



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ

170100, г. Тверь, ул. Советская, д. 33, тел. 344-292, факс 344-292

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Тверской области «О внесении изменений в Территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории Тверской области медицинской помощи на 2016 год»

Заключение подготовлено в соответствии со статьей 16 закона Тверской области «О Контрольно-счетной палате Тверской области», решением Совета Законодательного Собрания Тверской области от 16.12.2016 № 119.

При проведении экспертизы и подготовке заключения использованы следующие представленные документы:

1. Распоряжение Губернатора Тверской области «О реализации права законодательной инициативы» от 15.12.2016 № 966-рг.

2. Проект закона Тверской области «О внесении изменений в Территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории Тверской области медицинской помощи на 2016 год».

3. Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О законе Тверской области «О внесении изменений в Территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории Тверской области медицинской помощи на 2016 год».

4. Пояснительная записка к проекту закона Тверской области «О внесении изменений в Территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории Тверской области медицинской помощи на 2016 год».

5. Финансово-экономическое обоснование к проекту закона Тверской области «О внесении изменений в Территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории Тверской области медицинской помощи на 2016 год».

6. Перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием закона Тверской области «О внесении изменений в Территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории Тверской области медицинской помощи на 2016 год».

Результаты экспертизы:

Проект закона Тверской области «О внесении изменений в Территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории Тверской области медицинской помощи на 2016 год» (далее – законопроект), внесенный в порядке законодательной инициативы Губернатором Тверской области, разработан в связи с необходимостью приведения

Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории Тверской области медицинской помощи на 2016 год, утвержденной законом Тверской области от 02.02.2016 № 1-ЗО (далее – Территориальная программа), в соответствии с:

- законом Тверской области от 24.12.2015 № 142-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2016 год» (в редакции закона Тверской области от 24.10.2016 № 69-ЗО);

- законом Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2016 год» (в редакции закона Тверской области от 08.06.2016 № 36-ЗО);

- проектом закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2016 год», внесенным на рассмотрение в Законодательное Собрание Тверской области.

Представленным законопроектом предусматривается внесение изменений в Территориальную программу в части:

- объемов и источников финансирования Территориальной программы (паспорт Территориальной программы);

- перечня заболеваний и состояний, оказание медицинской помощи при которых осуществляется бесплатно, и категории граждан, оказание медицинской помощи которым осуществляется бесплатно (раздел III);

- нормативов объема медицинской помощи (раздел V);

- нормативов финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи, подушевых нормативов финансирования, порядка формирования и структуры тарифов на оплату медицинской помощи и способов ее оплаты (раздел VI);

- порядков и условий предоставления медицинской помощи, в том числе сроков ожидания медицинской помощи, предоставляемой в плановом порядке (раздел VII);

- нормативов объема медицинской помощи, оказываемой в соответствии с Территориальной программой (приложение 1);

- утвержденной стоимости Территориальной программы по источникам ее предоставления (приложение 3);

- утвержденной стоимости Территориальной программы по условиям ее предоставления (приложение 4);

- перечня медицинских организаций, участвующих в реализации Территориальной программы, в том числе Территориальной программы обязательного медицинского страхования (приложение 5);

- перечня лекарственных препаратов и изделий медицинского назначения, необходимых для оказания стационарной медицинской помощи, медицинской помощи в дневных стационарах всех типов, скорой, амбулаторно-поликлинической медицинской помощи в части неотложной медицинской помощи и стоматологической медицинской помощи (приложение 6);

- перечня лекарственных препаратов и изделий медицинского назначения, отпускаемых населению в соответствии с перечнем групп населения и категорий заболеваний, при амбулаторном лечении которых лекарственные препараты и изделия медицинского назначения отпускаются по рецептам врачей бесплатно (приложение 7).

При проведении экспертизы законопроекта установлено следующее.

1. В разделе «Объемы и источники финансирования» паспорта Территориальной программы законопроектом предусматривается **увеличение:**

- средств областного бюджета Тверской области **на 195,2 тыс. руб.** (до 4 571 642,7 тыс. руб.);

- средств обязательного медицинского страхования **на 56 312,2 тыс. руб.** (до 11 420 194,0 тыс. руб.).

Внесение изменений в паспорт Территориальной программы обусловлено:

- в части объема средств областного бюджета Тверской области в соответствии с законом Тверской области от 24.12.2015 № 142-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2016 год» (в редакции закона Тверской области от 24.10.2016 № 69-ЗО);

- в части объема средств обязательного медицинского страхования (далее – ОМС) в соответствии с законом Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2016 год» (в редакции закона Тверской области от 08.06.2016 № 36-ЗО), проектом закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2016 год».

В результате расходы бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области (далее – ТФОМС Тверской области) по разделу «Здравоохранение» на реализацию государственных функций в области здравоохранения **увеличиваются** на 154 899,4 тыс. руб., из них:

145 669,0 тыс. руб. – на дополнительное финансовое обеспечение оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной медицинской помощи, включенной в базовую программу ОМС (для федеральных государственных учреждений);

9 230,4 тыс. руб. – на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории субъектов РФ (в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования) за счет иных источников (налоговые и неналоговые доходы).

В тоже время следует отметить, что согласно письму Министерства здравоохранения РФ от 20.01.2016 № 11-9/10/-191 средства на обеспечение выполнения территориальным фондом ОМС своих функций, предусмотренные законом о бюджете территориального фонда ОМС по разделу 01 «Общегосударственные вопросы», **не включаются** в стоимость Территориальной программы, в том числе территориальной программы ОМС.

В рамках исполнения указанных требований, расходы на обеспечение выполнения ТФОМС Тверской области своих функций на сумму 98 587,2 тыс. руб. **исключены** из стоимости Территориальной программы.

Таким образом, стоимость Территориальной программы на 2016 год за счет средств ОМС **увеличивается** на 56 312,2 тыс. руб. (154 899,4 тыс. руб. – 98 587,2 тыс. руб.).

2. В абзаце 27 раздела III Территориальной программы законопроектом предлагается слова «при поступлении в образовательные учреждения и в период обучения в них» заменить словами «профилактических медицинских осмотров, в связи с занятиями физической культурой и спортом», что обусловлено внесением изменений в статью 3 закона Тверской области от 05.07.2012 № 54-ЗО «О регулировании отдельных вопросов охраны здоровья граждан в Тверской области».

Предлагаем слова «профилактических медицинских осмотров, в связи с занятиями физической культурой и спортом» изложить в следующей редакции «профилактические медицинские осмотры, в связи с занятиями физической культурой и спортом».

3. В разделе V «Нормативы объема медицинской помощи» законопроектом предлагается:

1) **Увеличить** объемы специализированной медицинской помощи в стационарных условиях (абзацы 10,11):

- в рамках базовой программы ОМС на 0,00279 случая госпитализации на 1 застрахованное лицо, в том числе для оказания высокотехнологичной помощи (далее ВМП) – на 0,0001 случая госпитализации на 1 застрахованное лицо, что обусловлено увеличением расходов на дополнительное финансовое обеспечение оказания специализированной помощи, в том числе ВМП, включенной в базовую программу ОМС (для федеральных государственных учреждений);

- за счет средств областного бюджета Тверской области для оказания ВМП на 0,00001 случая госпитализации на 1 жителя в связи с пересчетом стоимости ВМП по региональному тарифу.

2) **Уменьшить** объемы стоматологической помощи на 1,2 условных единиц трудозатрат (УЕТ) на одно посещение в связи с увеличением общего объема стоматологической помощи.

4. В разделе VI Территориальной программы законопроектом предлагается:

1) **Изменить** нормативы финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи за счет средств ОМС в связи с увеличением стоимости Территориальной программы ОМС на 2016 год на сумму 56 312,2 тыс. руб.

2) **Увеличить** подушевые нормативы финансового обеспечения, предусмотренные Территориальной программой (абзацы 11 и 12):

- за счет средств областного бюджета Тверской области на 0,1 руб. (до 3 488,7 руб. на 1 жителя);

- за счет средств ОМС на 41,8 руб. на 1 застрахованное лицо (до 8 480,7 руб.).

Кроме того, законопроектом предлагается раздел **добавить** абзацем о дополнительном финансовом обеспечении оказания специализированной помощи, в том числе ВМП, включенной в базовую программу ОМС, федеральными государственными учреждениями, в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 02.08.2016 № 747 «Об утверждении Правил направления в 2016 году из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования иных межбюджетных трансфертов на дополнительное финансовое обеспечение оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, федеральными государственными учреждениями».

5. В разделе VII Территориальной программы законопроектом предлагается **признать утратившим силу** абзац 3 пункта 2 в целях приведения в соответствие с Федеральным законом от 26.04.2016 № 112-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

Согласно федеральному закону полномочия по организации обеспечения лиц, больных гемофилией, муковисцидозом, гипофизарным нанизмом, болезнью Гоше, злокачественными новообразованиями лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей, рассеянным склерозом, лиц после трансплантации органов

и (или) тканей лекарственными препаратами осуществляют федеральные органы исполнительной власти.

6. В связи с увеличением объемов финансирования Территориальной программы за счет средств областного бюджета и ОМС законопроектом **внесены соответствующие изменения** в приложения 1, 3, 4 к Территориальной программе.

7. В приложение 5 «Перечень медицинских организаций, участвующих в реализации Территориальной программы, в том числе территориальной программы ОМС» **уточнены:**

- наименования медицинских организаций по строкам 80, 116;
- источники финансирования (ОМС, бюджет) по строкам 89, 90.

8. В приложение 6 «Перечень лекарственных препаратов и изделий медицинского назначения, необходимых для оказания стационарной медицинской помощи, медицинской помощи в дневных стационарах всех типов, скорой, амбулаторно-поликлинической медицинской помощи в части неотложной медицинской помощи и стоматологической медицинской помощи» внесены изменения в соответствии с протоколом заседания Формулярной комиссии Министерства здравоохранения Тверской области.

9. Наименование приложения 7 изложено в новой редакции «Перечень лекарственных препаратов и изделий медицинского назначения, отпускаемых населению в соответствии с перечнем групп населения и категорий заболеваний, при амбулаторном лечении которых лекарственные препараты и изделия медицинского назначения отпускаются по рецептам врачей бесплатно, **а также в соответствии с перечнем групп населения, при амбулаторном лечении которых лекарственные средства отпускаются по рецептам врачей с 50-процентной скидкой**» с целью приведения в соответствие с требованиями Федеральной программы и рекомендацией Министерства здравоохранения РФ, изложенной в письме от 01.03.2016 № 11-9/10/2-1179.

10. В случае уточнения доходов и расходов бюджета ТФОМС Тверской области на 2016 год по состоянию на 01.12.2016 в рамках рассмотрения законопроекта «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2016 год» (заключение от 16.12.2016 № 1041) **предлагаем** внести соответствующие изменения в Территориальную программу.

Вывод:

Контрольно-счетная палата Тверской области рекомендует Законодательному Собранию Тверской области рассмотреть проект закона Тверской области «О внесении изменений в Территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории Тверской области медицинской помощи на 2016 год» с учетом предложений, изложенных в настоящем заключении.

Председатель

Т.В. Ипатова

Машкова Л.И.
34-31-31
Максимова О.Н.
32-04-80