



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ

170100, г. Тверь, ул. Советская, д. 33, тел. 34-42-92, факс 34-42-92

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»

Заключение подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, законами Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области», от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», решением Совета Законодательного Собрания Тверской области от 16.11.2016 № 53.

При проведении экспертизы и подготовки заключения использованы следующие представленные документы:

1. Распоряжение Правительства Тверской области от 15.11.2016 № 415-рп «О реализации права законодательной инициативы».

2. Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О законе Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

3. Проект закона Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

4. Пояснительная записка к проекту закона Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2017 год и на плановый и на плановый период 2018 и 2019 годов».

5. Финансово-экономическое обоснование к проекту закона Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

6. Перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих принятию, изменению, признанию утратившими силу в связи с принятием закона Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

Результаты экспертизы:

Проект закона «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – законопроект) представлен Правительством Тверской области в Законодательное Собрание Тверской области одновременно с проектом закона «Об областном бюджете Тверской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», что соответствует пункту 11 статьи 145 Бюджетного кодекса РФ, пункту 2 статьи 16 Закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области».

Законопроект внесен в Законодательное Собрание Тверской области 15.11.2016, т.е. в срок, установленный пунктом 1 статьи 1 Закона Тверской области от 15.08.2016 № 64-ЗО «О внесении изменений в Закон Тверской области «О бюджетном процессе в Тверской области» и приостановлении действия его отдельных положений».

Согласно пункту 4.1. статьи 16 Закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области» Контрольно-счетная палата Тверской области проводит экспертизу бюджета внебюджетного фонда на основании расчетов, обосновывающих доходы и расходы бюджета внебюджетного фонда, представленных органом управления внебюджетного фонда.

В нарушение пункта 4.1. статьи 16 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области» законопроект представлен без расчетов, обосновывающих доходы и расходы бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

Расчеты и информация, обосновывающие доходы и расходы бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов представлены Территориальным фондом обязательного медицинского страхования (далее – Фонд) по запросу Контрольно счетной палаты Тверской области (исх. № 937 от 18.11.2016).

Законопроект составлен в соответствии с требованиями:

Бюджетного кодекса РФ;

Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»;

Федерального закона от 30.11.2011 № 354 «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения»;

Постановления Правительства РФ 05.05.2012 № 462 «О порядке распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования»;

Приказа Министерства финансов РФ от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации РФ»;

Приказа Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 01.12.2010 № 227 «О порядке использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования»;

Приказа Министерства финансов Тверской области от 09.03.2016 № 4-нп «О порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации в части относящейся к расходам областного бюджета Тверской области и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области».

Расчет показателей бюджета Фонда произведен:

1) С учетом:

- письма Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 27.09.2016 № 9106/21-2/н (далее – Письмо № 9106/21-2/и);

- письма Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 26.10.2016 № 7258/21-2/4552 «О нормативе расходов на 2017 год» (далее – Письмо № 7258/21-2/4552);

- проекта Постановления Правительства Российской Федерации «О программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (в редакции от 27.09.2016).

2) Исходя из численности граждан, застрахованных по обязательному медицинскому страхованию (далее – ОМС), полученной Фондом по данным персонифицированного учета по состоянию на 01.04.2016, в количестве 1 341,6 тыс. человек, в том числе неработающего населения – 808,4 тыс. человек (отчетная форма № 8 «Сведения о численности лиц, застрахованных по ОМС»).

Проект бюджета Фонда составлен в соответствии с требованиями пункта 4 статьи 169 Бюджетного кодекса РФ, пункта 1 статьи 16 Закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области» – сроком на три года: очередной финансовый год (2017 год) и на плановый период (2018 и 2019 годы).

Представленный законопроект содержит следующие основные характеристики бюджета Фонда, предлагаемые к утверждению:

на 2017 год:

- прогнозируемый общий объем доходов в сумме 12 487 911,2 тыс. руб., в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из Федерального фонда обязательного медицинского страхования в сумме 12 179 21,2 тыс. руб.;

- общий объем расходов в сумме 12 487 911,2 тыс. руб.;

- дефицит в сумме 0 тыс. руб.

на 2018 год:

- прогнозируемый общий объем доходов в сумме 12 775 873,7 тыс. руб., в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из Федерального фонда обязательного медицинского страхования в сумме 12 452 355,7 тыс. руб.;

- общий объем расходов в сумме 12 775 873,7 тыс. руб.;

- дефицит в сумме 0 тыс. руб.

на 2019 год:

- прогнозируемый общий объем доходов в сумме 13 162 071,5 тыс. руб., в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из Федерального фонда обязательного медицинского страхования в сумме 12 824 642,5 тыс. руб.;

- общий объем расходов в сумме 13 162 071,5 тыс. руб.;

- дефицит в сумме 0 тыс. руб.

Как видно из приведенных данных, бюджет Фонда на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов сформирован в соответствии с принципом сбалансированности бюджета по доходам и расходам.

Законопроектом предлагается к утверждению:

- перечень главных администраторов доходов бюджета Фонда на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов (приложение 1 к законопроекту);

- перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Фонда на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов (приложение 2 к законопроекту);

- доходы бюджета Фонда на 2017 год (приложение 3 к законопроекту);

- доходы бюджета Фонда на плановый период 2018 и 2019 годов (приложение 4 к законопроекту);

- распределение бюджетных ассигнований бюджета Фонда по разделам, подразделам, целевым статьям и группам видов расходов классификации расходов бюджетов на 2017 год (приложение 5 к законопроекту);

- распределение бюджетных ассигнований бюджета Фонда по разделам, подразделам, целевым статьям и группам видов расходов классификации расходов бюджетов на плановый период 2018 и 2019 годов (приложение 6 к законопроекту).

Экспертиза доходов и расходов бюджета Фонда проведена на основании финансово-экономического обоснования к законопроекту, расчетов и нормативно-методических документов, представленных Фондом по запросу Контрольно-счетной палаты Тверской области.

1. Доходы бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

1.1. Прогнозируемый общий объем доходов бюджета Фонда на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов полностью сформирован за счет безвозмездных поступлений.

Динамика изменения доходов бюджета Фонда представлена в таблице 1:

Таблица 1

Динамика доходов бюджета Фонда

тыс. руб.

Источники доходов	Утвержено на 2016 г.*	Предлагается законопроектом			Отклонения, в % к предыдущему году (+; -)		
		2017 год	2018 год	2019 год	2017 год	2018 год	2019 год
Налоговые и неналоговые доходы	12 664,6	-	-	-	-	-	-
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	225,6	-	-	-	-	-	-
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	12 321,9	-	-	-	-	-	-
Прочие неналоговые доходы	117,1	-	-	-	-	-	-
Безвозмездные поступления – всего	11 594 733,8	12 487 911,2	12 775 873,7	13 162 071,5	7,7	2,3	3,0
в том числе:							
- субвенции бюджетам территориальных фондов ОМС на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ	11 363 881,8	12 179 211,2	12 452 355,7	12 824 642,5	7,2	2,2	3,0
- межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам	9 000,0	-	-	-	-	-	-

Источники доходов	Утверж- дено на 2016 г.*	Предлагается законопроектом			Отклонения, в % к предыдущему году (+; -)		
		2017 год	2018 год	2019 год	2017 год	2018 год	2019 год
территориальных фондов ОМС на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам							
- прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов ОМС	280 000,0	308 700,0	323 518,0	337 429,0	10,3	4,8	4,3
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое значение, прошлых лет	- 58 148,0	-	-	-	-	-	-
Итого доходов:	11 607 398,4	12 487 911,2	12 775 873,7	13 162 071,5	7,6	2,3	3,0

* Законом Тверской области от 23.12.2015 № 133-30 (в ред. закона от 08.06.2016 № 36-30).

Как видно из приведенных в таблице данных, законопроектом предусматривается увеличение доходов бюджета Фонда **на 2017 год** на 880 512,8 тыс. руб., или 7,6%, по сравнению с утвержденными доходами на 2016 год (11 607 398,4 тыс. руб.), что обусловлено увеличением:

- на 815 329,4 тыс. руб., или 7,2% размера субвенции из Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – Федеральный фонд ОМС) на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов Российской Федерации;

- на 28 700,0 тыс. руб., или 10,3% прочих межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам территориальных фондов ОМС (поступления от других территориальных фондов ОМС субъектов РФ по межтерриториальным расчетам за медицинскую помощь, оказанную медицинскими организациями Тверской области гражданам, застрахованным на территории других субъектов РФ).

Прогнозируемый объем доходов бюджета Фонда **на 2018 год** по сравнению с предлагаемым на 2017 год (12 487 911,2 тыс. руб.) увеличится на 287 962,5 тыс. руб., или 2,3%, что обусловлено увеличением:

- на 273 144,5 тыс. руб., или 2,2% размера субвенции из Федерального фонда ОМС на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов Российской Федерации;

- на 14 818,0 тыс. руб., или 4,8% прочих межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам территориальных фондов ОМС (поступления от других территориальных фондов ОМС субъектов РФ по межтерриториальным расчетам за медицинскую помощь, оказанную медицинскими организациями Тверской области гражданам, застрахованным на территории других субъектов РФ).

Прогнозируемый объем доходов бюджета Фонда **на 2019 год** по сравнению с предлагаемым на 2018 год (12 775 873,7 тыс. руб.) увеличится на 386 197,8 тыс. руб., или 3,0%, что обусловлено увеличением:

- на 372 286,8 тыс. руб., или 3,0% размера субвенции из Федерального фонда ОМС на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов Российской Федерации;

- на 13 911,0 тыс. руб., или 4,3% прочих межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам территориальных фондов ОМС (поступления от других территориальных фондов ОМС субъектов РФ по межтерриториальным расчетам за медицинскую помощь, оказанную медицинскими организациями Тверской области гражданам, застрахованным на территории других субъектов РФ).

1.2. В целях финансового обеспечения расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при осуществлении полномочий Российской Федерации в сфере ОМС, переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с частью 1 статьи 6 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», из бюджета Федерального фонда ОМС предоставляются **субвенции**.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 № 462 утверждены Правила распределения, предоставления и расходования субвенций (далее – Правила) и методика распределения субвенций (далее – Методика) из бюджета Федерального фонда ОМС.

Согласно пункту 3 Правил распределение субвенций на очередной финансовый год утверждается федеральным законом о бюджете Федерального фонда ОМС на очередной финансовый год и на плановый период.

На момент проведения экспертизы законопроекта бюджет Федерального фонда ОМС на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов **не утвержден**.

Согласно Методике размер субвенции определяется исходя:

- из численности застрахованного по ОМС населения субъекта Российской Федерации на 1 апреля года, в котором рассчитывается субвенция на очередной финансовый год, по сведения Фонда;

- норматива финансового обеспечения базовой программы ОМС, установленного в Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам Российской Федерации медицинской помощи на год, на который рассчитывается субвенция;

- коэффициента дифференциации.

Следует отметить, что проект бюджета Федерального фонда ОМС на 2017 год рассматривается **без утвержденной** Правительством Российской Федерации Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

В Контрольно-счетную палату Тверской области Министерством здравоохранения Тверской области представлен проект текста Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2017 год (**в ред. по состоянию на 27.10.2016**), разосланный Министерством здравоохранения Российской Федерации в субъекты Российской Федерации.

В дальнейшем при проведении экспертизы законопроекта Контрольно-счетная палата Тверской области использовала проект Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов в редакции от 27.10.2016.

В финансово-экономическом обосновании к законопроекту представлены данные для расчета субвенции на финансовое обеспечение организации ОМС на территории Тверской области на 2017-2019 годы:

- численность застрахованного населения по состоянию на 01.04.2016 в количестве 1 341 574 человека, что **на 5 033 человек меньше**, чем было застраховано по состоянию на 01.04.2015 (1 346 607 человек);

- коэффициент дифференциации для Тверской области, рассчитанный в размере 1,0;

- подушевых нормативов финансирования базовой программы ОМС на 2017 год в сумме 9 078,3 руб.; на 2018 год в сумме 9 281,9 руб.; на 2019 год в сумме

9 559,4 руб. (в ред. проекта федеральной Программы госгарантий от 27.09.2016).

Таким образом, сумма субвенции составила:

на 2017 год – 12 179 211,2 тыс. руб. (9 078,3 руб. * 1 341 574 чел. *1,0), в том числе за счет:

1) Страховых взносов Министерства здравоохранения Тверской области на обязательное медицинское страхование неработающего населения в 2017 году в сумме 5 082 914,7 тыс. руб. (6 287,6 руб. * 808 403 чел.), что **на 12 267,1 тыс. руб. больше**, чем в 2016 году (5 070 647,6 тыс. руб.).

Следует отметить, что размер тарифа за неработающее население в 2017 году остался на уровне 2016 года (6 287,6 руб.), при этом численность неработающего населения Тверской области **увеличилась на 1 951 человека** по сравнению с 2016 годом (806 452 человека).

Расчет расходов на страховые взносы по ОМС неработающего населения представлен в приложении 253 к проекту закона «Об областном бюджете Тверской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

2) Страховых взносов на обязательное медицинское страхование от работодателей и средств на выравнивание финансирования в сумме 7 096 296,5 тыс. руб. (определена как разница между общим размером субвенции и страховыми взносами за неработающее население), что **на 803 062,3 тыс. руб. больше**, чем в 2016 году (6 293 234,2 тыс. руб.).

В тоже время численность работающего населения, принятая в расчетах проекта бюджета на 2017 год (533 171 человек) **на 6 984 человек меньше** численности, принятой в расчетах бюджета на 2016 год (540 155 человек).

В рамках проведения экспертизы законопроекта Контрольно-счетной палатой Тверской области была запрошена информация в Фонде о численности населения, прикрепленного к медицинским организациям Тверской области и о количестве работающих, застрахованных на территории Тверской области по состоянию на 01.04.2016.

По данным Фонда численность прикрепленного населения по состоянию на 01.04.2016 составила 1 340 122 человека, что **на 1 452 человека меньше** численности лиц застрахованных по ОМС (в соответствии с региональным сегментом единого регистра застрахованных лиц), указанной в форме № 8 «Сведения о численности лиц, застрахованных по ОМС» на 1 апреля 2016 года (1 341 574 человек).

Таким образом, сегмент неприкрепленных застрахованных в Тверской области лиц, в том числе проживающих за пределами Тверской области составил 0,1% от единого регистра прикрепленных застрахованных граждан (1 452чел. / 1 341 574 чел.).

Согласно Акту приема-передачи информации о работающих застрахованных лицах Тверской области № 54 от 26.08.2016, подписанного отделением Пенсионного фонда РФ по Тверской области и Фондом, количество работающих застрахованных лиц (по перечню СНИЛС) в 1 квартале 2016 года составило 468 373 человека (с учетом 28 599 человек, застрахованных в других субъектах РФ), что **на 64 798 человек меньше**, чем указано в форме № 8 «Сведения о численности лиц, застрахованных по ОМС» на 1 апреля 2016 года (533 171 человек).

По пояснениям Фонда, количество работающих лиц, застрахованных на территории Тверской области (533 171 человек), определено с учетом:

- лиц, застрахованных на территории Тверской области и работающих в регионе в количестве 439 774 человека, или 82,5% от общего количества работающих;

- лиц, застрахованных на территории Тверской области, но работающих на территории других субъектов РФ в количестве 93 397 человек, или 17,5% от общего количества работающих (по данным, полученным Фондом от Пенсионных фондов других субъектов России в рамках электронного документооборота).

на 2018 год – 12 452 355,7 тыс. руб. (9 281,9. * 1 341 574 чел. *1,0), в том числе за счет:

- страховых взносов Министерства здравоохранения Тверской области на обязательное медицинское страхование неработающего населения в 2018 году в сумме 5 082 914,7 тыс. руб. (6 287,6 руб. * 808 403 чел.), т.е. на уровне 2017 года;

- страховых взносов на обязательное медицинское страхование от работодателей в сумме 7 369 441,0 тыс. руб. (определена как разница между общим размером субвенции и страховыми взносами за неработающее население), что **на 273 144,5 тыс. руб. больше**, чем в 2017 году (7 096 296,5 тыс. руб.).

на 2019 год – 12 824 642,5 тыс. руб. (9 559,4. * 1 341 574 чел. *1,0), в том числе за счет:

- страховых взносов Министерства здравоохранения Тверской области на обязательное медицинское страхование неработающего населения в 2019 году в сумме 5 082 914,7 тыс. руб. (6 287,6 руб. * 808 403 чел.), т.е. на уровне 2018 года;

- страховых взносов на обязательное медицинское страхование от работодателей Тверской области в сумме 7 741 727,8 тыс. руб. (определена как разница между общим размером субвенции и страховыми взносами за неработающее население), что **на 372 286,8 тыс. руб. больше**, чем в 2018 году (7 369 441,0 тыс. руб.).

Следует отметить, что согласно проекту федеральной Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов (**в ред. от 27.10.2016**) средние подушевые нормативы финансирования (без учета расходов федерального бюджета) за счет средств ОМС на финансирование базовой программы ОМС за счет субвенций Федерального фонда ОМС (в расчете на 1 застрахованное лицо) составят:

в 2017 году – 9 335,7 руб., что **на 257,4 руб. больше**, чем использовано при расчете субвенции Фондом (9 078,3 руб.) - в ред. от 27.09.2016;

в 2018 году – 10 379,3 руб., что **на 1 097,4 руб. больше**, чем использовано при расчете субвенции Фондом (9 281,9 руб.) – в ред. от 27.09.2016;

в 2019 году – 10 917,1 руб., что **на 1 357,7 руб. больше**, чем использовано при расчете субвенции Фондом (9 559,4 руб.) – в ред. от 27.09.2016.

Таким образом, сумма субвенции составит:

на 2017 год – 12 524 532,4 тыс. руб. (9 335,7 руб. * 1 341 574 чел. *1,0), что **на 345 321,2 тыс. руб. больше**, чем предусмотрено законопроектом (12 179 211,2 тыс. руб.).

Согласно приложению 6 к проекту Федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (№ 15457-7) из бюджета Федерального фонда

ОМС предусмотрена субвенция Тверской области в сумме **12 524 532,4 тыс. руб.**, что соответствует произведенному выше расчету.

на **2018 год** – 13 924 599,0 тыс. руб. (10 379,3 руб. * 1 341 574 чел. *1,0), что на **1 472 243,3 тыс. руб. больше**, чем предусмотрено законопроектом (12 452 355,7 тыс. руб.).

на **2019 год** – 14 646 097,5 тыс. руб. (10 917,1 руб. * 1 341 574 чел. *1,0), что на **1 821 455,0 тыс. руб. больше**, чем предусмотрено законопроектом (12 824 642,5 тыс. руб.).

Учитывая, что на момент проведения экспертизы законопроекта подушевые нормативы финансирования за счет средств ОМС для формирования проектов бюджетов территориальных фондов ОМС федеральной Программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов **не утверждены и не совпадают** с используемыми Фондом при расчете размера субвенции (в ред. от 27.09.2016), **определить достоверность прогнозируемых общих объемов доходов бюджета Фонда, предусмотренных законопроектом, не представляется возможным.**

1.3. Прочих межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджету Фонда за медицинскую помощь, оказанную медицинскими организациями Тверской области лицам, застрахованным за пределами территории Тверской области, предусмотрено законопроектом:

на **2017 год** в сумме 308 700,0 тыс. руб., что на 28 700,0 тыс. руб., или 10,3%, **больше** утвержденных на 2016 год (280 000,0 тыс. руб.);

на **2018 год** в сумме 323 518,0 тыс. руб., что на 14 818,0 тыс. руб., или 4,8%, **больше** утвержденных на 2017 год (308 700,0 тыс. руб.);

на **2019 год** в сумме 337 429,0 тыс. руб., что на 13 911,0 тыс. руб., или 4,3%, **больше** утвержденных на 2018 год (323 518,0 тыс. руб.).

Фондом предоставлен расчет доходов по межтерриториальным расчетам:

на **2017 год** – исходя из фактических поступлений за 8 месяцев 2016 года (191 285,2 тыс. руб.), прогнозного поступления доходов в 2016 году (286 927,8 тыс. руб.), использования коэффициента роста подушевого норматива финансирования по ОМС в 2017 году по сравнению с 2016 годом в размере 1,0758 (9 078,3 руб. / 8 438,9 руб.).

на **2018 год** – с использованием данных Минэкономразвития России о прогнозных показателях инфляции и систем цен до 2019 года (индекс дефлятор – 4,8).

на **2019 год** – с использованием данных Минэкономразвития России о прогнозных показателях инфляции и систем цен до 2019 года (индекс дефлятор – 4,3).

Как указывалось выше, средний подушевой норматив финансирования (в расчете на 1 застрахованное лицо) предусмотренный на 2017 год проектом федеральной Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов (в ред. от 27.10.2016) на **257,4 руб. больше**, чем использованный Фондом при расчете размера субвенции.

В результате коэффициент роста подушевого норматива финансирования по ОМС в 2017 году по сравнению с 2016 годом составит 1,1063 (9 335,7 руб. / 8 438,9 руб.), соответственно размер межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджету

Фонда за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами территории Тверской области, составит:

на 2017 год в сумме 317 428,0 тыс. руб., что **на 8 728,0 тыс. руб. больше**, чем предусмотрено законопроектом (308 700,0 тыс. руб.);

на 2018 год в сумме 332 665,0 тыс. руб., что **на 9 147,0 тыс. руб. больше**, чем предусмотрено законопроектом (323 518,0 тыс. руб.);

на 2019 год в сумме 346 970,0 тыс. руб., что **на 9 541,0 тыс. руб. больше**, чем предусмотрено законопроектом (337 429,0 тыс. руб.).

Учитывая, что на момент проведения экспертизы законопроекта подушевые нормативы финансирования за счет средств ОМС для формирования проектов бюджетов территориальных фондов ОМС федеральной Программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов **не утверждены и не совпадают** с используемыми Фондом при расчете объема прочих межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджету Фонда за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами территории Тверской области, **определить достоверность прогнозируемых прочих межбюджетных трансфертов, предусмотренных законопроектом, не представляется возможным.**

При этом **с учетом пересчитанных объемов** субвенции и прочих межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджету Фонда за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами территории Тверской области, прогнозируемый общий объем доходов бюджета Фонда составит:

на 2017 год в сумме 12 841 960,4 тыс. руб., что **на 354 049,2 тыс. руб. больше**, чем предусмотрено законопроектом (12 487 911,2 тыс. руб.);

на 2018 год в сумме 14 257 264,0 тыс. руб., что **на 1 481 390,3 тыс. руб. больше**, чем предусмотрено законопроектом (12 775 873,7 тыс. руб.);

на 2019 год в сумме 14 993 067,5 тыс. руб., что **на 1 830 996,0 тыс. руб. больше**, чем предусмотрено законопроектом (13 162 071,5 тыс. руб.).

1.4. Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту в 2017 году в бюджет Фонда прогнозируются поступления по кодам бюджетной классификации, указанные в приложении 1 к законопроекту «Перечень главных администраторов доходов бюджета ТФОМС Тверской области на 2017 и на плановый период 2018 и 2019 годов», плановые суммы по которым отсутствуют в доходной части бюджета Фонда на 2017 год, в том числе: штрафы, санкции, возмещение ущерба, доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства.

2. Расходы бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

2.1. Частью 3 статьи 16 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области» установлено, что расходы внебюджетного фонда формируются вне областного бюджета в соответствии с Территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории Тверской области медицинской помощи (далее – Территориальная программа), утверждаемой Законодательным Собранием Тверской области.

Контрольно-счетная палата Тверской области отмечает, что **в нарушение части 3 статьи 16 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О**

бюджетном процессе в Тверской области» проект бюджета Фонда сформирован в отсутствие территориальной программы обязательного медицинского страхования (проекта), являющейся неотъемлемой частью Территориальной программы.

В нарушение требований ст. 14, 65, 85 Бюджетного кодекса РФ в той части, что бюджет территориального государственного внебюджетного фонда предназначен для исполнения расходных обязательств субъекта Российской Федерации, которые возникают в результате принятия законов и (или) иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации при осуществлении полномочий по предметам ведения субъектов Российской Федерации, **проект Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории Тверской области медицинской помощи на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов не представлен.**

Данный нормативный правовой акт включен в перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих принятию, изменению, признанию утратившими силу в связи с принятием законопроекта.

2.2. Расходы бюджета Фонда на 2017 и на плановый период 2018 и 2019 годов сгруппированы по кодам классификации расходов бюджетов в соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации (утв. приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н с изм.) и Приказа Министерства финансов Тверской области от 09.03.2016 № 4-нп «О порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации в части относящейся к расходам областного бюджета Тверской области и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области».

Динамика изменения расходов бюджета Фонда представлена в таблице 2:

Таблица 2

Динамика расходов бюджета Фонда

Наименование расходов	Утверждено на 2016 год*	Бюджетные назначения законопроекта			Отклонения в % к предыдущему году (+, -)		
		2017 год	2018 год	2019 год	2017 г.	2018 г.	2019 г.
		тыс. руб.					
Общегосударственные вопросы – всего	98 587,2	99 603,6	99 603,6	99 603,6	1,0	-	-
в том числе:							
- Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций органами управления государственными внебюджетными фондами	90 632,0	90 640,3	90 640,3	90 640,3	-	-	-
- Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд	7 545,2	8 613,3	8 613,3	8 613,3	14,2	-	-
- иные бюджетные ассигнования	410,0	350,0	350,0	350,0	- 14,6	-	-
Здравоохранение – всего	11 560 513,2	12 388 307,6	12 676 270,1	13 062 467,9	7,2	2,3	3,0
в том числе:							

Наименование расходов	Утверждено на 2016 год*	Бюджетные назначения законопроекта			Отклонения в % к предыдущему году (+, -)		
		2017 год	2018 год	2019 год	2017 г.	2018 г.	2019 г.
- финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ	11 545 294,6	12 388 307,6	12 676 270,1	13 062 467,9	7,3	2,3	3,0
- финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ (в рамках базовой программы ОМС) за счет иных источников	6 218,6	-	-	-	-	-	-
- иные межбюджетные трансферты на осуществление единовременных выплат медицинским работникам	9 000,0	-	-	-	-	-	-
Всего расходов:	11 659 100,4	12 487 911,2	12 775 873,7	13 162 071,5	7,1	2,3	3,0

* Законом Тверской области от 23.12.2015 № 133-ЗО (в ред. закона от 08.06.2016 № 36-ЗО).

Как видно из представленных в таблице данных, законопроектом предусматривается **увеличение** расходов бюджета Фонда:

на 2017 год по сравнению с утвержденными на 2016 год на 828 810,8 тыс. руб., или 7,1%, что обусловлено:

- увеличением бюджетных ассигнований на выполнение территориальной программы ОМС в рамках базовой программы ОМС на 843 013,0 тыс. руб., или 7,3%, и расходов на выполнение управленческих функций Фонда на 1 016,4 тыс. руб., или 1,0%;

- отсутствием запланированных бюджетных ассигнований по расходам, предусмотренных бюджетом на 2016 год.

на 2018 год по сравнению с предлагаемым на 2017 год на 287 962,5 тыс. руб., или 2,3%, что обусловлено увеличением бюджетных ассигнований на выполнение территориальной программы ОМС в рамках базовой программы ОМС.

на 2019 год по сравнению с предлагаемым на 2018 год на 386 197,8 тыс. руб., или 3,0%, что обусловлено увеличением бюджетных ассигнований на выполнение территориальной программы ОМС в рамках базовой программы ОМС.

Общий объем предусмотренных проектом закона расходов на 2017 год составляет 12 487 911,2 тыс. руб., на 2018 год – 12 775 873,7 тыс. руб., на 2019 год – 13 162 071,5 тыс. руб., в том числе:

2.2.1. На выполнение Фондом управленческих функций на 2017–2019 годы в сумме 99 603,6 тыс. руб. ежегодно.

По отношению к законодательно утвержденным расходам на 2016 год (98 587,2 тыс. руб.), расходы на 2017–2019 годы увеличиваются на 1 016,4 тыс. руб., или 1,0%.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту расчет расходов производился в соответствии с Методическими указаниями по расчету нормативов численности работников территориальных фондов обязательного медицинского страхования, их филиалов или представительств по основным направлениям деятельности, утвержденных Федеральным фондом ОМС 15.03.2013

и пункта 8 части 2 статьи 7 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

Расходы Фонда на выполнение управленческих функций составят:

- на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций органами управления государственными внебюджетными фондами – 90 640,3 тыс. руб. и увеличатся на 8,3 тыс. руб. по сравнению утвержденными на 2016 год (90 632,0 тыс. руб.), что обусловлено увеличением командировочных расходов (в части проезда);

- на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд – 8 613,3 тыс. руб. и увеличатся на 1 068,1 тыс. руб. по сравнению с утвержденным на 2016 год (7 545,2 тыс. руб.), что обусловлено увеличением расходов на коммунальные услуги, арендной платы, работ и услуг по содержанию имущества;

- на уплату налогов, сборов и иных платежей – 350,0 тыс. руб. и уменьшатся на 60,0 тыс. руб. по сравнению с утвержденным на 2016 год (410,0 тыс. руб.).

Письмом от 26.10.2016 № 7258/21-2/4532 Федеральный фонд ОМС согласовал расходы на выполнение Фондом своих функций в 2017 году в сумме 99 603,5 тыс. руб.

2.2.2. По разделу «Здравоохранение» на выполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования на 2017 год – 12 388 307,6 тыс. руб., на 2018 год – 12 676 270,1 тыс. руб., на 2019 год – 13 062 467,9 тыс. руб.

По отношению к законодательно утвержденным расходам на 2016 год (11 551 513,2 тыс. руб.), расходы на 2017 год увеличатся на 836 794,4 тыс. руб., или 7,2%; на 2018 год – на 1 124 756,9 тыс. руб., или 9,7%; на 2019 год – на 1 510 954,7 тыс. руб., или 13,1%.

Средства планируется направить:

1) На финансирование страховых медицинских организаций для оплаты медицинских услуг по подушевому нормативу финансирования территориальной программы ОМС с учетом расходов на ведение дела:

в 2017 году – в сумме 11 715 607,6 тыс. руб.;

в 2018 году – в сумме 11 971 280,1 тыс. руб.;

в 2019 году – в сумме 12 327 162,9 тыс. руб.

2) На оплату медицинских услуг, оказанных гражданам Тверской области за пределами территории страхования (межтерриториальные расчеты):

в 2017 году – в сумме 672 700,0 тыс. руб.;

в 2018 году – в сумме 704 990,0 тыс. руб.;

в 2019 году – в сумме 735 305,0 тыс. руб.

Фондом представлен расчет расходов (выплат) по межтерриториальным расчетам:

на 2017 год – исходя из фактически оплаченных счетов за 8 месяцев 2016 года (416 874,0 тыс. руб.), прогнозного размера выплат в 2016 году (625 311,0 тыс. руб.), использования коэффициента роста подушевого норматива финансирования по ОМС в 2017 году по сравнению с 2016 годом в размере 1, 0758 (9 078,3 руб. / 8 438,9 руб.).

на **2018 год** – с использованием данных Минэкономразвития России о прогнозных показателях инфляции и систем цен до 2019 года (индекс дефлятор – 4,8).

на **2019 год** – с использованием данных Минэкономразвития России о прогнозных показателях инфляции и систем цен до 2019 года (индекс дефлятор – 4,3).

Как указывалось выше, средний подушевой норматив финансирования (в расчете на 1 застрахованное лицо) предусмотренный на 2017 год проектом федеральной Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов (в ред. от 27.10.2016) **на 257,4 руб. больше**, чем использованный Фондом при расчете размера субвенции.

В результате коэффициент роста подушевого норматива финансирования по ОМС в 2017 году по сравнению с 2016 годом составит 1,1063 (9 335,7 руб. / 8 438,9 руб.), соответственно, размер межбюджетных трансфертов, передаваемых другим территориальным фондам ОМС за медицинскую помощь, оказанную гражданам Тверской области за пределами территории страхования, составит:

на **2017 год** в сумме 691 780,0 тыс. руб., что **на 19 080,0 тыс. руб. больше**, чем предусмотрено законопроектом (672 700,0 тыс. руб.);

на **2018 год** в сумме 724 990,0 тыс. руб., что **на 20 000,0 тыс. руб. больше**, чем предусмотрено законопроектом (704 990,0 тыс. руб.);

на **2019 год** в сумме 756 160,0 тыс. руб., что **на 20 855,0 тыс. руб. больше**, чем предусмотрено законопроектом (735 305,0 тыс. руб.).

Учитывая, что на момент проведения экспертизы законопроекта подушевые нормативы финансирования за счет средств ОМС для формирования проектов бюджетов территориальных фондов ОМС федеральной Программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов **не утверждены и не совпадают** с используемыми Фондом при расчете объема прочих межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджету Фонда за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами территории Тверской области, **определить достоверность прогнозируемых расходов по межбюджетным трансфертам, предусмотренных законопроектом, не представляется возможным.**

При этом с учетом пересчитанного прогнозируемого общего объема доходов бюджета Фонда общий объем расходов составит:

на **2017 год** в сумме 12 841 960,4 тыс. руб., что **на 354 049,2 тыс. руб. больше**, чем предусмотрено законопроектом (12 487 911,2 тыс. руб.);

на **2018 год** в сумме 14 257 264,0 тыс. руб., что **на 1 481 390,3 тыс. руб. больше**, чем предусмотрено законопроектом (12 775 873,7 тыс. руб.);

на **2019 год** в сумме 14 993 067,5 тыс. руб., что **на 1 830 996,0 тыс. руб. больше**, чем предусмотрено законопроектом (13 162 071,5 тыс. руб.).

Следует отметить, что в расходной части бюджета Фонда отсутствуют расходы на осуществление единовременных компенсационных выплат медицинским работникам в связи с отсутствием распоряжения Правительства РФ о распределении в 2017 году иных межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда ОМС на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам по субъектам Российской Федерации.

3. Результаты экспертизы текстовых статей проекта закона.

3.1. Статьей 7 законопроекта установлен нормированный страховой запас Фонда:

на 2017 год в сумме 2 053 000,0 тыс. руб.;

на 2018 год в сумме 2 124 000,0 тыс. руб.;

на 2019 год в сумме 2 200 000,0 тыс. руб.

Объем средств нормированного страхового запаса, а также цели его использования не противоречат требованиям части 6 статьи 26 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», положениям Порядка использования средств нормированного страхового запаса территориальным фондом обязательного медицинского страхования, утвержденного Приказом Федерального фонда ОМС от 01.12.2010 № 227 (с изм.).

В то же время следует отметить следующее.

В соответствии с изменениями, внесенными статьей 2 Федерального закона от 30.12.2015 № 432-ФЗ «О внесении изменений в статью 25 закона Российской Федерации «Об организации страхового дела в Российской Федерации» и Федеральный закон «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» в направлениях расходования средств нормированного страхового запаса территориальных фондов ОМС **предусмотрено новое мероприятие:**

- на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования.

В соответствии с частью 6 статьи 26 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» нормированный страховой запас формируется в составе расходов бюджета территориального фонда.

В связи с включением в состав расходов нормированного страхового запаса средств на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования возникает вопрос о целесообразности отражения указанных расходов в сумме 56 666,0 тыс. руб. в бюджете территориального фонда.

На момент проведения экспертизы законопроекта Федеральным фондом ОМС и Министерством финансов РФ не принято окончательного решения о целесообразности отражения в доходной и расходной частях бюджета территориального фонда средств, направляемых в нормированный страховой запас и используемых на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования.

Предлагаем вынести данный вопрос на обсуждение Министерства финансов Тверской области и Фонда.

3.2. Статьей 8 законопроекта установлен норматив расходов на ведение дела по ОМС для страховых медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы ОМС Тверской области в 2017 году, в размере 1,0% от суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию по

дифференцированным подушевым нормативам, что соответствует требованиям, установленным частью 18 статьи 38 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (от 1% до 2%).

4. Предлагаем устранить технические ошибки в приложениях 5 и 6 к законопроекту с целью приведения наименования расходов в соответствие с Перечнем и кодами целевых статей расходов бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования Российской Федерации, утвержденных Приказом Министерства финансов Тверской области от 09.03.2016 № 4-нп.

В приложении 5 к законопроекту в графе «Наименование расходов»:

1) Слова «Непрограммные направления деятельности органов управления территориальными государственными» **дополнить словами** «внебюджетными фондами»;

2) Слова «Выполнение функций аппаратами органов управления территориальными государственными внебюджетными» **дополнить словами** «фондами».

В приложении 6 к законопроекту в графе «Наименование расходов»:

1) Слова «Непрограммные направления деятельности органов управления территориальными» **дополнить словами** «государственными внебюджетными фондами»;

2) Слова «Непрограммные направления деятельности органов управления территориальными» **дополнить словами** «государственными внебюджетными фондами».

Выводы:

Контрольно-счетная палата Тверской области рекомендует Законодательному Собранию Тверской области рассмотреть проект закона Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» с учетом замечаний и предложений, изложенных в настоящем заключении.

Председатель

Т.В. Ипатова

УТВЕРЖДЕНО:
Решением Коллегии
Контрольно-счетной палаты
Тверской области
(протокол № 26 от 07.12.2016)