



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ

170100, г. Тверь, ул. Советская, д. 33, тел. 344-292, факс 344-292

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О наделении органов местного самоуправления Тверской области отдельными государственными полномочиями Тверской области в сфере осуществления дорожной деятельности»

Заключение подготовлено в соответствии с законом Тверской области «О Контрольно-счетной палате Тверской области» и решением Совета Законодательного Собрания Тверской области от 05.12.2016 № 104.

При проведении экспертизы и подготовке заключения использованы следующие представленные документы:

1. Распоряжение Губернатора Тверской области от 02.12.2016 № 912-рг «О реализации права законодательной инициативы».

2. Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О законе Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О наделении органов местного самоуправления Тверской области отдельными государственными полномочиями Тверской области в сфере осуществления дорожной деятельности»».

3. Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О наделении органов местного самоуправления Тверской области отдельными государственными полномочиями Тверской области в сфере осуществления дорожной деятельности»».

4. Пояснительная записка к проекту закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О наделении органов местного самоуправления Тверской области отдельными государственными полномочиями Тверской области в сфере осуществления дорожной деятельности»».

5. Финансово-экономическое обоснование к проекту закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О наделении органов местного самоуправления Тверской области отдельными государственными полномочиями Тверской области в сфере осуществления дорожной деятельности»».

6. Перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О наделении органов местного самоуправления Тверской области отдельными государственными полномочиями Тверской области в сфере осуществления дорожной деятельности»».

Результаты экспертизы:

Представленным на экспертизу законопроектом предлагается внести в закон Тверской области от 03.02.2010 № 12-ЗО «О наделении органов местного самоуправления Тверской области отдельными государственными полномочиями

Тверской области в сфере осуществления дорожной деятельности» (далее – Закон № 12-ЗО) изменения, связанные с организацией ледовой переправы в зимний период для осуществления сообщения между ЗАТО «Солнечный» и городом Осташков.

В связи с этим законопроектом предлагается **дополнить:**

Перечень муниципальных образований Тверской области, органы местного самоуправления которых наделяются государственными полномочиями по содержанию автомобильных дорог общего пользования регионального или муниципального значения Тверской области – **муниципальным образованием ЗАТО «Солнечный»;**

Перечень автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Тверской области – **автомобильной дорогой межмуниципального значения «Подъезд к острову Городомля» (ЗАТО «Солнечный»),** государственные полномочия по содержанию которой передаются органам местного самоуправления муниципального образования ЗАТО «Солнечный». Протяженность автомобильной дороги 3 класса – 3,1 км, в т. ч. участок ледовой переправы – 2,65 км, участок грунтовой автомобильной дороги – 0,45 км.

Постановлением Правительства Тверской области от 02.12.2016 № 394-пп «О внесении изменений в постановление Администрации Тверской области от 10.02.2009 № 30-па» в Перечень автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Тверской области включена автомобильная дорога «Подъезд к острову Городомля (ЗАТО «Солнечный») Осташковского района протяженностью 3,1 км (в т.ч. участок ледовой переправы 2,65), которой присвоен 3-й класс.

Согласно пунктам 1, 3 статьи 3 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» зимники и **переправы по льду** наряду с путепроводами, трубопроводами, тоннелями, эстакадами **относятся к искусственным дорожным сооружениям,** являющимся технологической частью автомобильной дороги.

Законом № 12-ЗО утверждены Способ расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета Тверской области (далее – Способ расчета нормативов), и Методика распределения субвенций местным бюджетам на осуществление органами местного самоуправления государственных полномочий по содержанию автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Тверской области (приложение № 85 к Закону № 12-ЗО).

В соответствии со Способом расчета нормативов при определении объема субвенций учитывается стоимость содержания 1 км автомобильной дороги.

Классификация работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог утверждена приказом Министерства транспорта РФ от 16.11.2012 № 402.

Перечень работ по ремонту и содержанию ледовых переправ определяется Отраслевыми дорожными нормами ОДН 218.010-98 «Автомобильные дороги общего пользования. Инструкция по проектированию, строительству и эксплуатации ледовых переправ» (приняты приказом Федеральной дорожной службы РФ от 26 августа 1998 N 228). Указанные отраслевые дорожные нормы

содержат также **нормы денежных затрат на ремонт и содержание ледовых переправ** (приложение 10), **отличные от нормативов финансовых затрат для содержания автодорог.**

Однако представленный законопроект не содержит положений, предусматривающих корректировку приложения № 85 к Закону № 12-ЗО в части способов расчета финансового обеспечения передаваемых полномочий.

В этой связи **предлагаем дополнить приложение № 85 к Закону № 12-ЗО** положениями, предусматривающими:

способ расчета нормативов для определения объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам на осуществление государственных полномочий **по содержанию ледовых переправ;**

расчет объема субвенций на осуществление государственных полномочий **по содержанию ледовых переправ;**

определение объема субвенции конкретному местному бюджету на осуществление государственных полномочий по содержанию автомобильных дорог Тверской области 3 класса и **по содержанию ледовых переправ;**

определение итогового объема субвенций на осуществление переданных государственных полномочий.

В составе финансово-экономического обоснования к законопроекту представлен расчет денежных затрат **на содержание** автомобильной дороги «Подъезд к острову Городомля «(ЗАТО «Солнечный») в зимний период 2016 года на сумму 613,6 тыс. рублей. При этом указано, что расценки, применяемые в данном расчете соответствуют приложению 10 к ОДН 218.010-98.

Представленным расчетом денежных затрат предусматривается к применению 15 видов работ из 29, установленных Нормами денежных затрат на ремонт и содержание ледовых переправ. При этом обоснований для использования выбранных для расчета позиций не представлено.

Следует отметить, что согласно п.10.3. ОДН 218.010-98 нормы денежных затрат на ремонт и содержание ледовых переправ (приложение 10 к ОДН 218.010-98) рассчитаны в ценах 1984 года и могут быть использованы для определения сметной стоимости работ в текущих ценах с помощью индексов, учитывающих уровень инфляции.

Между тем в представленном расчете стоимость единицы работы по каждому виду работ приведена в ценах 2011 года. Обоснование индексов (от 125,9 по ремонту деревянных щитов для закрытия лунок до 5631,9 по установке дорожных знаков), использованных для перевода расценки 1984 года в цену 2011 года, не представлено.

Необходимо отметить, что в расчете допущены арифметические ошибки (по строкам 1; 7; 9; 10; 11; 12; 14; 15; 16; расчет НДС), которые привели к искажению общей суммы расходов в сторону уменьшения на 97,7 тыс. руб.

Кроме того, в указанном расчете нормативы **накладных расходов и сметной прибыли по большинству видов работ составляют 150% от прямых затрат**, обоснование размера применяемого норматива отсутствует.

Вместе с тем, в соответствии с Методическими рекомендациями по определению стоимости работ по содержанию автомобильных дорог федерального значения, утвержденными распоряжением Министерства транспорта РФ от 28.03.2014г. № МС-25-р, которые являются отраслевым сметным нормативом,

рекомендуемым для определения стоимости работ по содержанию автомобильных дорог федерального значения:

норматив накладных расходов на работы по содержанию автомобильных дорог федерального значения составляет **20% от прямых затрат**;

норматив сметной прибыли для определения стоимости работ по содержанию автомобильных дорог федерального значения составляет **15% от суммы прямых затрат и накладных расходов**.

В связи с этим, **предлагаем** представить обоснования примененных в расчете нормативов накладных расходов и сметной прибыли.

Расчет денежных затрат на содержание автодороги Подъезд к острову Городомля осуществлен исходя из стоимости содержания 1 км ледовой переправы, продолжительности содержания 5 месяцев (зимнее содержание), протяженности 3,1 км, **включая грунтовую дорогу протяженностью 0,45 км**.

Предлагаем расчет затрат на содержание автомобильной дороги протяженностью 0,45 км осуществить в соответствии со Способом расчета нормативов и Методикой распределения субвенций местным бюджетам на осуществление органами местного самоуправления государственных полномочий. При этом стоимость зимнего содержания 1 км дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Тверской области 3 класса для определения общего объема субвенций составляет: 2016 год – 26 231,24 руб.; 2017 год – 27 569,03 руб.; 2018 год – 29 002,62 руб.; 2019 год – 30 394,75 рублей.

Следует отметить, что в соответствии со Способом расчета нормативов расчетная стоимость содержания 1 км автомобильной дороги определяется исходя **из фактической стоимости зимнего и летнего содержания 1 км автомобильной дороги Тверской области в 2008 году** с применением индексов-дефляторов на соответствующий финансовый год, разрабатываемых Министерством экономического развития РФ.

Общий объем субвенций определялся с применением индексов-дефляторов: 2012 год – 1,060; 2013 год – 1,062; 2014 год – 1,053; 2015 год – 1,051; 2016 год – 1,066; 2017 год – 1,051; 2018 год – 1,052; 2019 год – 1,048.

Однако в расчете денежных затрат к законопроекту использованы следующие индексы-дефляторы: 2012 г. – 1,05; 2013 г. – 1,063; 2014 г. – 1,077; 2015 г. – 1,166; 2016 г. – 1,072.

Полагаем, что при определении объема субвенций на содержание ледовой переправы (2,65 км) и автомобильной дороги (0,45 км) следует **применить индексы-дефляторы, используемые при определении общего объема субвенций на содержание автомобильных дорог 3 класса**.

Законом Тверской области от 24.12.2015 № 142-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2016 год» на осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Тверской области в сфере дорожной деятельности предусмотрены субвенции в сумме 299 015,9 тыс. рублей.

Дополнительная потребность в средствах областного бюджета на содержание автомобильной дороги «Подъезд к острову Городомля (ЗАО «Солнечный»)» в расчете на ноябрь, декабрь 2016 года по представленным к законопроекту расчетам (с исключением технических и арифметических ошибок) составит 711,3 тыс. рублей.

При этом ст. 2 законопроекта предусмотрено вступление закона в силу со дня его официального опубликования, но не ранее дня вступления в силу закона Тверской области о внесении изменений в закон Тверской области от 24.12.2015 № 142-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2016 год».

Следует отметить, что на момент подготовки настоящего заключения проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2016 год», предусматривающий увеличение объема субвенций на осуществление государственных полномочий в сфере дорожной деятельности, в Законодательное Собрание Тверской области не внесен.

Учитывая, что рассматриваемый законопроект внесен в Законодательное Собрание Тверской области 05.12.2016 года, представляется необоснованным планирование расходов на ноябрь 2016 года.

В то же время в представленном финансово-экономическом обосновании отсутствует информация о потребности в средствах областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

Проектом закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» субвенции ЗАТО «Солнечный» на осуществление отдельных государственных полномочий Тверской области в сфере дорожной деятельности не предусмотрены.

Принятие внесенного законопроекта потребует увеличения объема субвенций на осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Тверской области в сфере дорожной деятельности на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

Общая протяженность автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Тверской области 3 класса, полномочия по содержанию которых с 01.01.2017 года будут переданы органам местного самоуправления Тверской области, составит 6 444,87 км, в т.ч. ледовая переправа – 2,65 км (в настоящее время – 6 441,77 км), тогда как в финансово-экономическом обосновании общая протяженность дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Тверской области 3 класса - 6 565,37 км.

С учетом вышеизложенного **предлагаем представить** уточненное финансово-экономическое обоснование к проекту закона и учесть замечания по финансовому обоснованию расходов при внесении соответствующих изменений в закон о бюджете.

Вывод:

Контрольно-счетная палата Тверской области рекомендует Законодательному Собранию Тверской области рассмотреть проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О наделении органов местного самоуправления Тверской области отдельными государственными полномочиями Тверской области в сфере осуществления дорожной деятельности» с учетом замечаний и предложений, изложенных в настоящем заключении.

Председатель

Т.В. Ипатова