендует Законодательному Собранию Тверской области рассмотреть проект закона Тверской области «О промышленной политике в Тверской области» с учетом предложений, содержащихся в настоящем заключении.

Председатель **Т.В. Ипатова**

Хатунцева Н.И.
Максименков А.В.
34-92-49